



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
MINISTER FINANSÓW,  
FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ

KANCELARIA SENATU



03980200519871  
RPW/23363/2021 P. zał.  
2021-10-21 rej. Kamela Iwona

Warszawa, 13 października 2021 roku

Sprawa: Oświadczenie senatora Jerzego  
Wcisłę złożone podczas 29  
posiedzenia Senatu RP  
Znak sprawy: ST1.054.189.2021

Kontakt: Kancelaria MF  
tel. +48 22 694 55 55  
e-mail: [kancelaria@mf.gov.pl](mailto:kancelaria@mf.gov.pl)

**Pani Gabriela Morawska-Stanecka**  
Wicemarszałek Senatu RP

Szanowna Pani Marszałek,

W odpowiedzi na oświadczenie numer 1231, Pana senatora Jerzego Wcisłę, złożone podczas 29 posiedzenia Senatu RP, w sprawie *zmniejszenia dochodów samorządów w wyniku realizacji programu Polski Ład* uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

17 września 2021r. Sejm RP uchwalił ustawę *o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw* (rozpatrzona przez Senat RP 8 października br. ) Ustawa ta zawiera rozwiązania, z jednej strony realizujące wprost postanowienia programu *Polski Ład*, z drugiej zaś - zapewniające dostosowanie systemu finansów samorządu terytorialnego do wyzwań związanych z wdrożeniem tego programu, zwłaszcza w obszarze zmian w systemie podatkowym.

W ustawie tej zaproponowano także rozwiązania systemowe, które zapewnią większą stabilność i przewidywalność dochodów samorządowych, tak by były one mniej narażone na cykliczność i wprowadzane zmiany legislacyjne.

Korzystne dla JST będzie określenie z góry, przed rozpoczęciem roku budżetowego, kwot ich dochodów. Kwoty te nie będą się zmieniały przez cały rok, niezależnie od koniunktury gospodarczej roku budżetowego, czy terminów rozliczeń podatków. Ułatwi to samorządom planowanie oraz realizowanie budżetów. System finansów samorządowych zostanie uzupełniony o dodatkową regułę zapewniającą długookresową stabilizację w zakresie wpływów podatkowych. Dzięki proponowanemu rozwiązaniu sytuacja finansowa samorządów będzie bardziej niezależna od zmian systemowych i stabilniejsza.

Mechanizm korekcyjno-wyrównawczy zostanie oparty na bieżących wpływach z PIT i CIT, co skutkować będzie lepszym dopasowaniem wysokości subwencji i wpłat dokonywanych przez jednostki samorządu terytorialnego (JST) do aktualnej sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego.

Wprowadzona zostanie - od roku 2023 - nowa część subwencji ogólnej - część rozwojowa, która zapewni stałe wsparcie samorządom o charakterze inwestycyjnym. Jej podział na poszczególne jednostki będzie odbywał się na podstawie zobiektywizowanego algorytmu. Szczegółowy algorytm podziału będzie uwzględniał kluczowe parametry jakimi są: poziom wydatków majątkowych JST oraz liczba mieszkańców.

Dzięki dobrej sytuacji budżetowej jeszcze w 2021 r. jednostki samorządu terytorialnego otrzymają, na poczet wydatków przyszłorocznych, dodatkowe środki w wysokości 8 mld zł, jako uzupełnienie subwencji ogólnej z przeznaczeniem na realizację zadań własnych. Podział tych środków nastąpi proporcjonalnie do planowanych na 2022 r. dochodów z tytułu udziału w PIT, z uwzględnieniem poziomu zamożności. Wszystkie dane składowe tego algorytmu pochodzą ze sprawozdań JST bądź są publikowane na stronach Ministerstw Finansów. Algorytmy podziału środków dla JST zapisane są jasno i przejrzysto w ww. ustawie.

W 2022 roku po wprowadzeniu Polskiego Ładu oraz rozwiązań stabilizujących i wzmacniających finanse JST, łączne dochody wszystkich JST z tytułu PIT i CIT (po uzupełnieniu o dodatkowe środki w kwocie 8 mld zł) będą wyższe o 10,3 proc., od dochodów prognozowanych przez same JST przed ogłoszeniem Polskiego Ładu, a żadna jednostka w 2022 r. nie będzie miała mniejszych dochodów niż prognozowała przed Polskim Ładem.

W załączeniu przekazuję dane dotyczące skutków wprowadzenia projektowanej ustawy dla jednostek wymieniony w oświadczeniu. Jednocześnie uprzejmie informuję, że ewentualne straty wykazane w załączniku zostaną zrekompensowane jednostkom z rezerwy subwencji ogólnej.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów,  
Funduszy i Polityki Regionalnej

Sekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów

**Sebastian Skuza**

/podpisano kwalifikowanym  
podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych  
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów  
Dotyczy sprawy: DSP.INT.4513.106.2021

WK	PK	GK	GT	GNAZWA	Dane z WPF z maja 2021 r.			Projektowane dochody JST wg. projektu ustawy o zmianie ustawy o dochodach JST oraz niektórych innych ustaw				Różnica w dochodach pomiędzy projektowanymi przepisami w zakresie PIT, CIT i subwencji dodatkowej a planem JST z WPF w zakresie PIT i CIT
					PIT plan z WPF na 2022 r.	CIT plan z WPF na 2022 r.	Razem	PIT pewny ( w 12 równych ratach miesięcznych)	CIT pewny (w 12 równych ratach miesięcznych)	Subwencja dodatkowa, planowana do przekazania Jeszcze w 2021 r.	PIT i CIT - subwencja dodatkowa	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
28	61	01	0	Elbląg	163 013 612	5 500 000	168 513 612	150 246 380	8 123 284	27 345 476	185 715 140	17 201 528
28	01	00	0	bartoszycki	9 000 000	120 000	9 120 000	9 426 064	348 441	908 409	10 682 914	1 562 914
28	01	01	1	BARTOSZYCE	20 000 000	1 000 000	21 000 000	17 809 519	1 469 265	3 524 289	22 803 073	1 803 073
28	01	02	1	GÓROWO ILAWECKIE	2 800 000	60 000	2 860 000	2 587 085	98 457	497 343	3 182 885	322 885
28	01	03	2	BARTOSZYCE	5 622 240	44 000	5 666 240	5 194 488	54 791	887 394	6 136 673	470 433
28	01	04	3	BISZTYNEK	3 080 000	5 000	3 085 000	2 619 283	7 463	447 956	3 074 702	-10 298
28	01	05	2	GÓROWO ILAWECKIE	2 748 530	24 000	2 772 530	4 621 812	26 190	761 033	5 409 035	2 636 505
28	01	06	3	SĘPOPOL	2 840 625	4 862	2 845 487	2 425 890	2 451	421 866	2 850 207	4 720
28	02	00	0	braniewski	8 020 000	250 000	8 270 000	6 766 453	287 432	593 451	7 647 336	-622 664
28	02	01	1	BRANIEWO	16 473 790	345 000	16 818 790	14 277 015	737 289	2 814 465	17 828 769	1 009 979
28	02	02	2	BRANIEWO	3 000 000	150 000	3 150 000	2 873 977	283 594	478 830	3 636 401	486 401
28	02	03	3	FROMBORK	2 280 854	10 150	2 291 004	2 022 645	13 569	349 388	2 385 602	94 598
28	02	04	2	LELKOWO	792 165	500	792 665	725 601	2 289	305 600	1 033 490	240 825
28	02	05	3	PIENIĘŻNO	3 055 000	22 000	3 077 000	2 783 387	20 435	471 855	3 275 677	198 677
28	02	06	2	PŁOSKINIA	1 539 381	250 000	1 789 381	1 500 822	280 672	305 600	2 087 094	297 713
28	02	07	2	WILCZĘTA	1 100 000	25 000	1 125 000	1 126 388	33 099	305 600	1 465 087	340 087
28	04	00	0	elbląski	10 239 082	315 188	10 554 270	9 191 918	640 325	924 569	10 756 812	202 542
28	04	01	2	ELBLĄG	6 100 000	945 000	7 045 000	5 901 243	2 264 007	696 401	8 861 651	1 816 651
28	04	02	2	GODKOWO	946 000	5 000	951 000	1 014 807	7 057	305 600	1 327 464	376 464
28	04	03	2	GRONOWO ELBŁĄSKIE	2 900 000	90 000	2 990 000	2 645 352	47 886	481 089	3 174 327	184 327
28	04	04	2	MARKUSY	1 430 346	5 110	1 435 456	1 340 677	10 274	305 600	1 656 551	221 095
28	04	05	2	MILEJEWO	1 957 201	-	1 957 201	3 274 833	20 218	544 445	3 839 496	882 295
28	04	06	3	MŁYNARY	2 952 000	49 000	3 001 000	2 560 869	66 246	438 450	3 065 565	64 565
28	04	07	3	PASŁĘK	13 200 000	400 000	13 600 000	12 259 699	538 142	2 266 819	15 064 660	1 464 660
28	04	08	2	RYCHLIKI	1 600 306	50 000	1 650 306	1 521 674	91 137	305 600	1 918 411	268 105
28	04	09	3	TOLKMICKO	4 197 997	8 500	4 206 497	3 863 105	9 406	675 591	4 548 102	341 605
28	09	00	0	lidzbarski	7 600 000	80 000	7 680 000	7 083 167	199 459	795 002	8 077 628	397 628
28	09	01	1	LIDZBARK WARMIŃSKI	15 000 000	350 000	15 350 000	13 931 008	601 441	2 622 792	17 155 241	1 805 241
28	09	02	2	KIWITY	1 700 000	1 000	1 701 000	1 574 144	3 084	305 600	1 882 828	181 828

28	09	03	2	LIDZBARK WARMIŃSKI	3 700 000	10 000	3 710 000	3 429 263	4 953	563 469	3 997 685	287 685
28	09	04	2	LUBOMINO	1 366 608	40 000	1 406 608	1 249 069	50 497	305 600	1 605 166	198 558
28	09	05	3	ORNETA	7 500 000	250 000	7 750 000	6 311 014	290 152	1 116 287	7 717 453	-32 547