



Minister
Rozwoju i Technologii

Data: 15 lipca 2022 r.
Znak sprawy: DMP-V.054.4.2022

Pan Tomasz Grodzki
Marszałek Senatu

Dotyczy: oświadczenia numer 1704 Pana Senatora Andrzeja Pająka, złożonego podczas 43 posiedzenia Senatu RP w sprawie problemu obciążeń dotyczących mikroprzedsiębiorców.

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z przekazaniem oświadczenia numer 1704 Pana Senatora Andrzeja Pająka, złożonym podczas 43 posiedzenia Senatu RP w sprawie problemu obciążeń dotyczących mikroprzedsiębiorców, przestawiam poniższą odpowiedź przygotowaną w porozumieniu z Ministrem Finansów oraz Ministrem Rodziny i Polityki Społecznej.

Przede wszystkim należy wskazać, że nie wszystkie zmiany w systemie podatkowo-składkowym wprowadzone od 1 stycznia 2022 r. na mocy nowelizacji z dnia 29 października 2021 r.¹ spotkały się z przychylnym przyjęciem wśród przedsiębiorców. Warto jednak podkreślić, że część z nich była korzystna, chociażby zwiększenie wysokości kwoty wolnej od podatku do 30 tys. zł i podniesienie progu dochodowego w skali podatkowej do 120 tys. zł. Niemniej istotne są wdrożone nowe ulgi podatkowe, takie jak np. ulga na powrót (art. 21 ust. 1 pkt 152 ustawy PIT²), ulga dla rodzin 4+ (art. 21 ust. 1 pkt 153 ustawy PIT), czy ulga dla pracujących seniorów (art. 21 ust. 1 pkt 154 ustawy PIT).

Wysłuchując się w głosy przedsiębiorców i wychodząc naprzeciw ich oczekiwaniom, podjęto działania mające na celu modyfikację obowiązujących regulacji podatkowych, w taki sposób, żeby przedsiębiorcy mogli jak najpełniej skorzystać z wdrażanych rozwiązań. Mając na uwadze powyższe, Sejm RP 9 czerwca br. przyjął ustawę o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2022 poz. 1265), która co do zasady weszła w życie 1 lipca br.

Na mocy tej ustawy z dniem 1 lipca br. obniżona została stawka PIT z 17% do 12%, dla podatników, w tym przedsiębiorców, rozliczających się według skali podatkowej. Ponadto dla przedsiębiorców rozliczających się tzw. podatkiem liniowym wprowadzono możliwość pomniejszenia dochodu

¹ Ustawa z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2021 poz. 2105)

² Ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1128)

o zapłacone składki na ubezpieczenie zdrowotne z tytułu prowadzonej działalności oraz za osoby współpracujące, do rocznego limitu w wysokości 8 700 zł. Przedsiębiorcy opodatkowani ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych mogą pomniejszyć przychód o 50% zapłaconych składek na ubezpieczenie zdrowotne z tytułu działalności opodatkowanej ryczałtem oraz za osoby współpracujące, a przedsiębiorcy opodatkowani kartą podatkową mogą pomniejszyć podatek o 19% zapłaconej składki na ubezpieczenie zdrowotne w związku z prowadzoną działalnością opodatkowaną kartą podatkową.

Ustawa wprowadza również możliwość powrotu na skalę podatkową przez przedsiębiorców, którzy w 2022 r. wybrali opodatkowanie według tzw. podatku liniowego albo ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych. O wyborze opodatkowania według skali podatkowej, przedsiębiorcy poinformują po zakończeniu roku w zeznaniu PIT-36 składanym za 2022 r. Dla przedsiębiorców opłacających podatek w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych przewidziano również możliwość wcześniejszej rezygnacji z tej formy opodatkowania. W terminie do 22 sierpnia br. mogą oni złożyć oświadczenie o rezygnacji z ryczałtu i opodatkować swoje dochody według skali podatkowej za okres od 1 lipca 2022 r. do 31 grudnia 2022 r.

Od 1 stycznia 2023 r. wprowadzono możliwość zaliczenia do kosztów uzyskania przychodów składek z tytułu należności np. ze stosunku pracy: na ubezpieczenia społeczne w części finansowanej przez płatnika tych składek, Fundusz Pracy, Fundusz Solidarnościowy oraz Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, w miesiącu, za który należności (np. wynagrodzenie za pracę) są należne, jeżeli zostaną opłacone w terminie wynikającym z odrębnych przepisów, a nie w terminie dotychczas określonym w przepisach podatkowych. Oznacza to, że pracodawca, który zapłaci, np. 3 kwietnia 2023 r. składki ZUS od wynagrodzenia pracownika za luty 2023 r., wypłaconego 6 marca 2023 r., będzie mógł zaliczyć zapłacone składki ZUS w części przez siebie finansowanej do kosztów uzyskania przychodów z lutego 2023 r., a nie dopiero kwietnia 2023 r.

Opisywana zmiana ustawy jest odpowiedzią na szybko zmieniające się otoczenie rynkowe, a także sygnały napływające ze środowiska przedsiębiorców w związku z kryzysem wywołanym wojną na Ukrainie. Rozumiejąc wagę różnych czynników zewnętrznych wpływających na sytuację ekonomiczną mikroprzedsiębiorców i prowadzonych przez nich firm, nie powinno się jednak zapominać o aspektach związanych z bezpieczeństwem socjalnym tej grupy osób. System ubezpieczeń społecznych nie powinien być traktowany jako instrument polityki gospodarczej w celu zapewnienia rentowności działalności gospodarczej. System ten został powołany do zapewnienia ubezpieczonym (w zamian za opłacone wcześniej składki) - świadczeń pieniężnych z tytułu niezdolności do pracy z powodu: choroby, macierzyństwa i rodzicielstwa (zasiłki i świadczenia z ubezpieczenia chorobowego), niepełnosprawności (renty z tytułu niezdolności do pracy), z powodu podeszłego wieku (emerytury), z powodu utraty jedyne lub głównego żywiciela (renty rodzinne).

System ubezpieczeń społecznych zapewnia przy tym ubezpieczonym świadczenia pieniężne z wyżej wymienionych tytułów - w wysokości bezpośrednio powiązanej z wysokością wcześniej opłaconych składek. Zatem każde zmniejszenie wysokości składek za osoby ubezpieczone przekłada się bezpośrednio na obniżenie wysokości świadczeń z ubezpieczeń społecznych samych

ubezpieczonych jak i członków ich rodzin (renty rodzinne po zmarłych ubezpieczonych i świadczeniobiorcach ZUS).

Biorąc powyższe po uwagę, właściwsze w zakresie pomocy dla osób prowadzących działalność gospodarczą - wydają się być instrumenty pomocowe, które nie umniejszą poziomu bezpieczeństwa socjalnego tej grupy osób. Do takich rozwiązań należą wprowadzone od początku bieżącego roku nowe preferencje podatkowe zachęcające do inwestowania we własną firmę. Impulsem do inwestowania jest wdrożony pakiet ulg podatkowych dla firm, które pozwolą na obniżenie podatku albo wręcz uniknięcie konieczności zapłacenia podatku. Pakiet ten obejmuje m.in. ulgę na ekspansję, ulgę na terminale, ulgę na innowacyjnych pracowników, ulgę na prototypy, symultaniczną ulgę B+R i IP Box, ulgę na robotyzację, ulgę na działalność sportową, kulturalną oraz wspierającą szkolnictwo wyższe i naukę.

Chciałabym poinformować również, że Ministerstwo Rozwoju i Technologii rozpoczęło prace nad przygotowaniem nowej ustawy pakietowej, podobnej do Pakietu MŚP z 2016 r. i Pakietu Przyjazne Prawo z 2019 r.

Zgodnie z wstępnymi założeniami, projekt ustawy wprowadzi dużą liczbę „punktowych” rozwiązań o przedsiębiorczym charakterze, m.in. związanych z prowadzeniem firmy w różnych formach (jednoosobowa działalność gospodarcza, spółki prawa handlowego, czy też działalność nierejestrowa) oraz sukcesją przedsiębiorstw. W projekcie znajdują się rozwiązania mające na celu aktywizację konkretnych grup wiekowych (zwłaszcza seniorów), a także przyspieszające postępowania administracyjne. Będzie zawierać również komponenty podatkowe, pracownicze i z obszaru zamówień publicznych. Poszczególne rozwiązania będą wypracowane w oparciu o postulaty zgłaszane przez przedsiębiorców, analizy MRiT, a także wyniki przygotowanej w ostatnim czasie oceny skutków regulacji ex post nowelizacji Kodeksu postępowania administracyjnego z 2017 r.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że oferta wsparcia dla przedsiębiorców jest na bieżąco monitorowana i dostosowywana do dynamicznie zmieniającej się sytuacji społeczno-gospodarczej. Wprowadzane rozwiązania dotyczące zmniejszenia obciążeń dotyczących mikroprzedsiębiorców są poprzedzone analizami i opiniami ekspertów oraz dostosowane do aktualnych potrzeb i możliwości gospodarczych.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku
Olga Semeniuk
Sekretarz Stanu
/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów