

wplynelo dn. 25.07.16
nr 3559 podpis. [signature]

KANCELARIA SENATU
BIURO KOMUNIKACJI SPOLECZNEJ
Wplynelo dn. 26.07.2016
Nr. 2750 Podpis. [signature]
26.07.2016 [signature]

KANCELARIA SENATU
Kancelaria Ogólna
25.07.2016
Wpł. Nr dz. STW 3559

Janusz Nowak

dnia 21 lipca 2016 r.

Szanowny Pan
Stanisław Karczewski
Marszałek Senatu RP
ul. Wiejska 6
00-902 Warszawa

PETYCJA

Przedmiot petycji: zmiana prawa - art. 60 § 2a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613 ze zm.) ustalający obowiązek pokrycia kosztów prowizji przy płatności kartą płatniczą za postój pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania.

UZASADNIENIE

1. Na terenie kraju funkcjonuje znaczna ilość stref płatnego parkowania działających w oparciu o przepisy ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 460 ze zm.). Obowiązek zapłaty za postój w strefie płatnego parkowania wynika z art. 13 ust. 1 pkt 1 przywołanej ustawy o drogach publicznych: „Art. 13. 1. Korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za: 1) postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania”.
2. Na podstawie art. 13b ust. 4 pkt 1 przywołanej ustawy o drogach publicznych organem uprawnionym do ustalania opłaty za parkowanie w strefie jest rada gminy: „4. Rada gminy (rada miasta), ustalając strefę płatnego parkowania: 1) ustala wysokość opłaty, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1, z tym że opłata za pierwszą godzinę postoju pojazdu samochodowego nie może przekraczać 3 zł”.
3. Zgodnie z art. 13b ust. 7 ustawy o drogach publicznych opłatę za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania „pobiera zarząd drogi, a w przypadku jego braku – zarządca drogi”.
4. W świetle dwóch zapisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613 ze zm.):

KANCELARIA SENATU
BIURO KOMUNIKACJI SPOLECZNEJ
Dział Petycji i Korespondencji
Wplynelo dn. 2016-07-28
Nr. 32579/1 Podpis. [signature]

1) art. 2 § 1 pkt 1: „Przepisy ustawy stosuje się do: 1) podatków, **opłat** oraz niepodatkowych należności budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego, **do których ustalania lub określania uprawnione są organy podatkowe**”, oraz

2) art. 3 pkt 3 lit. c: „Ilekcroć w ustawie jest mowa o: (...) 3) **podatkach – rozumie się przez to również: (...) c) opłaty oraz niepodatkowe należności budżetowe**”,

- nie ulega - moim zdaniem - wątpliwości, że **przepisy Ordynacji podatkowej mają zastosowanie do pobierania opłaty za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania.**

5. Ustawa Ordynacja podatkowa w art. 61a § 1 **dopuszcza zapłatę podatków przy użyciu karty płatniczej.** Przepis regulujący tę kwestię brzmi: „**§ 1. Rada gminy, rada powiatu oraz sejmik województwa mogą, w drodze uchwały, dopuścić zapłatę podatków, stanowiących dochody odpowiednio budżetu gminy, powiatu lub województwa, za pomocą innego instrumentu płatniczego, w tym instrumentu płatniczego, na którym przechowywany jest pieniądz elektroniczny.**”

6. W wielu strefach płatnego parkowania urzędzenia do pobierania opłat (parkomaty) umożliwiają **zapłatę za parkowanie przy użyciu karty płatniczej** (dotyczy to głównie kart tzw. „zblizeniówek”). Odbywa się to w oparciu o upoważnienie, o którym mowa w oparciu o art. 61a § 1 Ordynacji podatkowej.

7. Sejm RP w dniu 10 września 2015 r. znowelizował Ordynację podatkową (Dz. U. z 20 października 2015 r., poz. 1649). W art. 60 dodano § 2a i § 2b, które brzmią:

„§ 2a. W przypadku zapłaty podatku za pomocą innego instrumentu płatniczego podatnik ponosi koszty opłat i prowizji związanych z taką zapłatą.

§ 2b. W miejscu zapłaty innym instrumentem płatniczym organ podatkowy jest obowiązany zamieścić informację o pobieraniu i wysokości opłat i prowizji z tytułu płatności za pomocą tego instrumentu. Przed dokonaniem płatności podatku za pomocą innego instrumentu płatniczego podatnik jest informowany o pobieraniu i wysokości opłat i prowizji z tytułu płatności za pomocą tego instrumentu”.

Nowelizacja ta obowiązuje od 1 stycznia 2016 r.

8. Z zacytowanych przepisów wynika, że **obowiązek zapłaty prowizji określony w art. 60 § 2a Ordynacji podatkowej powstaje również w przypadku płatności za postój w strefie przy pomocy karty płatniczej (opłata za parkowanie na drogach publicznych jest należnością budżetową).**

9. Obecna prowizja od płatności kartą wynosi ok. 0,6%. Najwyższa dopuszczalna opłata za pierwszą godzinę parkowania wynosi 3 zł (art. 13b ust. 4 pkt 1 ustawy o drogach publicznych). Prowizja do pobrania wynosi w tym wypadku 1,8 grosza (!). Przy najczęściej występujących w strefach płatnego parkowania płatnościach rzędu 1-6 zł prowizje wynoszą 1-4 grosze. **Kłopoty związane z pobieraniem i księgowaniem takich kwot przeważają nad ewentualnymi korzyściami dla budżetu.**

10. Osoby płacące kartami w sklepach i innych placówkach są przyzwyczajone, że prowizję od transakcji kartą opłaca podmiot, który przyjmuje płatności kartą. W zasadzie nikt obecnie nie wyobraża sobie innego rozwiązania. **Rozwiązanie wprowadzone od 1 stycznia 2016 r. w Ordynacji podatkowej zniechęca do obrotu bezgotówkowego, jest również trudne do wdrożenia w strefach płatnego parkowania.**

Z mojego rozeznania wynika, że zarządcy stref płatnego parkowania nie pobierają prowizji przy płatnościach kartą, choć obowiązek taki wynika z art. 60 § 2a Ordynacji podatkowej.

WNIOSEK

Przepis art. 60 § 2a Ordynacji podatkowej ogranicza płatności kartą. Najlepiej byłoby go **uchylić lub ograniczyć do płatności przekraczających pewną, odpowiednio wysoką kwotę (np. kilkaset złotych).** Można też zastosować pewne **wyłączenia przedmiotowe (np. w odniesieniu do zapłaty za parkowanie).** W odniesieniu do mikropłatności - takich jak opłata parkingowa - przy których prowizja liczona jest w groszach, przepis w obecnym kształcie przynosi więcej kłopotów niż pożytku.

Jednocześnie informuję, że wyrażam zgodę, o której mowa w art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2014 r. poz. 1195).

Z wyrazami szacunku

/Janusz Nowak/