



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 12.10.15.
nr 4193 podpis. *Borusiewicz*

Warszawa, dnia 9.10.2015r.

BON-II.0702.8.2015.MR

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 13.10.15.
nr 6167 podpis. *UJ*

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP

Azertyj Perie Marusiewicz,

Odpowiadając na przesłane przez Pana Marszałka przy piśmie z dnia 11 września 2015 r., znak: BPS/043-81-3515/15, oświadczenie złożone przez Panią Senator Alicję Zajac podczas 81. posiedzenia Senatu RP w dniu 4 września 2015 r., w sprawie algorytmu przekazywania środków pomocowych PFRON, proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień:

Zgodnie z art. 48 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. *o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych* (Dz. U. 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.) środki Funduszu są przekazywane przez Prezesa Zarządu tego Funduszu samorządom wojewódzkim i powiatowym na realizację określonych zadań lub rodzajów zadań, na wyodrębniony rachunek bankowy – według algorytmu. Art. 48 ust. 3 ww. ustawy stanowi, że algorytm, o którym mowa w ust. 1, powinien uwzględniać w szczególności liczbę mieszkańców, liczbę osób niepełnosprawnych i liczbę uczestników funkcjonujących warsztatów terapii zajęciowej w powiecie oraz kwotę przewidzianą w planie finansowym Funduszu na dany rok na realizację przez samorządy zadań, kwotę zobowiązań finansowanych ze środków Funduszu z tytułu realizacji umów zawartych do dnia 31 grudnia roku poprzedzającego rok, dla którego jest obliczana wysokość środków. Ponadto, wpływ na wysokość kwoty środków PFRON przekazywanych samorządowi powiatowemu ma liczba osób niepełnosprawnych bezrobotnych i osób niepełnosprawnych poszukujących pracy w powiecie.

W związku z powyższym należy zauważyć, że kwota środków PFRON przynależnych określone mu powiatowi wynika z podziału ogólnej kwoty środków PFRON z zastosowaniem powyższego wzoru.

Należy zaznaczyć, że zgodnie z ustawą z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie powiatowym* (Dz. U. z 2013 r., poz. 595, z późn. zm.) powiat wykonuje określone innymi

ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie m.in. wspierania osób niepełnosprawnych. Należy przy tym podkreślić, że zgodnie z art. 2 ww. ustawy powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność, a więc suwerenność powiatu w zakresie podejmowanych decyzji nie może być kwestionowana.

Równocześnie informuję, że zgodnie z art. 35a ustawy o *rehabilitacji* (...) do zadań powiatu należy m.in. podejmowanie działań dotyczących rozwiązywania problemów osób niepełnosprawnych. Zakres tych zadań oraz sposób ich realizacji definiuje samorząd powiatowy (art. 35a ust. 1 pkt 1 ww. ustawy).

Należy wyraźnie podkreślić, że zadania te realizowane są przy współudziale środków własnych będących w dyspozycji powiatów, a środki PFRON przekazywane według algorytmu są formą częściowego wsparcia, a nie pokrywaniem w całości kosztów realizacji zadań własnych samorządu terytorialnego.

Środki PFRON mają na celu wspieranie osób niepełnosprawnych, a nie dofinansowanie samorządu powiatowego.

Podnosząc zagadnienie realizowania działań na rzecz osób niepełnosprawnych przy współudziale środków własnych powiatów należy zauważyć, że zgodnie z informacjami zawartymi w sporządzonej przez NIK *Informacji o wynikach kontroli wykorzystania przez samorządy powiatowe środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych*, w prowadzonym przez Ministerstwo Finansów *Systemie sprawozdawczości budżetowej* zarejestrowano w rozdziale klasyfikacji budżetowej – Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych wydatki samorządów powiatowych realizowane z dochodów własnych w latach 2011-2013 odpowiednio na kwotę 56.699 tys. zł, 57.847,2 tys. zł i 60.029,8 tys. zł. Stanowiło to 9%, 6,5% i 9% w relacji do środków PFRON przekazanych powiatom według algorytmu¹.

Biorąc powyższe pod uwagę, należy zauważyć, że środki PFRON stanowią główne źródło finansowania udzielanego osobom niepełnosprawnym wsparcia.

W Ministerstwie Pracy i Polityki Społecznej trwają prace legislacyjne zmierzające do zmiany rozporządzenia w *sprawie algorytmu* (...). Celem tych prac jest zwiększenie wysokości kwoty dofinansowania ze środków PFRON uczestnictwa osoby niepełnosprawnej w wtz. Przewiduje się, że zmiana w tym zakresie będzie obowiązywać od dnia 1 stycznia 2016 r. W chwili obecnej nie są planowane inne zmiany w ww. zakresie.

¹ Najwyższa Izba Kontroli, *Informacja o wynikach kontroli wykorzystania przez samorządy powiatowe środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych*, Warszawa, 2015, str. 18.

Odnosząc się do planów Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej w zakresie kreowania wsparcia osób niepełnosprawnych uprzejmie informuję, że w ramach Działania 2.6 Programu Operacyjnego *Wiedza Edukacja Rozwój 2014-2020* planowana jest realizacja projektu „Rewizja i rozbudowa istniejących rozwiązań ustawowych realizowanych przez podmioty publiczne i niepubliczne na rzecz włączenia społecznego osób niepełnosprawnych oraz wypracowanie nowych rozwiązań w tym zakresie”. Projekt zakłada przeprowadzenie analizy rozwiązań ustawowych rehabilitacji społecznej, co ma pozwolić na modyfikację lub dodanie do istniejącego systemu wsparcia osób niepełnosprawnych instrumentów, zapewniających możliwie samodzielne funkcjonowanie osób niepełnosprawnych w społeczeństwie.


MINISTER
z up.

Jarosław Duda
SEKRETARZ STANU