

**Sent:** Wednesday, January 22, 2020 2:24 PM  
**To:** Komisja Praw Człowieka, Praworządności i Petycji  
**Subject:** Petycja - kontrolowanie spółek miejskich

Szanowni Państwo,

W orzecznictwie sądowoadministracyjnym występuje rozbieżność, czy komisje rewizyjne rad gminnych mogą kontrolować spółki miejskie (spółki kapitałowe z wyłącznym udziałem gmin).

- wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z 28 listopada 2018 r., sygn. akt II SA/Go 779/18:  
*"Majątek spółki gminnej stanowi mienie komunalne, i podlega wszystkim rygorom dysponowania nim. Skoro spółki, o których mowa w uchwale, zakwestionowanej przez wojewodę, są jednostkami organizacyjnymi, utworzonymi i wyposażonymi w majątek przez miasto w celu wykonywania części jego zadań, a ich jedynym udziałowcem jest miasto, należało uznać je za gminne jednostki organizacyjne w rozumieniu art. 18a ust.1 u.s.g., które podlegają kontroli rady miasta";*
- wyrok WSA w Gliwicach z dnia 2 lipca 2019 r., sygn. akt III SA/GI 472/19:  
*"Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. f oraz h, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących:*
  - f) tworzenia i przystępowania do spółek i spółdzielni oraz rozwiązywania i występowania z nich,*
  - h) tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.*

Z powyższego wynika, że kategorie "spółek" oraz "jednostek organizacyjnych", w skład których wchodzi m. in. przedsiębiorstwa i zakłady, są w stosunku do siebie odrębne, a podział na te grupy jest rozłączny.

Próbę zdefiniowania terminu "jednostka organizacyjna gminy" podjął WSA w Bydgoszczy w wyroku II SA/Bd 878/08 z 8 stycznia 2009 r. stwierdzając, że "Pojęcie "jednostka organizacyjna gminy" oznacza gminną jednostkę organizacyjną, która dodatkowo spełnia warunek bycia częścią struktury organizacyjnej gminy (np. jako zakład czy jednostka budżetowa)."

*Tego warunku spółki prawa handlowego nie spełniają."*

W związku z powyższym, wnoszę - w trybie ustawy o petycjach - o zmianę art. 18a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym poprzez dodanie spółek: "Rada gminy kontroluje działalność wójta, spółek z wyłącznym udziałem gminy, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną."

W przypadku nie uwzględnienia wniosku o zmianę brzmienia przepisu, wnoszę alternatywnie o sformułowanie innego przepisu, w ww. ustawie bądź w innej, zgodnie z którym rada gminy (komisja rewizyjna) będzie uprawniona do przeprowadzania kontroli spółek z wyłącznym udziałem gminy.

Wyrażam zgodę na upublicznienie mojego imienia i nazwiska oraz adresu poczty elektronicznej (art. 4 ust. 3 ustawy o petycjach).

Z poważaniem  
Marek Nowak