



Warszawa, 24 października 2022 roku

Sprawa: Oświadczenie senator Alicji
Chybickiej z 30 września 2022 r.
Znak sprawy: PT1.054.60.2022

Kontakt: Kancelaria MF
tel. +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Tomasz Grodzki
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,
w nawiązaniu do oświadczenia złożonego przez Panią Senator Alicję Chybicką 30 września 2022 r. dotyczącego cen ogrzewania, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

W ramach podejmowanych przez rząd działań antyinflacyjnych m.in. obniżone zostały stawki VAT¹ na: żywność objętą stawką podatku VAT 5% – do wysokości 0%, gaz ziemny i określone towary związane z produkcją rolniczą – do wysokości 0%, energię elektryczną i energię cieplną – do wysokości 5%, jak również na określone paliwa silnikowe – do wysokości 8%.

Wprowadzona obniżka stawek VAT na paliwa stanowi kontynuację rozwiązań w zakresie obniżki podatków – podatku akcyzowego – na te towary, wprowadzonych w pierwszej tarczy antyinflacyjnej². Obniżką stawek VAT nie objęto zatem olejów do celów opałowych.

Wskazana obniżka stawek VAT ma charakter czasowy – rozwiązania te obowiązują od 1 lutego do 31 października 2022 r. Natomiast uchwalona 7 października 2022 r. ustawa o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (obecnie oczekuje na podpis Prezydenta RP) przewiduje przedłużenie ww. rozwiązań do 31 grudnia 2022 r.

Odnosząc się do kwestii zapewnienia ze strony państwa jednostkom samorządu terytorialnego ochrony w związku ze skokowym wzrostem cen oleju opałowego wykorzystywanego do ogrzewania obiektów użyteczności publicznej informuję, że 20 września 2022 r. weszła w życie ustawa z dnia 15 września 2022 r. o szczególnych

¹ Art. 146da – 146dc ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2022 r. poz. 931, z późn. zm.)

² Zmiany wprowadzone ustawą z dnia 9 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2349)

rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw³ przygotowana przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska. Przedmiotowa regulacja ma na celu zapewnienie wsparcia, poza gospodarstwami domowymi, również dużej grupie podmiotów wrażliwych. Wsparcie polega na pokryciu części kosztów wynikających ze wzrostu cen na rynku energii, w tym kosztów oleju opałowego.

Lista podmiotów mogących skorzystać ze wsparcia jest przedstawiona w art. 4 ust. 1 pkt 4 ww. ustawy. Uwzględniono w niej m. in. podmioty udzielające świadczeń opieki zdrowotnej finansowane ze środków publicznych, jednostki organizacyjne pomocy społecznej, podmioty systemu oświaty czy podmioty prowadzące działalność kulturalną. Wsparcie dla tych podmiotów przysługuje w zakresie, w jakim zużywają one ciepło na potrzeby swej podstawowej działalności, w przypadku, gdy głównym źródłem ogrzewania jest kocioł na olej opałowy. Warunkiem koniecznym do uzyskania dodatku jest uzyskanie wpisu zgłoszenia źródła ogrzewania do centralnej ewidencji emisyjności budynków, o której mowa w art. 27a ust. 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków⁴ oraz złożenie wniosku przez osobę uprawnioną do reprezentowania podmiotu w terminie do dnia 30 listopada 2022 r.

Wysokość przysługującego dodatku została ustalona zgodnie ze wzorem:

$$D = (Zk - Skp) \times 0,4$$

gdzie poszczególne symbole oznaczają:

D – wysokość dodatku dla podmiotów wrażliwych, wyrażoną w złotych,

Zk – zakładany średni roczny koszt zakupu paliwa wykorzystywanego na potrzeby ogrzewania, stanowiący iloczyn jego średniej ceny zakupu obliczonej na podstawie dokumentów sprzedaży dotyczących roku dostaw 2022 oraz średniej rocznej ilości tego paliwa przyjętej do obliczania Skp, wyrażony w kwocie brutto w złotych, przy czym dokumenty sprzedaży powinny obejmować co najmniej 50% średniej rocznej ilości paliwa przyjętej do obliczania Skp,

Skp – średni roczny koszt zakupu paliwa wykorzystywanego na potrzeby ogrzewania, obliczony z dwóch lat poprzedzających złożenie wniosku o wypłatę dodatku dla podmiotów wrażliwych, stanowiący sumę iloczynów wykazanych na dokumentach sprzedaży cen zakupu tego paliwa oraz jego ilości, podzieloną przez dwa, wyrażony w kwocie brutto złotych.

Dodatkowo w art. 29 ust. 5 ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie niektórych źródeł ciepła w związku z sytuacją na rynku paliw tworzony jest mechanizm, w ramach którego gmina nie jest zobowiązana do zwrotu odsetek uzyskanych od środków otrzymanych na wypłaty rekompensat dla przedsiębiorstw energetycznych oraz wypłaty dodatków dla gospodarstw domowych i dodatków dla podmiotów wrażliwych, lecz przeznacza je na przedsięwzięcia służące zwiększeniu efektywności energetycznej.

³ Dz. U. poz. 1967

⁴ Dz. U. z 2022 r. poz. 438 z późn. zm.

W zakresie wsparcia jednostek samorządu terytorialnego wskazać również należy, że w ustawie z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych⁵ w związku z sytuacją na rynku gazu rozszerzono katalog podmiotów objętych ochroną taryfową (art. 62b ustawy – Prawo energetyczne) o niektóre kategorie odbiorców będących podmiotami realizującymi zadania z zakresu użyteczności publicznej (tzw. podmioty wrażliwe – m.in. szpitale, szkoły, żłobki, przedszkola, noclegownie itp.), co również przyczyni się do zmniejszenia obciążeń ponoszonych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Końcowo należy wskazać, iż ustawa z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw⁶, przewiduje przekazanie w 2022 r. samorządom kwoty 13,673 mld zł, która może zostać przeznaczona m.in. na realizację działań z zakresu poprawy efektywności energetycznej i ograniczenie wzrostu kosztów zakupu ciepła ponoszonych przez odbiorców (z warunkiem wydatkowania na ten cel w latach 2022-2025 minimum 15% otrzymanej w bieżącym roku przez dany samorząd kwoty).

Pragnę zapewnić, że wszystkie postulaty dotyczące działań antyinflacyjnych są wnikliwie analizowane. W przypadku potrzeby podjęcia dalszych takich działań nie jest wykluczone wykorzystanie w tym celu instrumentów podatkowych.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia

Ministra Finansów

Sekretarz Stanu

Artur Soboń

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/

⁵ Dz. U. poz. 202

⁶ Dz. U. poz. 1964