



MINISTER INFRASTRUKTURY

Warszawa, dnia 08 czerwca 2022 r.

Znak sprawy: DDP-1.054.19.2022

Szanowny Pan
Tomasz Grodzki
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z oświadczeniem złożonym przez Pana senatora Jana Hamerskiego na 42. posiedzeniu Senatu w dniu 19 maja 2022 r., dotyczącym stanu prawnego nieruchomości zajętych pod drogi, przedstawiam następujące informacje.

W obecnym stanie prawnym istnieją przepisy umożliwiające regulacje stanu prawnego nieruchomości zajętych pod drogi. Art. 73 ustawy z dnia 13 października 1998 r. *Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną* (Dz. U. Nr 133 poz. 872, ze zm.), zwanej dalej „przepisami wprowadzającymi”, reguluje stany faktyczne powstałe w przeszłości. Zgodnie z art. 73 ust. 1 przepisów wprowadzających, „*Nieruchomości pozostające w dniu 31 grudnia 1998 r. we władaniu Skarbu Państwa lub jednostek samorządu terytorialnego, nie stanowiące ich własności, a zajęte pod drogi publiczne, z dniem 1 stycznia 1999 r. stają się z mocy prawa własnością Skarbu Państwa lub właściwych jednostek samorządu terytorialnego za odszkodowaniem.*”. Ustawa odnosi się zatem do zaistniałych stanów faktycznych na dzień 31 grudnia 1998 r. i pozwala na uregulowanie stanu prawnego gruntów zajętych pod drogi publiczne, a właściwie na uzgodnienie stanu prawnego ze stanem faktycznym.

Aktualnie procedurę nabywania nieruchomości pod drogi publiczne oraz wypłaty odszkodowań z tego tytułu reguluje *ustawa z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych* (Dz. U. z 2022 r. poz. 176), zwana dalej „specustawą drogową”. Zgodnie ze specustawą drogową nabycie własności nieruchomości przeznaczonych na realizację inwestycji drogowych następuje z mocy prawa – z dniem, w którym decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stała się ostateczna.

Decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej dotyczy budowy nowej drogi, tj. wykonania połączenia drogowego między określonymi miejscami lub miejscowościami, a także jej odbudowy i rozbudowy. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 28 stycznia 2011 r. sygn. akt. VII SA/Wa 1135/10 wskazał, że „*Za oczywiste należy przyjąć, iż specustawa drogowa znajduje zastosowanie przede wszystkim w przypadku budowy nowych dróg publicznych. Wynika to zarówno z art. 4 pkt 17 ustawy o drogach publicznych, jak i art. 3 pkt 6 ustawy Prawo budowlane. Według bowiem powołanego art. 4 pkt 17 ustawy o drogach publicznych pojęcie "budowy drogi" oznacza m.in. wykonywanie połączenia drogowego między określonymi miejscami lub miejscowościami. Natomiast według art. 3 pkt 6 ustawy Prawo budowlane, mającego zastosowanie do przepisów specustawy drogowej z mocy art. 24 ust. 1 tej ustawy, pojęcie "budowy" należy rozumieć m.in., jako wykonywanie obiektu budowlanego w określonym miejscu.*” „*Podkreślenia wymaga to, że w ustawowym pojęciu budowy drogi, określonym w art. 4 pkt 17 ustawy o drogach publicznych, mieści się jednak nie tylko wykonywanie połączenia drogowego między określonymi miejscami lub miejscowościami, ale także odbudowa tego połączenia oraz jego rozbudowa. Również w art. 3 pkt 6 ustawy Prawo budowlane wskazano, iż pojęcie "budowy" obejmuje także odbudowę i rozbudowę obiektu budowlanego.*”.

niepodlega

POLSKA
STURDIE ODZYBKANIA
NIEPODLEGŁOŚCI

Specustawa drogowa zawiera również regulacje odnoszące się do nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym. Zgodnie z art. 11d ust. 7 specustawy drogowej „*W przypadku nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym wojewoda w odniesieniu do dróg krajowych i wojewódzkich albo starosta w odniesieniu do dróg powiatowych i gminnych wysyła zawiadomienie, o którym mowa w ust. 5, jedynie wnioskodawcy.*”.

Reasumując, nabycie nieruchomości zajętej pod drogę może nastąpić na podstawie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, np. w sytuacji gdy gmina realizuje inwestycje w zakresie rozbudowy drogi publicznej czy rozbudowy drogi wewnętrznej następnie zaliczonej do kategorii dróg publicznych.

W tym miejscu należy poinformować, że resort infrastruktury planuje przedłużyć obowiązywanie specustawy drogowej do dnia 31 grudnia 2050 r.

Jednakże mając na względzie oświadczenie Pana senatora i opisane tam stany faktyczne, jak również inne wnioski kierowane do resortu infrastruktury pragnę poinformować, że Ministerstwo przeanalizuje ponownie możliwości utworzenia specjalnych rozwiązań prawnych w tym zakresie. Należy jednak zaznaczyć, że przejście własności gruntu zajętego pod drogę na jednostkę samorządu terytorialnego zawsze będzie się wiązało z obowiązkiem wypłacenia odszkodowania.

Z poważaniem,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Rafał Weber

Sekretarz Stanu