



J. Giderek W. a  
SEKRETARIAT  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. 22.11.13, zał. ....  
nr. 9564, podpis. P. Kuska

GABINET MARSZAŁKA SENATU  
wpłynęło dn. 21.11.13.  
nr. 5288, podpis. P. Kuska

Warszawa, 20 listopada 2013 r.

## MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

PK- re-msz- 070- 8 /13 (1825)

Pan  
Bogdan Borusewicz  
Marszałek Senatu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

W odpowiedzi na pismo z dnia 21 października br., znak BPS/043-41-1794/13 w sprawie oświadczenia: Pani senator Alicji Zając, Pana senatora Zdzisława Pupa, Pan senatora Grzegorza Wojciechowskiego, odnośnie możliwości pozyskiwania wsparcia przez producentów prowadzących produkcję w systemie rolnictwa ekologicznego w nowym okresie programowania złożonego, podczas 41 posiedzenia Senatu RP w dniu 17 października 2013r., poniżej przedkładałam co następuje.

Najważniejsze działania w zakresie rozwoju rolnictwa ekologicznego podejmowane przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi i jednostki podległe i nadzorowane są określone w przyjętym w 2011 r. „Planie Działań dla Żywności i Rolnictwa Ekologicznego w Polsce w latach 2011 -2014”. Przygotowywane do realizacji działania w ww. dokumencie zostały podzielone na sześć głównych zadań, w których skupiono się na:

- 1) działaniach nakierowanych na rozwój rynku produktów rolnictwa ekologicznego oraz wzrost świadomości konsumentów na temat produktów pochodzących z tego sektora. Promocja rolnictwa ekologicznego ma na celu zachęcenie rolników do produkcji surowców ekologicznych, przetwórców do ich przetwarzania oraz konsumentów do ich nabywania, co w efekcie ma przyczynić się do dobrze funkcjonującego rynku żywności ekologicznej w Polsce;
- 2) nakierowaniu na rozwój i doskonalenie dostępnych technologii produkcji w rolnictwie ekologicznym, co ma przyczynić się do poprawy jakości uzyskiwanych produktów oraz obniżenia kosztów produkcji;
- 3) wzmocnieniu systemu kontroli i certyfikacji, co ma zapewnić zwiększenie wiarygodność produktów ekologicznych wśród konsumentów;
- 4) ukierunkowaniu badań, w celu dostarczania niezbędnej wiedzy dla doradztwa, rolników, przetwórców i innych podmiotów działających na rynku oraz rozwój tej gałęzi produkcji;
- 5) ochronie środowiska poprzez wykorzystanie pro-środowiskowej funkcji rolnictwa ekologicznego;
- 6) wsparciu współpracy pomiędzy równymi podmiotami działającymi na tym rynku rolnictwa ekologicznego, zarówno na poziomie krajowym jak i międzynarodowym.

Celem wdrożenia „Planu Działań dla Żywności i Rolnictwa Ekologicznego w Polsce w latach 2011 -2014” jest określenie pakietu działań, których realizacja ma się przyczynić do rozwoju rynku produktów rolnictwa ekologicznego, wzrostu świadomości konsumentów na



temat produktów pochodzących z tego sektora, rozwoju i udoskonalenia dostępnych technologii produkcji oraz dostępu do informacji w tym zakresie. Wprowadzenie planu ma również przyczynić się do poprawy funkcjonowania systemu kontroli i certyfikacji, ochrony środowiska naturalnego oraz przyczynić się do zawiązywania współpracy pomiędzy podmiotami działającymi na tym rynku.

Bardzo ważne jest również wsparcie finansowe producentów ekologicznych, które obecnie w Polsce pochodzi z dwóch źródeł: z budżetu krajowego oraz z budżetu krajowego i budżetu Unii Europejskiej.

W ramach wsparcia z budżetu krajowego, ważnym podkreślenia jest wspieranie rozwoju poprzez wsparcie dla badań w tymże zakresie. Bariery jakie napotykają producenci ekologiczni tj. m.in. większa czasochłonność, mniejsza wydajność, ograniczona możliwość stosowania środków do produkcji powodują, iż w celu podniesienia konkurencyjności i opłacalności tej części rolnictwa niezbędne jest prowadzenie badań w rolnictwie ekologicznym oraz wprowadzanie i rozwijanie nowych technologii. Badania w tym zakresie są i będą finansowane są przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Oprócz bezpośredniego wsparcia finansowego producenci rolni otrzymują również wsparcie merytoryczne poprzez istniejące struktury doradztwa rolniczego. W celu wsparcia rolnictwa ekologicznego w zakresie doradztwa działa Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie Oddział w Radomiu, do którego zadań należy m.in.:

- 1) koordynacja doradztwa w zakresie rolnictwa ekologicznego;
- 2) przekazywanie wiedzy o produkcji żywności metodami ekologicznymi pracownikom ośrodków doradztwa rolniczego oraz rolnikom;
- 3) prowadzenie gospodarstwa doświadczalnego w zakresie produkcji metodami ekologicznymi.

W przypadku środków z budżetu krajowego i budżetu Unii Europejskiej jakie mają do dyspozycji producenci ekologiczni, należy wymienić środki dostępne w ramach Mechanizmu Wspólnej Polityki Rolnej (WPR) „*Wsparcie działań promocyjnych i informacyjnych na rynkach wybranych produktów rolnych*” oraz dostępne w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.

W ramach Mechanizmu Wspólnej Polityki Rolnej (WPR) „*Wsparcie działań promocyjnych i informacyjnych na rynkach wybranych produktów rolnych*” współfinansowane są działania informacyjne i promocyjne prowadzone na terenie państw Wspólnoty oraz na obszarze niektórych państw trzecich. Zasadniczym jego celem jest wsparcie kampanii, które dostarczają konsumentom wiedzę na temat walorów, specyficznych cech oraz jakości produktów rolno-spożywczych wyprodukowanych na terenie UE, a tym samym wpływają na wzrost ich sprzedaży.

W PROW 2007-2013 uruchomiono trzy działania wspierające rolnictwo ekologiczne tj.: „*Uczestnictwo rolników w systemach jakości żywności*”, „*Działania informacyjne i promocyjne*” oraz „*Program rolnośrodowiskowy*”. W obrębie tych działań wsparcie mogą otrzymywać bezpośrednio producenci ekologiczni.

Potencjalne kierunki rozwoju gospodarstw ekologicznych w nowej perspektywie finansowej w latach 2014-2020 uzależnione są zarówno od zmian w popycie i strukturze popytu na produkty ekologiczne jak też wsparcia producentów ekologicznych w tym okresie.



Duży wpływ na kierunki rozwoju gospodarstw ekologicznych w tym okresie mogą mieć działania planowane do realizacji w ramach WPR po 2013 r. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) w ramach Wspólnej Polityki Rolnej po 2013 r., stanowiące podstawę do tworzenia założeń programowych w nowym okresie PROW 2014-2020 w dalszym ciągu jest jeszcze projektem, w związku z powyższym ostateczne jego brzmienie może ulec zmianie.

Przedmiotowy projekt Parlamentu Europejskiego i Rady, zakłada m. in. możliwość wspierania producentów rolnictwa ekologicznego. Odpowiednie zapisy odnoszące się do założeń wspierania tychże producentów zostały ujęte bezpośrednio w treści następujących działań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020: „*Rolnictwo ekologiczne*”, „*Systemy jakości produktów rolnych i środków spożywczych*”, „*Modernizacja gospodarstw rolnych*” oraz na zasadach ogólnych w innych działaniach np.: „*Tworzenie grup producentów*”, „*Restrukturyzacja małych gospodarstw*” czy „*Współpraca*”.

Działanie „*Rolnictwo ekologiczne*” będzie najważniejszym działaniem w ramach PROW 2014-2020 w ramach którego będą wspierani producenci ekologiczni.

Zgodnie z art. 30 projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), w nowej perspektywie finansowej „*Rolnictwo ekologiczne*” nie będzie już pakietem w ramach *Programu rolnośrodowiskowego*, lecz oddzielnym działaniem. Pomimo, że działanie „*Rolnictwo ekologiczne*” nie jest obowiązkowe dla krajów członkowskich, Polska zamierza go wdrażać w ramach PROW 2014-2020.

Projekt działania „*Rolnictwo ekologiczne*” w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, który został zamieszczony z dniem 26 lipca 2013 r. na stronie internetowej MRiRW był szeroko konsultowany z różnymi środowiskami, organizacjami społecznymi, instytucjami naukowymi i rolnikami. W ramach tych konsultacji wpłynęło wiele uwag.

Zgodnie z wytycznymi Komisji Europejskiej, celem działania „*Rolnictwo ekologiczne*” jest zrównoważony system gospodarowania, przyczynianie się do zachowania lub wzrostu różnorodności biologicznej, jak również dążenie do zwiększenia podaży produktów ekologicznych dostępnych dla konsumenta. Zakres działania „*Rolnictwo ekologiczne*” będzie obejmował wspieranie dobrowolnych zobowiązań rolników, którzy podejmą się utrzymać lub przejść na praktyki i metody rolnictwa ekologicznego określone w rozporządzeniu Rady (WE) nr 834/2007 z dnia 28 czerwca 2007 r. w sprawie produkcji ekologicznej i znakowania produktów ekologicznych. Wszystkie uprawy deklarowane do wsparcia finansowego w ramach działania „*Rolnictwo ekologiczne*” będą podlegały tak jak dotychczas kontroli upoważnionych przez ministra rolnictwa i rozwoju wsi jednostek certyfikujących zgodnie z zasadami ustalonymi w rozporządzeniu Rady (WE) nr 834/2007.

Zgodnie z propozycją działania „*Rolnictwo ekologiczne*” (PROW 2014-2020), beneficjent będzie mógł ubiegać się o płatność ekologiczną, jeżeli jest rolnikiem (grupą rolników) posiadającym gospodarstwo rolne położone na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, o powierzchni użytków rolnych nie mniejszej niż 1 ha, zobowiąże się do realizacji rolnictwa ekologicznego przez okres 5 lat oraz do przestrzegania wymagań wynikających z poszczególnych pakietów/wariantów ekologicznych.



W ramach działania „Rolnictwo ekologiczne”, objętego PROW 2014-2020 proponuje się wdrożenie następujących pakietów i wariantów w okresie konwersji i po okresie konwersji:

- Pakiet 1. Uprawy rolnicze,
- Pakiet 2. Uprawy warzywne,
- Pakiet 3. Uprawy zielarskie,
- Pakiet 4. Uprawy sadownicze,
- Pakiet 5. Trwałe użytki zielone.

Projektowane działanie na lata 2014-2020 zakłada obowiązek prowadzenia produkcji roślinnej i osiągnięcia plonu, a w przypadku trwałych użytków zielonych - obowiązek posiadania zwierząt utrzymywanych w sposób ekologiczny. W ramach działania proponuje się wsparcie do produkcji środków przeznaczonych do bezpośredniego spożycia bądź po przetworzeniu z zastosowaniem tzw. krótkich łańcuchów dystrybucji.

Dodatkowo, w ramach działania proponuje się wprowadzenie limitów powierzchniowych, do których będzie przyznawane wsparcie w ramach działania:

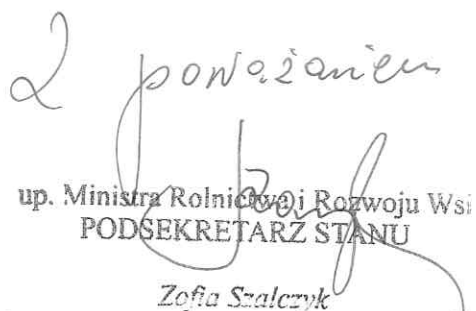
- dla upraw rolniczych:  
100% stawki podstawowej – za powierzchnię od 0,1 ha do 20 ha;  
50% stawki podstawowej – za powierzchnię od 20,01 do 30 ha;
- dla upraw warzywnych:  
100% stawki podstawowej – za powierzchnię od 0,1 ha do 15 ha;  
50% stawki podstawowej – za powierzchnię od 15,01 do 30 ha;
- dla trwałych użytków zielonych:  
100% stawki podstawowej – za powierzchnię od 0,1 ha do 15 ha
- dla upraw zielarskich i sadowniczych:  
100% stawki podstawowej – za powierzchnię od 0,1 ha do 10 ha.

W przypadku upraw sadowniczych, dodatkowo proponuje się:

- wsparcie do gatunków drzew owocowych w okresie owocowania, krzewów owocujących i upraw jagodowych;
- podwyższenie minimalnej obsady dla upraw sadowniczych;
- obowiązek utrzymania sadów przez 2 lata po zakończeniu zobowiązania.

Należy zaznaczyć, iż ww. kierunki i zasady wsparcia podlegają obecnie analizom i ww. wymogi mogą ulec zmianie. Jednocześnie informuję, iż szczegółowe wymogi odnoszące się do ww. zakresu będą określane etapie przepisów krajowych.

Niezależnie od powyższego producenci ekologiczni będą mogli korzystać, na zasadach ogólnych, z wszystkich działań PROW 2014-2020. Wybór konkretnych działań oraz czasu ich realizacji uzależniony będzie od indywidualnych decyzji producentów ekologicznych. Można oczekiwać, iż decyzje te związane będą ze zmianami w strukturze popytu i oczekiwaniami producentów ekologicznych co do zbytu i zapotrzebowania na ich produkty.

  
up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
PODSEKRETARZ STANU  
Zofia Szalczyk

