

Warszawa, 24 listopada 2023 r.

BAS-WAPEiM-162/23

SEKRETARIAT Z-OY SZEFA KS  
L.dz. DS. M20. 441. 2023  
Data wpływu 24.11.2023

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz niektóre inne dni (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Izabela Bodnar)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2022 r. poz. 990, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projektodawcy proponują znowelizowanie ustawy z dnia 10 stycznia 2018 r. o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz niektóre inne dni (Dz. U. z 2023 r. poz. 158), dalej jako „ustawa”. Projekt ma na celu zmianę zakresu obowiązującego w niedziele i święta w placówkach handlowych zakazu handlu oraz wykonywania czynności związanych z handlem, a także powierzania pracownikowi lub zatrudnionemu wykonywania pracy w handlu oraz wykonywania czynności związanych z handlem (art. 5 ustawy). Zgodnie z proponowanym art. 7 ust. 1a ustawy, jeżeli niedziela poprzedzająca pierwszy dzień Bożego Narodzenia przypada na dzień 24 grudnia, zakaz ten nie będzie obowiązywać w dwie kolejne niedziele poprzedzające niedzielę przypadającą na 24 grudnia. Natomiast zgodnie z proponowanym art. 8 ust. 3 ustawy, jeżeli dzień 24 grudnia przypada w niedzielę, wskazany zakaz ma być stosowany.

Projektowana ustawa ma wejść w życie po upływie dnia następującego po jej ogłoszeniu.

**2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

Zagadnienia dotyczące pracy w niedziele i święta nie są wprost regulowane prawem Unii Europejskiej, jednak Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej (TSUE) wypowiedział się na temat zgodności krajowych regulacji dotyczących tej kwestii pod kątem ze swobodami rynku wewnętrznego. Z orzecznictwa TSUE wynika, że reguły dotyczące godzin (dni), w których sklepy powinny być zamknięte, nie są objęte zakresem art. 34 Traktatu o funkcjonowaniu Unii

Europejskiej (TfUE) (zakaz stosowania między państwami członkowskimi ograniczeń ilościowych w przywozie towarów i środków o skutku równoważnym), o ile reguły te odnoszą się w ten sam sposób do wszystkich przedsiębiorców działających na terytorium danego państwa i oddziałują w ten sam sposób, prawnie i faktycznie, na sprzedaż produktów krajowych i produktów z innych państw członkowskich<sup>1</sup>. TSUE uznał także, że przepisy krajowe dotyczące godzin (dni) otwarcia sklepów nie naruszają art. 49 TfUE dotyczącego swobody przedsiębiorczości<sup>2</sup>.

### **3. Analiza przepisów projektu ustawy pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Projekt ustawy zmierza do niewielkiej modyfikacji przepisów określających zakaz handlu w placówkach handlowych w niedziele i święta. Przyjęcie proponowanych rozwiązań będzie skutkowało tym, że w przypadku gdy 24 grudnia przypada w niedzielę, zakaz ten będzie obowiązywał, natomiast nie będzie on stosowany w dwie poprzednie niedziele. Wynika z tego, że w takiej sytuacji ograniczenie handlu w niedziele zostanie w minimalnym stopniu zawężone. W konsekwencji projekt ustawy można uznać za niesprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

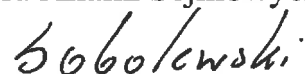
### **4. Konkluzja**

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz niektóre inne dni nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Autor:

Tomasz Jaroszyński  
ekspert ds. legislacji  
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:  
Dyrektor  
Biura Analiz Sejmowych



Przemysław Sobolewski

---

<sup>1</sup> Zob. np. wyrok TSUE z 23 listopada 1989 r. w sprawie C-145/88, *Torfaen Borough Council v B & Q pic.*

<sup>2</sup> Zob. np. wyrok TSUE z 2 czerwca 1994 r. w sprawach połączonych C-69/93 i C-258/93, *Punto Casa.*

Warszawa, 24 listopada 2023 r.

BAS-WAPEiM-163/23

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

SECRETARIAT Z-CY SZEFAS  
L.dz. *DS.MRD.441.2023(2)*  
Data wpływu *24.11.2023*

**Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz niektóre inne dni (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Izabela Bodnar) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu**

Projektodawcy proponują znowelizowanie ustawy z dnia 10 stycznia 2018 r. o ograniczeniu handlu w niedziele i święta oraz niektóre inne dni (Dz. U. z 2023 r. poz. 158), dalej jako „ustawa”. Projekt ma na celu zmianę zakresu obowiązującego w niedziele i święta w placówkach handlowych zakazu handlu oraz wykonywania czynności związanych z handlem, a także powierzania pracownikowi lub zatrudnionemu wykonywania pracy w handlu oraz wykonywania czynności związanych z handlem (art. 5 ustawy). Zgodnie z proponowanym art. 7 ust. 1a ustawy, jeżeli niedziela poprzedzająca pierwszy dzień Bożego Narodzenia przypada na dzień 24 grudnia, zakaz ten nie będzie obowiązywać w dwie kolejne niedziele poprzedzające niedzielę przypadającą na 24 grudnia. Natomiast zgodnie z proponowanym art. 8 ust. 3 ustawy, jeżeli dzień 24 grudnia przypada w niedzielę, wskazany zakaz ma być stosowany.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa UE.

Poselski projekt ustawy **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej** w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Autor:

Tomasz Jaroszyński  
ekspert ds. legislacji  
w Biurze Analiz Sejmowych

Akceptował:

Dyrektor

Biura Analiz Sejmowych

*Sobolewski*

Przemysław Sobolewski