



Ministerstwo Zdrowia

Sekretarz Stanu
Waldemar Kraska

DBR.520.1.75.2023.TM
Warszawa, 25 września 2023

Pan
Tomasz Grodzki
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,
w odpowiedzi na oświadczenie złożone przez Panią Senator Beatę Małecką-Liberę podczas 66 posiedzenia Senatu RP w dniu 30 sierpnia 2023 r. przesłaną przy piśmie z dnia 30 sierpnia 2023 r., znak: BPS/043-66-2302/23 w sprawie nakładania kar umownych za brak lekarza systemu w specjalistycznych zespołach ratownictwa medycznego, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych informacji.

Na wstępie należy podkreślić, że w myśl art. 36a ust. 1 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1541, z późn. zm.), dalej „ustawa o PRM”, w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii w skład zespołu specjalistycznego mogły wchodzić trzy osoby posiadające kwalifikacje wymagane dla ratownika medycznego lub pielęgniarki systemu. Przepis ten, który wszedł w życie z dniem 29 listopada 2020 r., był związany z trudną sytuacją epidemiczną na terenie kraju i kierowaniem lekarzy do pracy przy zwalczaniu epidemii. Od ponad roku tj. od dnia 12 maja 2022 r. w Polsce nie występuje już stan epidemii, a z dniem 1 lipca 2023 r. został zniesiony stan zagrożenia epidemicznego. Niska liczba zakażeń COVID-19 i ich łagodny przebieg spowodowały, że jeszcze czasie obowiązywania ww. stanów nie było konieczności kierowania lekarzy do zwalczania skutków epidemii. Dysponenci zespołów ratownictwa medycznego powinni więc byli podjąć działania mające na celu przywrócenie lekarzy do pracy w ZRM S i zapewnienie odpowiedniej obsady specjalistycznych zespołów ratownictwa medycznego, zgodnie z art. 36 ust. 1 pkt 1 ustawy o PRM, wojewódzkimi planami działania systemu PRM i umowami zawartymi z OW NFZ – tym bardziej, że nakłady na ratownictwo medyczne rosły w międzyczasie systematycznie i znacząco.

W planie finansowym NFZ na rok 2023 zabezpieczono na ratownictwo pozaszpitalne środki w wysokości 3 779 139 tys. zł. Oddzielne środki na dyspozytornie medyczne zawarto w budżetach wojewodów (221 016 tys. zł). Oznacza to ponad dwukrotny wzrost nakładów na ratownictwo medyczne od roku 2015.

Wycenie stawki na zespoły ratownictwa medycznego przeprowadzonej przez Agencję Oceny Technologii Medycznych i Taryfikacji (AOTMiT) z 27 lutego 2023 r. uwzględnione zostało wprowadzenie na stałe do porządku prawnego rozwiązania określonego na czas epidemii/stanu zagrożenia epidemicznego w art. 47a ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi dla pracowników zatrudnionych w systemie pracy zmianowej w jednostkach systemu, o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 2 ustawy o PRM. Zgodnie z poleceniem MZ wycena wartości ryczaftu dobowego zespołów

ratownictwa medycznego uwzględniła koszty wypłaty ww. dodatków, z mocą obowiązywania od 1 stycznia 2023 r.

Zgodnie z rekomendacją AOTMiT wycena ryczałtu dobowego dla ZRM w I półroczu 2023 r. przedstawiała się następująco:

ZRM S - 8 048,00 zł,

ZRM P - 5 912,00 zł.

Natomiast od 1 lipca 2023 r. nastąpił **kolejny wzrost wysokości stawek ryczałtów dobowych ZRM**, które zgodnie z zatwierdzonym przez Ministra Zdrowia wariantem 3. zawartym w Rekomendacji nr 54/2023 z dnia 31 maja 2023 r. Prezesa AOTMiT w sprawie zmiany sposobu lub poziomu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej (<https://bipold.aotm.gov.pl/index.php/zlecenia-mz2023/1005-materialy-2023/8088-52-2023-zlc>), uwzględniającym wzrost wynagrodzeń w ZRM wynikający z ustawy z dnia 8 czerwca 2017 r. o sposobie ustalania najniższego wynagrodzenia zasadniczego niektórych pracowników zatrudnionych w podmiotach leczniczych (Dz.U. z 2022 r. poz. 2139), powinny wynosić:

ZRM S - 8 852,80 zł,

ZRM P - 6 503,20 zł.

rok	Kwota na ZRM i DM w tys. zł	Dynamika wzrostu rok do roku
2015	1 866 995	1,47%
2016	1 902 425	1,90%
2017	1 957 335	2,89%
2018	2 073 872	5,95%
2019	2 170 956	4,68%
2020	2 455 282	13,10%
2021	2 580 927	5,12%
2022	3 268 758	26,65%
2023	4 000 156	22,38%

Z powyższych danych wynika, że środki na ratownictwo pozaszpitalne wzrosły pomiędzy rokiem 2015 a 2020 o prawie 600 mln zł, zaś pomiędzy 2020 (rokiem wprowadzenia stanu epidemii) a 2023 o ponad 1,5 mld zł.

Informuję ponadto, że dnia 1 września 2023 r. Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej podpisał ustawę z dnia 17 sierpnia 2023 r. o niektórych zawodach medycznych. Zawiera ona zmiany w ustawie z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym, zakładające, że na każde rozpoczęte 10 ZRM P (podstawowych zespołów ratownictwa medycznego) powinien przypadać co najmniej 1 ZRM S. Zachowane powinny być też jednakowe czasy dojazdu dla zespołów obu typów. Jednocześnie do dnia 31 października 2023 r.

wojewodowie prześlą ministrowi właściwemu do spraw zdrowia aktualizacje wojewódzkich planów działania systemu, sporządzone zgodnie z ww. wymaganiami.

Aktualizacje te – podobnie jak obecnie - będą podlegały opiniowaniu przez jednostki samorządu terytorialnego, będące podmiotami tworzącymi dla dysponentów ZRM. Samorządy będą miały możliwość wypowiedzenia się co do liczby i rodzaju zespołów, jakie stacjonują na ich terenie. Po zaakceptowaniu aktualizacji planów przez Ministra Zdrowia, do końca 2023 r. wojewodowie i dysponenti powinni zakończyć proces dostosowywania liczby i rodzaju zespołów do nowych planów, aby od 1 stycznia 2024 r. przystąpić do realizacji świadczeń ratowniczych zgodnie z tymi planami.

Mając powyższe na uwadze, Minister Zdrowia w dniu 20 września 2023 r. przekazał do uzgodnień i konsultacji publicznych projekt rozporządzenia MZ zmieniającego rozporządzenie w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (MZ1599). Przedmiotowy projekt zawiera przepis umożliwiający czasowe (1 lipca-31 grudnia 2023 r.) wyłączenie ze stosowania przepisów dotyczących nakładania kar umownych za brak lekarza w specjalistycznych zespołach ratownictwa medycznego,

pod warunkiem zapewnienia w składzie tego zespołu co najmniej trzech osób posiadających kwalifikacje wymagane dla ratownika medycznego lub pielęgniarki systemu.

Ww. przepis zapobiegnie stratom finansowym z tytułu kar umownych i podatków od tych kar, koniecznych do odprowadzenia, a jednocześnie da czas dysponentom zespołów ratownictwa medycznego na ponowne zatrudnienie lekarzy systemu.

Z wyrazami szacunku

Waldemar Kraska

Sekretarz Stanu

/dokument podpisano elektronicznie/