



**SENAT  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
XI KADENCJA**

---

Warszawa, dnia 8 grudnia 2023 r.

**Druk nr 29**

---

**MARSZAŁEK SENATU  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Na podstawie art. 101 Regulaminu Senatu wnoszę projekt uchwały  
**w sprawie zmiany Regulaminu Senatu.**

Marszałek Senatu  
(-) Małgorzata Kidawa-Błońska

**UCHWAŁA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

z dnia

**w sprawie zmiany Regulaminu Senatu**

**Art. 1.** W uchwale Senatu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 23 listopada 1990 r. – Regulamin Senatu (M.P. z 2018 r. poz. 846, z późn. zm.<sup>1)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 69 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Jeżeli w trakcie rozpatrywania ustawy zmieniającej komisja dostrzeże potrzebę wprowadzenia zmian legislacyjnych wykraczających poza materię tej ustawy, usuwających uchybienie lub lukę w ustawie zmienianej, to wraz ze sprawozdaniem dotyczącym rozpatrywanej ustawy może przedstawić wniosek o podjęcie inicjatywy ustawodawczej wraz z projektem odpowiedniej ustawy.”;

2) tytuł działu VIII otrzymuje brzmienie:

„Postępowanie w sprawie ustaw określających dochody i wydatki państwa”;

3) art. 73 otrzymuje brzmienie:

„Art. 73. 1. Ustawę budżetową Marszałek Senatu kieruje do Komisji Budżetu i Finansów Publicznych oraz innych właściwych komisji, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach wyłącznie do Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

2. Komisja, po rozpatrzeniu właściwych części budżetowych, przygotowuje opinię dotyczącą tych części. Marszałek Senatu może wyznaczyć termin na przygotowanie opinii.

3. W trakcie postępowania w sprawie ustawy budżetowej komisje mogą przesłuchiwać upoważnionych przedstawicieli właściwych resortów.

4. Komisje przekazują swoje opinie do Komisji Budżetu i Finansów Publicznych. Nieprzekazanie opinii nie wstrzymuje prac Komisji Budżetu i Finansów Publicznych.

5. Komisja Budżetu i Finansów Publicznych na podstawie opinii przygotowuje projekt uchwały Senatu, w którym proponuje:

---

<sup>1)</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej uchwały zostały ogłoszone w M.P. z 2020 r. poz. 306, 499, 500 i 1129, z 2022 r. poz. 65 oraz z 2023 r. poz. 1241 i 1333.

- 1) przyjęcie ustawy bez poprawek albo
- 2) wprowadzenie poprawek.
  6. Przepis art. 68 ust. 2a stosuje się odpowiednio.
  7. Nieuwzględnienie przez Komisję Budżetu i Finansów Publicznych opinii wymaga uzasadnienia.”;
- 4) art. 75 otrzymuje brzmienie:
  - „Art. 75. Przepisy niniejszego działu stosuje się odpowiednio do ustawy o zmianie ustawy budżetowej oraz ustawy o prowizorium budżetowym.”;
- 5) w art. 77:
  - a) w ust. 2 pkt 3 i 4 otrzymują brzmienie:
    - „3) wykazanie różnic między dotychczasowym a projektowanym stanem prawnym (przewidywane skutki prawne wejścia ustawy w życie);
    - 4) przedstawienie oczekiwanych skutków społecznych, gospodarczych i finansowych (ocenę skutków regulacji);”;
  - b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:
    - „4. Uzupełnienie projektu o ocenę skutków regulacji może nastąpić w sprawozdaniu, o którym mowa w art. 80 ust. 2, a w przypadku przystąpienia do drugiego czytania projektu na podstawie art. 69 ust. 3 – po podjęciu przez Senat uchwały o wniesieniu inicjatywy ustawodawczej.”;
- 6) w art. 80 uchyla się ust. 3b;
- 7) w art. 95 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
  - „1. Marszałek Senatu umożliwi kandydatowi na stanowisko państwowe określone w art. 92 ust. 1 i 2 przedstawienie swojej kandydatury, a także udzielenie odpowiedzi na pytania senatorów. Przepisy art. 44 ust. 6 zdanie drugie i art. 50 ust. 3 stosuje się odpowiednio.”;
- 8) w art. 96 ust. 3 otrzymuje brzmienie:
  - „3. Do postępowania w sprawie projektu uchwały, o którym mowa w ust. 2, przepisy art. 94 ust. 3 i 4 stosuje się odpowiednio. Marszałek Senatu umożliwi członkowi organu państwowego złożenie wyjaśnień, a także udzielenie odpowiedzi na pytania senatorów. Przepisy art. 44 ust. 6 zdanie drugie i art. 50 ust. 3 stosuje się odpowiednio.”.

**Art. 2.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## UZASADNIENIE

Projekt dotyczy trzech grup zagadnień.

### **1. Modyfikacja procedury budżetowej**

Zmiany zaproponowane w art. 1 w pkt 2–4 zmierzają do jednoznacznego wskazania, że dział VIII Regulaminu dotyczy nie tylko ustawy budżetowej, ale także jej nowelizacji oraz ustawy o prowizorium budżetowym, a więc wszystkich ustaw określających – zgodnie z terminologią konstytucyjną – dochody i wydatki państwa. Oprócz tego umożliwiono Marszałkowi Senatu w szczególnie uzasadnionych przypadkach skierowanie ustawy budżetowej wyłącznie do Komisji Budżetu i Finansów Publicznych (np. w razie krótkiego czasu pozostałego Senatowi na rozpatrzenie ustawy lub niewielkiego zakresu nowelizacji budżetu). W standardowej procedurze Marszałek będzie mógł wyznaczyć komisjom branżowym termin na przygotowanie opinii dotyczących właściwych części ustawy budżetowej. Nieprzekazanie tych opinii nie będzie jednak wstrzymywało prac Komisji Budżetu i Finansów Publicznych, która jest główną komisją senacką właściwą w sprawach systemu finansowego państwa.

### **2. Wpisanie do Regulaminu oceny skutków regulacji oraz ograniczenie stosowania przyspieszonych procedur**

Jedną z reform, która ma zostać zrealizowana w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności polega na przyjęciu zmian regulaminów Sejmu, Senatu i Rady Ministrów zmierzających do zwiększenia wykorzystania konsultacji społecznych i ocen skutków regulacji (OSR) w procesie stanowienia prawa. Chodzi o to, aby istniał obowiązek przeprowadzania OSR i konsultacji społecznych w przypadku projektów ustaw zgłaszanych przez posłów i senatorów oraz aby zapewnić większe zaangażowanie interesariuszy i ekspertów w proces stanowienia prawa, przy jednoczesnym ograniczeniu stosowania przyspieszonych procedur do ściśle określonych i wyjątkowych przypadków.

Senat od wielu już lat szeroko konsultuje swoje inicjatywy ustawodawcze zgodnie z art. 79a Regulaminu, a komisje senackie korzystają z wiedzy eksperckiej wykorzystując możliwości zapisane w art. 60 ust. 6 Regulaminu. Rozpatrywana przez komisje senackie inicjatywa ustawodawcza może zostać poddana wysłuchaniu publicznemu na podstawie

art. 80a Regulaminu. Uzasadnienia senackich inicjatyw zawierają opracowaną według metodologii rządowej OSR, której jednym z elementów są informacje na temat zakresu i czasu trwania konsultacji oraz podsumowujące ich wyniki.

W przedstawionym projekcie w zakresie wyżej opisanych spraw proponuje się zatem jedynie:

- 1) ograniczenie możliwości wykorzystywania tzw. szybkiej ścieżki legislacyjnej wyłącznie do ustaw zmieniających, w przypadku których komisja dostrzeże potrzebę wprowadzenia zmian legislacyjnych wykraczających poza materię i usuwających uchybienie lub lukę w ustawie zmienianej (art. 1 pkt 1),
- 2) usunięcie możliwości skrócenia 14-dniowego terminu, przed upływem którego nie jest możliwe przeprowadzenie pierwszego czytania projektu ustawy, oraz 7-dniowego terminu na zawiadomienie senatorów o pierwszym czytaniu (art. 1 pkt 6).

W przypadku szybkiej ścieżki legislacyjnej projektu na etapie prac senackich nie poddaje się konsultacjom, a skrócenie terminów uniemożliwia nie tylko przeprowadzenie konsultacji, ale też przygotowanie OSR.

Oprócz tego w art. 1 w pkt 5 w lit. a przedstawionego projektu wskazano wyraźnie, iż OSR stanowi część uzasadnienia projektu ustawy składanego Marszałkowi Senatu. W związku z tym, iż nie zawsze już na tym etapie jest to możliwe, zaproponowano w art. 1 w pkt 5 w lit. b, aby:

- 1) zgodnie z dotychczasową praktyką uzupełnienie uzasadnienia o OSR mogło nastąpić po przeprowadzeniu pierwszego czytania projektu ustawy,
- 2) w przypadku skorzystania z szybkiej ścieżki legislacyjnej OSR mógł być dołączony do projektu dopiero po podjęciu przez Senat uchwały o wniesieniu inicjatywy ustawodawczej (opracowanie rzetelnego OSR-u nie jest możliwe w ciągu kilku godzin, które zwykle dzielą decyzję o szybkiej ścieżce od podjęcia uchwały przez Senat).

### **3. Uporządkowanie niektórych przepisów dotyczących powoływania i odwoływania członków organów państwowych**

Dwie ostatnie zmiany, zawarte w art. 1 w pkt 7 i 8 projektu, nie wprowadzają zmian merytorycznych, lecz formułują dotychczas obowiązujące postanowienia Regulaminu w sposób zgodny z zasadami techniki prawodawczej, w szczególności z zasadą nieodsyłania do przepisów, które już zawierają odesłania.