



Znak sprawy: DTD-6.054.57.2022

**Szanowny Pan
Tomasz Grodzki
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na oświadczenie złożone przez Senatora Jerzego Wcisłę podczas 49. posiedzenia Senatu RP, które odbyło się w dniu 27 września 2022 r., dotyczące sytuacji przedsiębiorców wykonujących krajowy transport drogowy w zakresie przewozu osób taksówką, przedstawiam poniższe informacje.

W ostatnich latach, głównym zdefiniowanym problemem rynku przewozów drogowych osób realizowanych samochodami osobowymi i taksówkami był brak regulacji prawnych odnoszących się do zasad podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej przez pośredników przy przewozie osób zlecających usługi przewozowe za pomocą aplikacji mobilnej. Poprzez przepisy ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1180 oraz z 2020 r. poz. 568 i 1747), wprowadzono do porządku prawnego instytucję pośrednictwa w przewozach drogowych osób. Rozwiązanie to uregulowało tę część rynku przewozowego, która budziła najwięcej zastrzeżeń i była przedmiotem krytyki znacznej części jego uczestników. Z uwagi na brak regulacji prawnych w tym obszarze, podmioty prowadzące pośrednictwo nie miały jasno sprecyzowanych praw i obowiązków związanych z prowadzeniem tego rodzaju działalności, co powodowało ich nierówność wobec prawa. W efekcie wprowadzonych zmian prawnych, w chwili obecnej istnieje możliwość podjęcia działań kontrolnych również wobec pośredników, którzy prowadząc działalność gospodarczą nie stosują się do przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 2201).

Kolejną istotną kwestią analizowaną podczas prac nad nowelizacją ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym była sprawa korzystania przez pośredników i kierowców z aplikacji mobilnych. Poprzez przyjęcie wskazanej ustawy uregulowano prawnie warunki używania aplikacji mobilnych działających we współpracy z kasą fiskalną mającą postać oprogramowania, jako narzędzia służącego do rozliczania opłat za przewóz osób. W celu wdrożenia tego rozwiązania, w ramach przepisów rozporządzenia Ministra Cyfryzacji z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie aplikacji mobilnej służącej do rozliczania opłaty za przewóz osób (Dz. U. poz. 954), opracowano przepisy wykonawcze, tworzące ramy prawne dla opracowania takiej aplikacji. Wdrożenie wskazanego rozwiązania pozwoliło na fiskalizację opłat rozliczanych za pomocą aplikacji mobilnych.

Niewątpliwie przy prowadzeniu prac legislacyjnych mających na celu reformę rynku przewozowego, istotnym problemem była potrzeba uregulowania usług przewozowych wykonywanych przez nielicencjonowanych przewoźników. Problem ten został uwzględniony w ustawie, dzięki czemu służby kontrolne mogą skuteczniej podejmować działania względem kierowców, którzy przed wejściem w życie nowelizacji ustawy o transporcie drogowym świadczyli usługi przewozowe bez posiadania stosownych licencji. Taka sytuacja również wpływa na wyrównanie konkurencji na rynku przewozu osób taksówkami zarówno w wielkich aglomeracjach jak i w mniejszych miastach.

Inspekcja Transportu Drogowego prowadzi działania mające na celu weryfikację, czy przewozy osób realizowane m.in. z wykorzystaniem aplikacji mobilnych, są wykonywane w zgodzie z obowiązującymi przepisami prawa. W 2021 r. Inspekcja Transportu Drogowego przeprowadziła 51 doraźnych akcji kontrolnych przewozów osób, podczas których poddano kontroli 3212 pojazdów.

niepodległa

POLEKA
STURDIE ODZYBKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

W toku prowadzonych działań, Inspekcja wydała 175 decyzji administracyjnych w związku z naruszeniem przepisów zawartych w ustawie o transporcie drogowym, nałożyła 169 mandatów karnych oraz zatrzymała 68 dowodów rejestracyjnych kontrolowanych pojazdów.

W 2022 r. kontrole w tym zakresie są nadal intensywnie prowadzone. W okresie od 1 stycznia do 1 września br. przeprowadzono 2153 kontrole pojazdów, którymi realizowano przewozy taksówkowe oraz okazjonalne. W wyniku podjętych działań kontrolnych Inspekcja Transportu Drogowego wydała 182 decyzje administracyjne w związku z naruszeniem przepisów ustawy o transporcie drogowym, nałożyła 111 mandatów karnych oraz zatrzymała 57 dowodów rejestracyjnych pojazdów.

Jednocześnie należy wskazać, że w wyniku działania służb kontrolnych i stwierdzonych nieprawidłowości, wobec jednego z większych pośredników operujących na polskim rynku przewozowym, w dniu 3 listopada 2022 r. Główny Inspektor Transportu Drogowego wszczął postępowanie administracyjne w przedmiocie cofnięcia licencji na wykonywanie transportu drogowego w zakresie pośrednictwa przy przewozie osób.

Ponadto, w wyniku ujawnionych nieprawidłowości, rząd podjął działania zamierzające do zmian przepisów w zakresie obowiązków spoczywających na pośrednikach przy przewozie osób w zakresie prowadzonej działalności gospodarczej. Zgodnie z przygotowanymi zmianami, obowiązkiem przedsiębiorców ma być poszerzona weryfikacja tożsamości kierowców świadczących przewozy przez nich zlecane. Planuje się, że przedsiębiorca będzie miał również obowiązek weryfikacji dokumentów tożsamości oraz posiadanego przez kierowcę odpowiedniego uprawnienia do kierowania pojazdami. Celem zaproponowanych zmian jest zwiększenie bezpieczeństwa przewożonych osób, w szczególności kobiet, jak również uniemożliwienie świadczenia usług przewozowych przez kierowców, którzy nie spełniają wymagań niezbędnych do wykonywania zarobkowych przewozów osób samochodami osobowymi i taksówkami. W opinii resortu infrastruktury, wprowadzone rozwiązania przyczynią się także do wzmocnienia równej konkurencji pomiędzy pośrednikami i przewoźnikami operującymi na polskim rynku przewozowym, w tym na rynkach lokalnych.

Z poważaniem,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Rafał Weber

Sekretarz Stanu