

KBW.063.157.2022



Pan

Tomasz Grodzki

Marszałek Senatu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do pisma z dnia 31 sierpnia 2022 roku (data wpływu: 6 września 2022 roku) przekazującego oświadczenie złożone przez Senatora RP Pana Jerzego Wciśnię w dniu 23 sierpnia 2022 roku, poniżej przedstawiam odpowiedzi na zadane w oświadczeniu pytania.

Należy zaznaczyć, że Zarządzenie nr 26/2022 z dnia 5 maja 2022 roku Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, na które powołuje się Pan Senator w oświadczeniu, jest obecnie nieobowiązujące. Aktualnie obowiązuje Zarządzenie nr 48/2022 Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 28 lipca 2022 roku w sprawie wprowadzenia Procedury Rybackiego korzystania z wód w obwodach rybackich.

- 1. Czy PGW Wody Polskie dokonało oceny ekonomicznej wpływu programu „Opłata Krajowa ” - do którego obowiązkowo, pod groźbą wypowiedzenia umowy na użytkowanie obwodu rybackiego mają przystąpić użytkownicy obwodów rybackich - na rentowność przedsięwzięć rybackich prowadzonych na wodach będących własnością Skarbu Państwa, w tym dla podmiotów lokalnych zajmujących się dystrybucją zezwoleń (sklepy, osoby prywatne i inne)?*

PGW Wody Polskie podjęło decyzję o wprowadzeniu zapisu we wzorze umowy na użytkowanie obwodów rybackich wychodząc naprzeciw oczekiwaniom wędkarzy. Środowisko wędkarskie od dłuższego czasu sygnalizowało potrzebę zwiększenia dostępności miejsc do wędkowania.

Prezes

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej
ul. Żelazna 59 A, 00-848 Warszawa
tel.: +48 (22) 37 20 210 | e-mail: prezes@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

Ocena wpływu na ewentualne skutki finansowe została przeprowadzona na podstawie posiadanych materiałów źródłowych, tj. liczby sprzedanych zezwoleń, presji wędkarskiej w obwodach rybackich, które zostały włączone w program Nasze Łowiska. Nie można zakładać żadnych ewentualnych zmian w użytkowaniu obwodów, jeżeli nie ma konkretnej deklaracji użytkownika o przystąpieniu do programu Opłata Krajowa.

Ze wstępnie dokonanej oceny wynika, że wprowadzenie Opłaty Krajowej, pozwalającej na amatorski połów ryb, może tylko zwiększyć przychody ze sprzedaży zezwoleń sprzedawanych przez użytkowników rybackich. Zostaje zachowany dotychczasowy system dystrybucji, czyli użytkownik rybacki sprzedaje zezwolenia zarówno okresowe, jak i całoroczne na użytkowane przez siebie obwody i kwoty uzyskane z tej sprzedaży wpływają na jego konto. Natomiast umożliwia się wykupienie Opłaty Krajowej poprzez dokonanie dopłaty stanowiącej różnicę pomiędzy wartością za zezwolenie sprzedawane przez użytkownika rybackiego a wartością za zezwolenie Opłata Krajowa. Za takim systemem opłat także Państwo Parlamentarzyści wielokrotnie występowali w imieniu własnym oraz wędkarzy oczekujących na wprowadzenie opłaty krajowej.

- 2. Czy PGW Wody Polskie dokonało oceny spadku przychodów z tytułu podatku VAT dla budżetu państwa oraz z tytułu podatku dochodowego dla budżetu samorządów lokalnych, wynikającego ze zmniejszenia się liczby sprzedanych przez użytkowników rybackich oraz podmioty z nimi powiązane zezwoleń na amatorski połów ryb w użytkowanych przez nich obwodach rybackich spowodowanego wprowadzeniem przez PGW Wody Polskie opłaty krajowej? Jakie środki kompensacyjne PGW Wody Polskie zamierza zastosować, aby pokryć utratę wpływów z podatków dla budżetu państwa i samorządów?*

Nie przewiduje się spadków ze sprzedaży zezwoleń, a tym samym stosowania środków kompensacyjnych.

- 3. Czy PGW Wody Polskie dokonało oceny ekonomicznej wpływu nowego zapisu w umowie na użytkowanie obwodu rybackiego, nakazującego uprawnionemu do rybactwa wprowadzenie zakazu połowów w okresie 5 dni od chwili przeprowadzenia zabiegu zarybienia? W przypadku dużych zbiorników zarybianych kilka lub kilkanaście razy w okresie wiosennym czas obowiązywania zakazu połowów rybackich i wędkarskich może wynosić nawet do 2 miesięcy. Sytuacja taka może istotnie wpływać nie tylko na działalność rybacką, ale także na działalność*

Prezes

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej
ul. Żelazna 59 A, 00-848 Warszawa
tel.: +48 (22) 37 20 210 | e-mail: prezes@wody.gov.pl

turystyczną, zwłaszcza na obszarach zależnych od rybactwa - w tym Warmia. Mazury i Pomorze - poprzez zmniejszenie liczby odwiedzających.

Nie ma ww. zagrożeń przy dobrej organizacji zarybień, natomiast mogą one wystąpić, jeżeli nie zostanie wprowadzony tego typu zakaz. Ryby, które są uwalniane w trakcie zarybień pochodzą z ośrodków hodowlanych i muszą mieć odpowiedni czas na przystosowanie się do nowych warunków środowiskowych. Początkowo, po wpuszczeniu do wody, ryby gromadzą się przy brzegach w oczekiwaniu na pokarm. Rezygnacja z tego ograniczenia oznaczałaby akceptację zasady, że „dzisiaj wpuszczamy ryby a jutro je odławiamy”. Takie sytuacje mają często miejsce przy zarybieniach jesiennych, gdzie użytkownik rybacki zarybia rybą dużą i po odjeździe z miejsca zarybień natychmiast wkraczają pseudo-wędkarze, którzy odławiają wpuszczone do wody ryby.

Jednocześnie informuję, że nowy projekt umowy na użytkowanie obwodów rybackich wprowadza zasadę dotyczącą 5-dniowego zakazu odłowów gospodarczych, jak również amatorskiego połowu ryb (nie dotyczy zarybiania wylęgiem i wylęgiem żerującym).

4. W oparciu o jakie przesłanki dokonano kalkulacji wyceny pozwolenia na wędkowanie przyjętej w programie „Opłata Krajowa”?

Zapis we wzorze umowy określa, że wysokość opłaty zostanie podana w zarządzeniu Prezesa PGW Wody Polskie do dnia 1 października roku poprzedzającego jej obowiązywanie. Przy kalkulowaniu wysokości opłaty za zezwolenie zostaną wzięte pod uwagę takie czynniki jak: wartości materiału zarybieniowego, ochrona wód, zysk, jak również możliwości finansowe społeczeństwa /wędkarzy/.

5. Skoro PGW WP wprowadza opłatę krajową (o czym informuje w przekazach medialnych) tylko na wodach będących w użytkowaniu rybackim i na których PGW WP prowadzi racjonalną gospodarkę rybacką, to jak to się ma w odniesieniu do nakazu przystąpienia innych podmiotów do programu „Opłata Krajowa”, który został wyrażony w zapisie „Wzoru umowy na użytkowanie obwodu rybackiego”, zgodnie z zarządzeniem prezesa PGW WP nr 26 z dnia 5 maja 2022 r.?

Jak zaznaczono powyżej Zarządzenie nr 26/2022 z dnia 5 maja 2022 roku Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie jest obecnie nieobowiązujące. Aktualnie obowiązuje Zarządzenie nr 48/2022 Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 28 lipca 2022 roku w sprawie wprowadzenia Procedury Rybackiego korzystania z wód w obwodach rybackich.

W ww. Zarządzeniu został określony obowiązujący wzór umowy użytkowania obwodu rybackiego.

Prezes

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej
ul. Żelazna 59 A, 00-848 Warszawa
tel.: +48 (22) 37 20 210 | e-mail: prezes@wody.gov.pl

Oплата Krajowa może być wprowadzona tylko na obwodach będących w użytkowaniu rybackim. Użytkowanie rybackie dotyczy zarówno odłowów gospodarczych, jak i amatorskiego połowu ryb. Należy zaznaczyć, że PGW Wody Polskie sprawujące nadzór właścicielski ma możliwość i swobodę w kształtowaniu umów. Kierowane wielokrotnie zaproszenia do użytkowników rybackich dotyczące podjęcia rozmów na ten temat, spotkały się z nieuzasadnioną odmową.

6. Czy PGW Wody Polskie dokonało oceny wpływu wdrażanych przez siebie rozwiązań na powiązane z wodami obszary chronione, a zwłaszcza te należące do sieci Natura 2000. w zakresie możliwości wzrostu antropopresji wędkarskiej, która do tej pory była limitowana zaakceptowanymi przez GDOŚ zapisami operatu rybackiego, a kontrolowana liczbą sprzedanych przez uprawnionego do rybactwa pozwoleń? Dodam, że program „Oплата Krajowa ” w zasadzie uniemożliwia jakąkolwiek kontrolę. Może więc potencjalnie stanowić zagrożenie dla trwałości, integralności i stanu zachowania obszarów chronionych, w tym należących do europejskiej sieci Natura 2000. Proszę o odpowiedzi na powyższe pytania. Jeżeli część z nich może wskazywać, że nie wszystkie konsekwencje wprowadzonych zmian zostały trafie zdiagnozowane lub niektóre mogą być negatywne, proszę o odpowiedź na ostatnie, następujące pytanie.

Wprowadzenie Opłaty Krajowej nie wpłynie na wzrost antropopresji wędkarskiej. Obecnie żaden z użytkowników rybackich nie przestrzega zapisów operatu rybackiego dotyczących presji wędkarskiej, ponieważ nie ma takiego instrumentu. Rejestr połowów, który obowiązuje wędkarza zdawany jest na koniec roku i to nie przez wszystkich wędkarzy. Zgodnie z art. 7 pkt 2 ustawy z dnia 18 kwietnia 1985 r. o rybactwie śródlądowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 883) amatorski połów ryb może uprawiać osoba posiadająca dokument uprawniający do takiego połowu, zwany dalej „kartą wędkarską” lub „kartą łowiectwa podwodnego”, a jeżeli połów ryb odbywa się w wodach uprawnionego do rybactwa – posiadająca ponadto jego zezwolenie. W art. 7 pkt 2a ww. ustawy zostały także określone warunki dotyczące prowadzenia rejestru połowów. Posiadanie zezwolenia, o którym mowa w ust. 2, potwierdza dokument wydany w postaci papierowej lub elektronicznej przez uprawnionego do rybactwa w obwodzie rybackim określający podstawowe warunki uprawiania amatorskiego połowu ryb ustalone przez uprawnionego do rybactwa wynikające z potrzeby prowadzenia racjonalnej gospodarki rybackiej w tym obwodzie rybackim, uwzględniającej w szczególności wymiary gospodarcze, limity połowu, czas, miejsce i technikę połowu ryb. Zezwolenie może także wprowadzać

Prezes

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej
ul. Żelazna 59 A, 00-848 Warszawa
tel.: +48 (22) 37 20 210 | e-mail: prezes@wody.gov.pl

warunek prowadzenia rejestru amatorskiego połowu ryb, a w przypadku wprowadzenia tego warunku – określać sposób prowadzenia tego rejestru.

Wymóg przedkładania rejestru połowów nie jest egzekwowany przez wszystkich użytkowników rybackich. Zebranie informacji z rejestru połowów oraz ich analiza zajmuje około roku. Tym samym użytkownik rybacki nie może określić wielkości presji wędkarskiej na danym obwodzie w danym dniu. Departament Rybactwa w PGW Wody Polskie opracowuje aplikację, która będzie zawierać m.in.: rejestr połowów, presję wędkarską czy eksploatację danego obwodu.

7. Czy nie należy skonsultować zarządzenia m.in. z użytkownikami rybackimi oraz samorządami lokalnymi i innymi zainteresowanymi podmiotami i dokonać zmian w zarządzeniu?

PGW Wody Polskie występowało do użytkowników rybackich zapraszając do rozmów na temat wprowadzenia programu Opłata Krajowa. Użytkownicy nie skorzystali z zaproszenia i nie przystąpili do rozmów. Konsultacje i rozmowy z samorządami lokalnymi nie stanowią w tym wypadku konieczności, ponieważ program Opłata Krajowa dotyczy jedynie osób zainteresowanych jakimi są użytkownicy rybacy.

Z poważaniem

Z up. Prezesa
Państwowego Gospodarstwa Wodnego
Wody Polskie

Janusz Wrona
Zastępca Prezesa

Prezes

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej
ul. Żelazna 59 A, 00-848 Warszawa
tel.: +48 (22) 37 20 210 | e-mail: prezes@wody.gov.pl