



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Sekretarz Stanu
Główny Konserwator Przyrody
Małgorzata Golińska

DOP-WOŚ.050.29.2023.KW
2622011.10213065.8209041
Warszawa, 06-06-2023

Pan
Tomasz Grodzki
Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na oświadczenie nr 2146 Pana Senatora Beniamina Godyli, złożone w dniu 21 kwietnia 2023 r. w sprawie zastrzeżeń mieszkańców Rzeniszowa dotyczących planowanej budowy biogazowni na terenie Rzeniszowa, woj. śląskie, przekazuję następujące informacje.

Postępowanie o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach prowadzi, co do zasady, organ samorządu terytorialnego, tj. wójt, burmistrz, prezydent, współdziałając z ustawowo oznaczonymi organami, np.: z regionalnymi dyrektorami ochrony środowiska. Należy zauważyć, że w pewnych okolicznościach również regionalne dyrekcje ochrony środowiska wydają decyzje środowiskowe. W polskim systemie prawnym obowiązuje zasada dwuinstancyjności postępowania, co wiąże się przede wszystkim z tym, iż organ wyższego stopnia może przeanalizować i wydać rozstrzygnięcie co do prawidłowości decyzji organu I instancji dopiero po wniesieniu odwołania przez właściwy podmiot. Organ prowadzący postępowanie w I instancji posiada swobodę co do merytorycznej oceny przedstawionych okoliczności i wydania rozstrzygnięcia. Z tego powodu organ drugiej instancji nie powinien zajmować stanowiska w sprawie merytorycznego rozpoznania sprawy dopóki nie wpłynę do niego ewentualnie odwołanie.

Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska nie dysponuje narzędziami arbitralnego wpływu na postępowania prowadzone przez organy właściwe do wydania decyzji o uwarunkowaniach środowiskowych oraz nie może zająć merytorycznego stanowiska co do okoliczności przedstawionych w piśmie. Należy jednak podkreślić, iż wiele kwestii poruszonych w piśmie Towarzystwa Przyjaciół Rzeniszowa odwołuje się do potrzeby wprowadzania zmian systemowych w zakresie postępowania administracyjnego (rozważania dotyczące przymiotu strony w postępowaniu administracyjnym). Ewentualny zaś katalog stron w postępowaniu dotyczącym oceny oddziaływania na środowisko jest uregulowany przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029, z późn. zm.) i stanowi pozostający w zgodzie z regulacjami unijnymi efekt rozsądnego konsensusu: przyznaje status strony w prowadzonym postępowaniu podmiotom, na które najbardziej oddziałuje przedsięwzięcie, jednocześnie umożliwiając stosunkowo sprawne prowadzenie postępowania.

Należy przy tym zwrócić uwagę, iż ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko zapewnia udział społeczeństwa w postępowaniach o wydanie decyzji

o uwarunkowaniach środowiskowych poprzez przepisy działu III, co materializuje się chociażby w uwzględnianiu zgłaszanych przez społeczeństwo uwag w toku postępowania. Uwagi takie należy każdorazowo kierować do organu prowadzącego postępowanie o wydanie decyzji o uwarunkowaniach środowiskowych. Uwzględnienie interesów społecznych jest także możliwe dzięki temu, że w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa prawach strony uczestniczyć mogą także organizacje ekologiczne.

Zaznaczyć należy także że strony postępowania oraz podmioty działające na prawach strony mają prawo zaskarżyć rozstrzygnięcia, które w ich ocenie naruszają prawo lub ich słuszny interes, do organu wyższego stopnia. Dotyczy to także ewentualnych uchybień polegających na nieumożliwieniu udziału społeczeństwa w postępowaniu. W tym zakresie jednak, jak już wskazano wyżej, Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska nie ma kompetencji do uchylania rozstrzygnięć prowadzonych przez inne organy. Wskazać też należy, że ostateczne rozstrzygnięcia wydane w toku postępowania administracyjnego mogą być także przedmiotem kontroli sądowo-administracyjnej.

Z wyrazami szacunku

Małgorzata Golińska
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ - podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:
Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM