



SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 08.08.2014
nr. 4448 podpis. Maru

GABINET MARSZAŁKA SENATU
wpłynęło dn. 07.08.2014r.
nr. 3315 podpis. M. Pić

Warszawa, 2014-08-05

MINISTERSTWO
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ
SEKRETARZ STANU
PEŁNOMOCNIK RZĄDU
DO SPRAW OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH
Jarosław Duda

BON-I-0702-10-3-WK/14

Pan
Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu RP

W odpowiedzi na przekazane przez Pana Marszałka przy piśmie z dnia 8 lipca 2014 r., znak: BPS/043-57- 2501/14 oświadczenie złożone podczas 57 posiedzenia Senatu przez Panią Alicję Zając – Senator Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie utraty pracy przez osoby niepełnosprawne zatrudnione w zakładach pracy chronionej, uprzejmie informuję, że:

Dane z Systemu Obsługi Dofinansowań i Refundacji Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (SODiR PFRON) nie stanowią źródła informacji o liczbie zatrudnionych osób niepełnosprawnych a jedynie o liczbie pracowników, których wynagrodzenia są dofinansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Dane za okresy październik 2013 r. i marzec 2014 r. wskazują, że liczba osób niepełnosprawnych, na których pracodawcy otrzymali dofinansowanie do wynagrodzeń spadła ogółem o 2,1%, przy czym wzrosła o 3,4% na otwartym rynku pracy.

Należy podkreślić, że uwarunkowania prawne w których funkcjonują pracodawcy po utracie statusu zakładu pracy chronionej sprzyjają pozostawieniu osób niepełnosprawnych w zatrudnieniu u tych pracodawców. W zależności od utrzymywanej struktury zatrudnienia pracodawcy ci mogą korzystać: z uprawnienia do nieodprowadzania części lub całości zaliczek na podatek dochodowy od osób fizycznych oraz zachowania prawa do dysponowania zakładowym funduszem rehabilitacji osób niepełnosprawnych

Natomiast odnosząc się do przedstawionych danych liczbowych dotyczących utraty zatrudnienia przez 16.692 osoby niepełnosprawne zatrudnione w zakładach pracy chronionej (w okresach porównywanych tj.: październik 2013 r. i kwiecień 2014 r.) pragnę wyjaśnić, że dane przedstawiają stan na dzień 5 czerwca br. i są one na bieżąco korygowane. Wobec tego nie ma podstaw do twierdzenia, że brak zgłoszenia pracownika w pojedynczym okresie do dofinansowania jest równoznaczny z jego zwolnieniem. Istnieje szereg ustawowych przesłanek, które mogą powodować brak możliwości zgłoszenia pracownika do dofinansowania, np.: przekroczenie przez pracodawcę 14-dniowego opóźnienia w wypłacie wynagrodzenia, zwolnienie lekarskie pracownika skutkujące wypłatą przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych zasiłku chorobowego za dany okres, uzyskanie prawa do emerytury przez pracownika ze stopniem niepełnosprawności lekkim lub umiarkowanym. Wnioskowanie, iż ostatnia zmiana w zakresie kwot dofinansowania spowodowała masowe zwolnienia w zakładach pracy chronionej (zpch) i ich zamykanie, na podstawie danych z SODiR PFRON, jest nie uprawnione. Należy także zauważyć, iż zmiany liczby zgłoszonych do SODiR PFRON osób niepełnosprawnych oraz liczby pracodawców ubiegających się o dofinansowanie, są widoczne także w okresach, w których nie wystąpiły żadne zmiany w przepisach prawa, np.: I kw. 2013 r., który był rozpatrywany na tych samych zasadach co cały 2013 r.

Uwzględniając dane Funduszu na dzień 22 lipca 2014 r. należy stwierdzić, że:

1) Liczba pracodawców występujących o dofinansowanie jako zpch w kwietniu 2014 r. spadła w stosunku do października 2013 r. z 1 396 podmiotów do 1 339. Na spadek ten wpływ miał fakt, iż:

- a) 46 pracodawców przeszło w kwietniu 2014 r. na rynek otwarty,
- b) 25 pracodawców nie złożyło wniosku o dofinansowanie za kwiecień 2014 r.

Ponadto biorąc pod uwagę dane za kwiecień 2014 r. w stosunku do października 2013 r. pojawiło się 14 nowych zpch.

2) Jednocześnie 25 pracodawców – zpch, którzy zaprzestali składania wniosków, zgłosili do dofinansowania w październiku 2013 r. łącznie 1 974 osoby, z czego 1 188 osób zostało zgłoszonych do dofinansowania w kwietniu 2014 r. przez inne podmioty.

3) Spośród wszystkich pracowników zgłoszonych za październik 2013 r. przez zpch ponad 6 500 osób zostało za kwiecień 2014 r. zgłoszonych do dofinansowań przez rynek otwarty.

4) Rośnie liczba podmiotów oraz osób zatrudnionych na rynku otwartym. Za 04/2014 r. było ich więcej w stosunku do 10/2013 r. o 967 podmiotów. Liczba osób

niepełnosprawnych na Rynku Otwartym zwiększyła się za kwiecień 2014 r. w stosunku do października 2014 r. o ponad 6 600 osób.

Dotychczasowe doświadczenia związane z obserwacją osób zgłaszanych do SODiR wskazują, że niezgłoszenie danego pracownika za jeden miesiąc nie oznacza, iż pracownik ten nie zostanie wykazany w kolejnych miesiącach przez tego samego lub nowego pracodawcę.

Rozszerzenie rodzaju kosztów możliwych do sfinansowania w ramach subsydiów płacowych nie jest możliwe ze względu na ograniczenia wynikające z przepisów wspólnotowych. Przepisy rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre kategorie pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.6.2014 r., str. 1) określają warunki maksymalne - intensywność pomocy na poziomie 75% – których państwo członkowskie nie może przekroczyć.

Przyjęcie rozwiązania polegającego na zastąpieniu lub uzupełnieniu obecnych dofinansowań do wynagrodzeń ulgami i zwolnieniami podatkowymi wydaje się wątpliwe na gruncie przepisów Unii Europejskiej, a także trudne do przyjęcia ze względu na obecny stan budżetu państwa i potencjalne znaczące uszczuplenie wpływów z tytułu zastosowanych ulg podatkowych. Niemniej jednak informuję, że moje Biuro wystąpiło do Ministerstwa Finansów z prośbą o zajęcie stanowiska wobec postulatu zastąpienia pomocy publicznej w formie dofinansowania do wynagrodzenia systemem ulg podatkowych funkcjonujących w latach dziewięćdziesiątych. Zwróciłem się także do Ministra Gospodarki o zajęcie stanowiska w sprawie objęcia wymogiem zatrudnienia 6% pracowników niepełnosprawnych pracodawców zatrudniających 17 pracowników ogółem. Jednocześnie zasugerowałem rozważenie wpływu na konkretność przedsiębiorstw pułapu zatrudnienia obligującego do wpłat na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych na poziomie do 10, 15 lub 20 osób w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy – w przypadku nieosiągnięcia 6% wskaźnika zatrudnienia osób niepełnosprawnych.

Odnosząc się do propozycji dotyczącej wyłączenia możliwości wliczania do wskaźnika zatrudnienia osób zaliczonych do lekkiego stopnia niepełnosprawności pragnę zauważyć, że może ona powodować zarzut nieuzasadnionego zróżnicowania osób niepełnosprawnych.

Natomiast objęcie dodatkem do dofinansowań w wysokości 600 zł wszystkich jedenastu schorzeń wyszczególnionych w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 18 września 1998 r. w sprawie rodzajów schorzeń uzasadniających obniżenie wskaźnika zatrudnienia osób niepełnosprawnych oraz sposobu jego obniżenia (Dz. U. z 1998 r. Nr 124, poz. 820 z późn. zm.) wymaga przeprowadzenia głębokiej analizy co do kategorii tych schorzeń oraz ewentualnego wpływu tego rozwiązania na sytuację budżetową PFRON.

Analiza taka jest jednak utrudniona z powodu braku dostępnych danych o rodzajach schorzeń pracujących osób niepełnosprawnych. Zatem jej dokonanie wymagałoby odrębnych badań, które mogłyby takich danych dostarczyć.

Niemniej jednak, w świetle przedstawionych wyżej wyjaśnień, wydaje się, że realizacja przedstawionych propozycji byłaby trudna a skutek niektórych z nich mógłby być odwrotnie proporcjonalny do zamierzonego celu, jakim jest zwiększenie zatrudnienia osób niepełnosprawnych.

Z szacunkiem



