



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Warszawa, 16 lutego 2024 r.
znak sprawy: DŻW.ppw.874.17.2024

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek
Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

**Dotyczy: oświadczenia złożonego przez Pana Senatora Piotra Masłowskiego
podczas 5. posiedzenia Senatu RP w dniu 24 stycznia 2024 r.**

Szanowna Pani Marszałek,

W odpowiedzi na pismo z dnia 30 stycznia 2024 r., znak: BPS/043-05-60-MRRW/24, dotyczące oświadczenia złożonego przez Pana Senatora Piotra Masłowskiego w dniu 24 stycznia 2024 r. w sprawie świadczenia usług weterynaryjnych przez organizacje pozarządowe, uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Usługi weterynaryjne w rozumieniu ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o zakładach leczniczych dla zwierząt¹⁾, zwane dalej „usługami weterynaryjnymi”, są świadczone przez podmioty prywatne na zasadach wolnorynkowych.

W odróżnieniu od świadczenia usług weterynaryjnych, świadczenia opieki zdrowotnej jedynie w ograniczonym zakresie są wykonywane na zasadach wolnorynkowych. Świadczenia te są bowiem także dostępne bezpłatnie w ramach systemu opieki zdrowotnej finansowanego ze środków publicznych, którego zapewnienie należy do obowiązków władz publicznych zgodnie z art. 68 ust. 1-3 Konstytucji RP. Porównywanie poszczególnych rozwiązań dotyczących świadczeń opieki zdrowotnej oraz świadczenia usług weterynaryjnych powinno zatem uwzględniać szerszy kontekst normatywny, w którym te rozwiązania funkcjonują.

¹⁾ Dz. U. z 2019 r. poz. 24.

W mojej ocenie świadczenie usług weterynaryjnych nie stanowi działalności pożytku publicznego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie²⁾, zwanej dalej „działalnością pożytku publicznego”. Świadczenie usług weterynaryjnych nie należy bowiem do sfery zadań publicznych w rozumieniu art. 3 ust. 1 w zw. z art. 4 ust. 1 tej ustawy. Usługi weterynaryjne są świadczone przez podmioty prywatne na zasadach wolnorynkowych. Jedynie na gminy nałożono pewne zadania dotyczące zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej dla zwierząt będących ofiarami zdarzeń drogowych, w art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt³⁾, a także w zakresie sterylizacji lub kastracji zwierząt, w art. 11 a ust. 2 pkt 4 i ust. 3a tej ustawy.

Wprowadzenie w przepisach prawa zmian umożliwiających prowadzenie zakładu leczniczego dla zwierząt w ramach działalności pożytku publicznego oznaczałoby, że usługi weterynaryjne mogłyby być świadczone bez wynagrodzenia lub za wynagrodzeniem nie wyższym niż wynikające z kosztów tej działalności – zgodnie z art. 6 w zw. z art. 7 i art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Jednakże zauważyć należy, że zakłady lecznicze dla zwierząt pełnią ważną rolę w zakresie ochrony zdrowia publicznego, w tym w zakresie wykrywania chorób zakaźnych zwierząt i zapobiegania rozprzestrzenianiu się tych chorób. Władze publiczne powinny zapewniać zatem stabilne i przewidywalne warunki działalności zakładów leczniczych dla zwierząt, biorąc również pod uwagę ryzyko gospodarcze ponoszone przez podmioty prowadzące te zakłady. Dopuszczenie do świadczenia usług weterynaryjnych przez podmioty posiadające źródła finansowania niezależniące lub częściowo niezależniące je od wynagrodzenia za świadczone usługi, które w związku z tym są w stanie świadczyć te usługi poniżej poziomu ich opłacalności, w tym nawet bez wynagrodzenia, mogłoby podważyć ekonomiczne podstawy działalności zakładów leczniczych dla zwierząt. Mogłoby to doprowadzić to do zaburzeń w dostępności do usług weterynaryjnych lub spadku jakości tych usług, a w konsekwencji do osłabienia ochrony zdrowia publicznego w Polsce.

²⁾ Dz. U. z 2023 r. poz. 571.

³⁾ Dz. U. z 2023 r. poz. 1580.

Twierdzenie, że statut Fundacji Ochrony Zwierząt Vet-Alert dopuszcza świadczenie usług weterynaryjnych, nie znajduje potwierdzenia w tekście tego statutu zamieszczonym na stronie internetowej Fundacji⁴⁾. Zgodnie z § 9 ust. 2 tego statutu, Fundacja prowadzi statutową nieodpłatną działalność pożytku publicznego w sferze zadań publicznych. Natomiast, jak wspomniano wyżej, świadczenie usług weterynaryjnych nie stanowi działalności pożytku publicznego, ani nie należy do sfery zadań publicznych.

Z dokumentacji posiadanej przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi wynika, że uchwała Rady Zachodniopomorskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej w sprawie skreślenia zakładu prowadzonego przez Fundację z ewidencji zakładów leczniczych dla zwierząt została podjęta dnia 27 stycznia 2023 r., a zatem pół roku przed złożeniem przez Fundację do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej petycji nr P10-66/23.

Jednocześnie uprzejmie wyjaśniam, że zgodnie z obowiązującymi przepisami⁵⁾ fundacje, stowarzyszenia, oraz uczelnie wyższe mogą prowadzić działalność gospodarczą, a zatem mogą również świadczyć usługi weterynaryjne w ramach tej działalności.

Świadczenie przez dany podmiot pomocy ubogim osobom z przeznaczeniem na leczenie zwierząt nie musi odbywać się w formie bezpośredniego świadczenia przez ten podmiot usług weterynaryjnych na rzecz tych osób.

Mając na względzie powyższe, nie wydaje się zasadne dopuszczenie świadczenia usług weterynaryjnych na zasadach odbiegających od zasad rynkowych, w tym na zasadach określonych dla prowadzenia działalności pożytku publicznego.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Jacek Czerniak
Sekretarz Stanu
/podpisano elektronicznie/

⁴⁾ <https://vet-alert.org/statut-fundacji/>

⁵⁾ art. 5 ust. 5 i art. 11 ustawy z dnia 6 kwietnia 1984 r. o fundacjach (Dz.U. z 2023 r. poz. 166), art. 34 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach (Dz.U. z 2020 r. poz. 2261) oraz art. 12 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz. U. z 2023 r. poz. 742, z późn. zm.).

Podstawa prawna:

art. 49 ust. 5 Regulaminu Senatu z dnia 23 listopada 1990 r. (M. P. z 2024 r. poz. 10 i 111)

Załączniki:

Tekst statutu zamieszczonego na stronie internetowej Fundacji, o którym mowa w tekście pisma.