



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW,
FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ

KANCELARIA SENATU



03980200510055
RPW/21303/2021 P zał.
2021-09-29 rej. Kamela Iwona

Warszawa, 23 września 2021 roku

Sprawa: Oświadczenie senatora
Bogdana Zdrojewskiego
z 6 sierpnia 2021 r.

Znak sprawy: ST1.054.186.2021

Kontakt: Kancelaria MF
tel. +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pani Gabriela Morawska-Stanecka
Wicemarszałek Senatu
Senat Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na oświadczenie Pana senatora Bogdana Zdrojewskiego, złożone podczas 28. posiedzenia Senatu RP 6 sierpnia br., uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

17 września br. Sejm RP uchwalił ustawę o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Zaproponowano w niej rozwiązania, które z jednej strony realizują wprost postanowienia programu Polski Ład, z drugiej zaś, zapewniają dostosowanie systemu finansów samorządu terytorialnego do wyzwań, związanych z wdrożeniem tego programu, zwłaszcza w obszarze zmian w systemie podatkowym.

Dzięki dobrej sytuacji budżetowej jeszcze w 2021 r. jednostki samorządu terytorialnego (JST) otrzymają, na poczet wydatków przyszłorocznych, dodatkowe środki w wysokości 8 mld zł (dzielone algorytmem), jako uzupełnienie subwencji ogólnej z przeznaczeniem na realizację zadań własnych.

Wprowadzone zostaną również rozwiązania stabilizujące i wzmacniające finanse samorządów, które sprawią, że ich dochody będą bardziej stabilne i mniej narażone na cykliczność i wprowadzane zmiany legislacyjne. Korzystne dla JST będzie określenie z góry,

przed rozpoczęciem roku budżetowego, kwot ich dochodów, które to kwoty nie będą się zmieniały przez cały rok, niezależnie od koniunktury gospodarczej roku budżetowego, czy terminów rozliczeń podatków. Ułatwi to samorządom planowanie oraz realizowanie budżetów. System finansów samorządowych zostanie uzupełniony o dodatkową regułę zapewniającą długookresową stabilizację w zakresie wpływów podatkowych. Dzięki proponowanemu rozwiązaniu sytuacja finansowa samorządów będzie stabilniejsza i bardziej niezależna od zmian systemowych. Mechanizm korekcyjno-wyrównawczy zostanie oparty na bieżących wpływach z PIT i CIT, co skutkować będzie lepszym dopasowaniem wysokości subwencji i wpłat dokonywanych przez jednostki samorządu terytorialnego do aktualnej sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego.

Przewiduje się również podniesienie limitu spłaty długu JST oraz działania wspierające absorpcję środków UE (rozszerzenie wyłączeń z limitu zobowiązań dla szerszego zakresu projektów UE).

Zastosowane zostaną rozwiązania przejściowe w zakresie zwiększenia elastyczności zarządzania budżetami na skutek zmiany reguł fiskalnych obowiązujących samorządy. Uelastycznienie zarządzania budżetami JST nastąpi poprzez dostosowanie reguł fiskalnych obowiązujących samorządy (art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych) w związku z potrzebą wspierania gospodarki w walce z pandemią i w procesie wychodzenia z niej. Przede wszystkim:

- w latach 2022-2025 nastąpi zmiana podejścia do rozliczenia reguły równoważenia budżetu bieżącego – z rozliczenia jednorocznego na średniookresowe (4 lata),
- w 2022 r. możliwe będzie równoważenie wydatków bieżących wolnymi środkami w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Wprowadzona zostanie - od roku 2023 - nowa część subwencji ogólnej - część rozwojowa, która zapewni stałe wsparcie samorządom o charakterze inwestycyjnym. Jej podział na poszczególne jednostki będzie odbywał się na podstawie zobiektywizowanego algorytmu. Szczegółowy algorytm podziału będzie uwzględniał kluczowe parametry, jakimi są: poziom wydatków majątkowych JST oraz liczba mieszkańców.

Podkreślenia wymaga, iż w 2022 roku, po wprowadzeniu Polskiego Ładu oraz rozwiązań stabilizujących i wzmacniających finanse jednostek samorządu terytorialnego, łączne dochody wszystkich JST z tytułu PIT i CIT - po uzupełnieniu o dodatkowe środki w kwocie 8 mld zł - będą wyższe o ok. 8,8 proc. od dochodów prognozowanych przez same JST przed ogłoszeniem Polskiego Ładu. Poszczególne gminy nie odnotują spadku dochodów w stosunku do wcześniejszych prognoz, gdyż ich dochody będą nie mniejsze niż prognozowały przed Polskim Ładem.

Ponadto kontynuowane będą działania wspierające inwestycje samorządowe, czego wyrazem jest m.in. utworzenie Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oferujący bezzwrotne wysokie dofinansowanie inwestycji samorządowych.

W odniesieniu do podnoszonej w oświadczeniu kwestii pomocy finansowej dla Wrocławia, podaję poniżej przykłady ważnych zadań inwestycyjnych na terenie województwa dolnośląskiego, objętych wsparciem finansowym z budżetu państwa.

W obszarze infrastruktury :

* w ramach programu wieloletniego "Rządowy Program Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Drogowej - Mosty dla Regionów" - inwestycja pn. "Budowa mostu w m. Ścinawa na rzece Odra jako połączenie dróg lokalnych wojewódzkich nr 292 i 340". Na sfinansowanie kosztów przygotowania dokumentacji dla tego zadania, z budżetu państwa, planuje się przeznaczyć w latach 2021-2024 kwotę 781 tys. zł,

* zadanie pn. "Opracowanie dokumentacji projektowej dla zadania: „Budowa mostu w m. Oława na rzekach Odra i Oława jako połączenie dróg lokalnych: wojewódzkich nr 396 i 455, powiatowej 1570D oraz gminnej ul. Malinowa”, na którego realizację planuje się przeznaczyć z budżetu państwa środki w kwocie 4.750 tys. zł w latach 2021-2024,

W obszarze ochrony zdrowia:

*program wieloletni pn. „Budowa nowego Szpitala Onkologicznego we Wrocławiu”, realizowany przez Dolnośląskie Centrum Onkologii we Wrocławiu, w latach 2020-2025 o wartości kosztorysowej 727.500 tys. zł, w tym wkład z budżetu państwa 300.000 tys. zł (w

latach 2022-2025).

Dodatkowo, uprzejmie przedstawiam poniższą informację Ministra Zdrowia, dotyczącą wsparcia działań w obszarze ochrony zdrowia.

W latach 2020 - 2021 na terenie województwa dolnośląskiego były prowadzone działania finansowane z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na podstawie ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.

łącznie zawarto 24 umowy z podmiotami leczniczymi na łączną kwotę ok. 40 mln zł, w tym:

- na realizację zadań budowlanych polegających, m.in. na adaptacji, modernizacji pomieszczeń podmiotów leczniczych do realizacji badań SARS – CoV-2, modernizacji wentylacji i klimatyzacji w szpitalach jednoimiennych w związku z COVID-19 oraz wsparciu inwestycji dla oddziałów psychiatrii dziecięcej w związku z epidemią wirusa SARS-CoV-2;
- na zakup niezbędnej aparatury i sprzętu medycznego dla podmiotów leczniczych w związku z realizacją świadczeń dla pacjentów z COVID, m.in. koncentratory tlenu, system pozaustrojowej wymiany gazów ECCOR, cyfrowy aparat RTG, aparatu do terapii nerkozastępczej, separatory komórkowe do pobierania osocza, ambulans z wyposażeniem medycznym.

Ważnym źródłem finansowania inwestycji w systemie ochrony zdrowia w Polsce będzie w najbliższych latach Fundusz Medyczny. Jest to mechanizm finansowy ustanowiony na mocy ustawy z dnia 7 października 2020 r. o Funduszu Medycznym (Dz. U. z 2020, poz. 1875), którego celem jest poprawa zdrowia i jakości życia Polaków przez zapewnienie dodatkowych źródeł finansowania m.in. dla poprawy stanu infrastruktury ochrony zdrowia.

Należy podkreślić, iż mechanizm finansowy jakim jest Fundusz Medyczny nie różnicuje dostępności środków w zależności od danego regionu kraju, a sama procedura naboru w formie konkursu sprawia, iż wnioskodawcy z województwa dolnośląskiego, w tym miasta na prawach powiatu jakim jest Wrocław, są traktowani na równi z innymi krajowymi

podmiotami oraz jednostkami samorządu terytorialnego.

W ramach IX Osi Priorytetowej Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020 (dalej: PO IiŚ) dotychczas podpisywano 11 umów o dofinansowanie projektów, które realizowane są przez beneficjentów z Wrocławia. Łączna kwota przyznanego dofinansowania to blisko 55 mln zł. Dofinansowanie przekazane w ramach ww. umów pozwoliło m. in. na doposażenie Szpitalnych Oddziałów Ratunkowych (SOR), wsparcie oddziałów oraz innych jednostek organizacyjnych szpitali ponadregionalnych udzielających świadczeń zdrowotnych stacjonarnych i całodobowych w zakresie chorób układu oddechowego, układu kostno-stawowo-mięśniowego, układu krążenia, nowotworowych oraz ginekologii i położnictwa. Ponadto, w ramach PO IiŚ dofinansowano zakup ambulansów z wyposażeniem oraz środków ochrony indywidualnej i środków do dezynfekcji dla Zespołów Ratownictwa Medycznego realizujących działania związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 oraz innych chorób zakaźnych.

Ponadto obecnie trwają również intensywne prace nad zaprogramowaniem i uruchomieniem dodatkowych środków UE na rzecz wsparcia sektora ochrony zdrowia, m.in. w ramach nowych programów operacyjnych na lata 2021 – 2027, Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększanie Odporności (tzw. KPO) oraz inicjatywy REACT-EU. Obecnie trwają ostateczne ustalenia z Komisją Europejską.

Odnosnie do kwestii kultury zaznaczyć należy, że wydatki zaplanowane w części 85/02 – Województwo dolnośląskie w dziale 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego w ustawie budżetowej na 2021 r. wzrosły prawie dwukrotnie w porównaniu do roku 2015 (tj. o kwotę 5.377 tys. zł).

Niezależnie od powyższego w nowelizacji ustawy budżetowej na rok 2021 będą zwiększone środki w wysokości 88.000 tys. zł dla Narodowego Funduszu Ochrony Zabytków na ochronę i konserwację zabytków wpisanych do rejestru zabytków. Rozdysponowanie tych środków będzie należało do gestii ministra właściwego do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych
w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów

(sprawa: DSP.INT.4513.97.2021)

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów,
Funduszy i Polityki Regionalnej

Sekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów

Sebastian Skuza

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/

Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	5292244.18641673.12207649
Nazwa dokumentu	Odpowiedź na oświadczenie senatora Bogdana Zdrojewskiego.pdf
Tytuł dokumentu	Odpowiedź na oświadczenie senatora Bogdana Zdrojewskiego
Sygnatura dokumentu	ST1.054.186.2021
Data dokumentu	2021-09-23 14:53:10
Skrót dokumentu	3F3D4A55DFBC1AC616FEA96EE71CDF31188DA57C
Wersja dokumentu	1.22
Data podpisu	2021-09-23
Podpisane przez	Sebastian Skuza Sekretarz Stanu
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego karta
	EZD 3.104.37.37.30363
Data wydruku:	2021-09-23 15:14:03
Autor wydruku:	