



Warszawa, dnia 26-07-2021 r.

## **Minister Klimatu i Środowiska**

DGO-SP.050.7.2021.AS  
1660284.5535480.4551224

**Pan**  
**Tomasz Grodzki**  
**Marszałek Senatu RP**

*Szanowny Panie Marszałku,*

w związku z oświadczeniem złożonym przez panią Senator Agnieszkę Gorgoń-Komor podczas 26. posiedzenia Senatu RP w dniu 18 czerwca 2021 r., przesłanym przy piśmie z dnia 19 czerwca 2021 r. (znak: BPS/043-26-1110/21), przedstawiam poniższe stanowisko.

Prowadzenie prac badawczych mających na celu opracowanie technologii wykorzystania odpadów (zarówno niebezpiecznych jak i innych niż niebezpieczne) należy potraktować jako przetwarzanie odpadów. Przepisy ustawy o odpadach<sup>1</sup> nie zawierają odrębnych uregulowań dotyczących przypadków prowadzenia prac badawczych, zatem podmiot prowadzący prace badawcze zmierzające do opracowania nowych technologii wykorzystania odpadów podlega pod ogólne przepisy tej ustawy. W szczególności ze względu na brak wyłączenia z obowiązku uzyskania zezwolenia jest obowiązany uzyskać zezwolenie na przetwarzanie odpadów.

Wyżej wspomniana ustawa o odpadach, w art. 45 ust. 1 pkt 8, zawiera możliwość zwolnienia z obowiązku uzyskania zezwolenia na przetwarzanie odpadów, które polega na odzysku, zgodnie z przepisami wykonawczymi wydanymi przez ministra właściwego ds. gospodarki, o którym mowa w art. 45 ust. 3. Zgodnie z tym upoważnieniem, minister właściwy do spraw gospodarki, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw klimatu określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje i ilość odpadów, jakie mogą być objęte zwolnieniem, o którym mowa w ust. 1 pkt 7 i 8, oraz metodę przetwarzania odpadów, która ma być zastosowana, a w przypadku odpadów niebezpiecznych – także szczegółowe warunki zwolnień w zakresie odzysku odpadów, kierując się właściwościami odpadów

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2021 r. poz. 779, z późn. zm.).

oraz potencjalnym zagrożeniem dla środowiska w trakcie przetwarzania odpadów. Jednakże rozporządzenie takie nie zostało do tej pory wydane.

Zatem jednostki naukowo-badawcze lub inne podmioty, które przetwarzają odpady, także w celach badawczych, powinny posiadać zezwolenie na przetwarzanie odpadów. Możliwość uzyskania zezwolenia jest w każdym przypadku indywidualnie oceniana przez organ właściwy do wydania ww. zezwolenia.

W związku z powyższym, jeżeli określony podmiot lub jednostka naukowo-badawcza posiada stosowne zezwolenie na gospodarowanie wskazanym rodzajem odpadów, nie ma przeciwwskazań aby przetwarzała odpady w celach testowania nowych metod recyklingu.

Ponadto informuję, że w przyjętej w dniu 16 lipca 2019 r. przez Radę Ministrów „Polityce Ekologicznej Państwa 2030 – strategii rozwoju w obszarze środowiska i gospodarki wodnej”, dla celu szczegółowego II – „Środowisko i gospodarka. Zrównoważone gospodarowanie zasobami środowiska.”, jako jeden z kierunków interwencji została przewidziana Gospodarka odpadami w kierunku gospodarki o obiegu zamkniętym (II.3). W ramach tego kierunku wyznaczone zostało zadanie 49. „Dążenie do maksymalizacji wykorzystywania odpadów jako surowców (SOR)”, dla którego zostało przewidziane m.in. działanie finansowe w ramach systemów funduszy ochrony środowiska polegające na wsparciu prac badawczo-rozwojowych i wdrożeniowych w zakresie innowacyjnych technologii środowiskowych i nowych modeli biznesowych, dotyczących odzysku i wykorzystania surowców wtórnych oraz gospodarki odpadami.

W odniesieniu do zastosowania materiałów pochodzących z recyklingu w produkcji nowych wyrobów informuję, że przepisy w tym zakresie są przygotowywane dla opakowań. W ramach planowanych zmian w systemie rozszerzonej odpowiedzialności producenta (ROP) dla opakowań wprowadzony zostanie obowiązek uwzględnienia pewnego poziomu zawartości materiałów pochodzących z recyklingu w nowych opakowaniach z tworzyw sztucznych (w pierwszej kolejności PET, później wszystkich rodzajów tworzyw). Ponadto minister właściwy do spraw klimatu będzie miał możliwość rozszerzenia tego obowiązku na inne rodzaje opakowań. Jednocześnie planuje się uwzględnienie zastosowania materiału z recyklingu jako kryterium przy ustalaniu stawki opłaty ponoszonej przez przedsiębiorców wprowadzających produkty w opakowaniach do obrotu (stawka będzie niższa w przypadku wykorzystania materiałów z recyklingu w opakowaniach).

Należy też zauważyć, że został opracowany przez Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii projekt Polityki Przemysłowej Polski, w którym dużą wagę przywiązuje się do badań i innowacji. Wśród horyzontalnych instrumentów wsparcia przemysłu w ramach osi „Bezpieczeństwo” są przykładowo „Zapewnienie bezpieczeństwa surowcowego” i „recykling”. W zakresie zapewnienia bezpieczeństwa surowcowego w projekcie zapisano:

**„Działanie wiąże się ze wsparciem przedsiębiorców przemysłowych w poszukiwaniu nowych alternatywnych metod zaspakajania dostępu do surowców.** Ważną rolę w tym aspekcie będzie odgrywała współpraca międzynarodowa oraz porozumienia strategiczne adresujące problemy

poszczególnych branż. Dostęp do surowców powinien stanowić stabilne zaplecze rozwoju gospodarczego i gwarantować bezpieczeństwo surowcowe w zakresie dostępności surowców, co zapewni także wysoki komfort życia obywateli i poprawi dostęp do towarów i usług.

Podkreślić należy, poza dostępnością pierwotnych złóż surowców, **konieczne jest położenie dużego nacisku na odzyskiwanie surowców zarówno z odpadów jak również z obecnie prowadzonych procesów produkcyjnych**. Surowce wtórne pozwolą na zmniejszenie uzależnienia UE od dostaw surowców krytycznych spoza Unii, a jednocześnie działania te wpisują się w promowanie gospodarki o obiegu zamkniętym. Działanie będzie realizowane poprzez programy mające na celu przywrócenie produkcji kluczowych dóbr i opracowanie technologii umożliwiających odzysk surowców wtórnych (działania przewidziane do realizacji m.in. w ramach KPO).”.

Realizacja została przypisana Ministerstwu Rozwoju, Pracy i Technologii, Ministerstwu Klimatu i Środowiska oraz Ministerstwu Spraw Zagranicznych.

Z kolei w ramach recyklingu wskazano, że:

„**W zakresie recyklingu kluczowe będzie zapewnienie** odpowiedniej liczby instalacji recyklingu, a także **rozwoju technologii recyklingu odpadów, które dziś nie podlegają recyklingowi (np. recykling paneli fotowoltaicznych, łopat turbin wiatrowych, zużytych baterii Li-ion czy ogniw paliwowych)**. W tym kontekście na szczególną uwagę zasługują także surowce, niezbędne m.in. do rozwoju sektora baterii w Polsce, a więc głównie: kobalt, lit, antymon, grafit naturalny, nikiel, a także metale ziem rzadkich. Surowce te nie są łatwo dostępne dla rynku europejskiego, dlatego konieczne jest umożliwienie właściwego recyklingu baterii, celem odzysku kluczowych surowców. **Zadanie to będzie wymagało wsparcia w zakresie opracowania nowych technologicznych rozwiązań (w tym procesowych) przez polskie przedsiębiorstwa.**”.

Realizacją mają się zająć: Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii oraz Ministerstwo Klimatu i Środowiska.

*Z poważaniem*

*Z up. Ministra*

Jacek Ozdoba  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/