



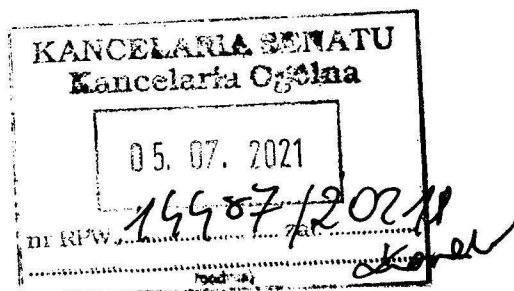
KOMENDANT GŁÓWNY
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ

GK-I-07115/6/21

Warszawa, 29 czerwca 2021 r.



03980200479958
RPW/14487/2021 P
2021-07-05



Pani
Gabriela MORAWSKA-STANECKA

Wicemarszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Wicemarszałek Senatu

Odpowiadając na pismo z 28 maja br. znak BPS/043-24-1087/21 w sprawie oświadczenia złożonego 27 maja br. podczas 24. posiedzenia Senatu RP przez Pana Jerzego WCISŁĘ – Senatora RP, poniżej przedstawiam stanowisko wobec kwestii zawartych w oświadczeniu.

Odnosząc się na wstępie w sposób ogólny do treści oświadczenia uprzejmie informuję, że decyzję o lokalizacji przedmiotowej inwestycji, tzn. budowy nowej siedziby Komendy Miejskiej PSP w Elblągu oraz Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej PSP nr 1 (dalej: JRG nr 1) przy ul. Łęczyckiej 19, podjęto po analizie nw. czynników:

- 1) czasów dojazdu – przy uwzględnieniu podziału miasta na nowe obszary chronione JRG nr 1 i nr 2 w Elblągu.
- 2) dostępności lokalizacji, tzn. wolnych działek o odpowiednich parametrach, spełniających warunki zabudowy i lokalizacji inwestycji celu publicznego. W obszarze zainteresowania pozostawały ulice: Lotnicza, Grottgiera, Bema (wariant zakładający zburzenie starej i postawienie nowej strażnicy) oraz Łęczycka (działka pozyskana nieodpłatnie od Agencji Mienia Wojskowego).
- 3) rachunku ekonomicznego uwzględniającego koszty budowy w ww. lokalizacjach.

Obecną siedzibą Komendy Miejskiej PSP w Elblągu oraz JRG nr 1 jest zespół budynków, znajdujący się przy ul. Gen. J. Bema 17. Pierwszy z budynków został przekazany do użytku 18 lipca 1967 r. z przeznaczeniem na remizę Miejskiej Zawodowej Straży Pożarnej w Elblągu. W latach siedemdziesiątych w ramach rozbudowy powstały kolejne budynki, w których funkcjonowały obok siebie: Komenda Wojewódzka Straży Pożarnych (później PSP) w Elblągu, Komenda Rejonowa Straży Pożarnych (później PSP) oraz oddział I Zawodowej Straży Pożarnej w Elblągu (później JRG nr 1 Komendy Miejskiej PSP w Elblągu).

Wyżej wymieniony zespół budynków jest dziś niefunkcjonalny (np. brak odpowiedniej przestrzeni garażowej), generuje wysokie koszty utrzymania z uwagi na zastosowanie przestarzałych rozwiązań techniczno-budowlanych (np. brak właściwej termoizolacji, wysłużone i awaryjne instalacje techniczne) a także nie spełnia współczesnych standardów, w tym w zakresie bezpieczeństwa i higieny służby, określonych do skutecznego funkcjonowania przede wszystkim jednostki ratowniczo-gaśniczej, jak również tamtejszej komendy miejskiej właściwej dla dwóch powiatów: Miasta Elbląga i Powiatu Elbląskiego. Działania ukierunkowane na zmianę takiego stanu rzeczy są priorytetem już od kilku lat. W dniu 18 grudnia 2008 r. został sygnowany list intencyjny o współpracy i podejmowaniu wspólnych działań na rzecz rozbudowy i modernizacji siedziby Komendy Miejskiej PSP w Elblągu przy ul. Gen. J. Bema 17 wraz z ulokowaniem bazy zaplecza dla Zespołu Wyjazdowego Działu Ratownictwa Medycznego Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Elblągu. List podpisali: Marian Podziewski - wojewoda warmińsko-mazurski, Henryk Słonina - prezydent Miasta Elbląga, nadbryg. Wiesław Leśniakiewicz - komendant główny PSP oraz st. bryg. Marek Szczech - warmińsko-mazurski komendant wojewódzki PSP.

8 września 2009 r. odbyło się spotkanie robocze partnerów listu intencyjnego, którego celem było doprecyzowanie koncepcji budowy. Niestety, w kolejnych latach nie udało się pozyskać środków finansowych na realizację przedsięwzięcia.

W 2012 r. została podjęta decyzja o wybudowaniu siedziby komendy miejskiej wraz z jednostką ratowniczo-gaśniczą w nowej lokalizacji. Przy dużym zaangażowaniu prezydenta Miasta Elbląga oraz komendanta miejskiego PSP w Elblągu i warmińsko-mazurskiego komendanta wojewódzkiego PSP rozpoczęto starania o pozyskanie odpowiedniej działki.

Ostatecznie po sfinalizowaniu długotrwałej procedury decyzją nr 132/2014 prezesa Agencji Mienia Wojskowego z dnia 9 lipca 2014 r., Komenda Miejska PSP w Elblągu uzyskała z dniem 1 sierpnia 2014 r. w trwałą zarząd nieruchomości Skarbu Państwa położoną w Elblągu przy ul. Łęczyckiej 19, tj. działkę gruntu o numerze ewidencyjnym 65/4 o powierzchni 2,05067 ha. Wartość działki wskazana w tym dokumencie wynosi 1 465 000 zł.

Budowa obiektów Komendy Miejskiej PSP w Elblągu i JRG nr 1 w nowej lokalizacji, tj. przy ul. Łęczyckiej 19, zapewni szybszy dojazd do dróg krajowych S22 i S7 przebiegających w pobliżu Elbląga, gdyż ul. Łęczycką od ww. dróg dzieli odległość ok. 1,5 km. Jednocześnie odległość strażnicy w nowej lokalizacji od centrum Elbląga wynosić będzie ok. 3 km (w obecnej lokalizacji jest to ok. 1,7 km).

Realizacja inwestycji spowoduje zdecydowaną poprawę warunków socjalno-bytowych oraz bezpieczeństwa i higieny służby strażaków. Stworzy również odpowiednie warunki do garażowania wszystkich pojazdów pożarniczych używanych w tamtejszej komendzie miejskiej i jednostce ratowniczo-gaśniczej, a także kontenerów z wyposażeniem do działań przeciwpowodziowych i ochrony morskiej linii brzegowej Zalewu Wiślanego (docelowo), jak również do przechowywania różnego rodzaju sprzętu specjalistycznego, w tym przeznaczonego do działań prowadzonych przez Specjalistyczną Grupę Ratownictwa Chemiczno-Ekologicznego zorganizowaną w JRG nr 1.

Wyjaśnię w tym miejscu, że zgodnie z dokumentem pt. *Kierunki rozwoju Państwowej Straży Pożarnej w związku z zagrożeniami chemiczno-ekologicznymi na linii brzegowej. Nowa perspektywa współpracy PSP z administracją morską*, biorąc pod uwagę nieodległą realizację przekopu Mierzei Wiślanej oraz rozwój żeglugi na akwenie Zalewu Wiślanego, w siedzibie JRG nr 1 planuje się utworzenie bazy sprzętowej, w której zostaną zgromadzone m.in.: kontener sanitarny, kontener lub namiot kuchenny, łódzie ewakuacyjno-ratownicze posiadająca świadectwo zdolności żeglugowej na wodach Zatoki Gdańskiej i Zalewu Wiślanego, pojazd gaśnicowy o możliwościach poruszania się po plaży do przewozu osób i ładunku, zbiorniki przenośne 10-15 m³, zapory sztywne tamujące (pomostowe), pompy do substancji chemicznych ropopochodnych oraz maty sorpcyjne.

Dodam, że przy obecnej siedzibie Komendy Miejskiej PSP w Elblągu od końca 2015 r. użytkowana jest kontenerowa, treningowa komora dymowa. Jest to obiekt tymczasowy, przewidziany docelowo do montażu na terenie nowej lokalizacji strażnicy, gdzie będzie możliwe zapewnienie wymaganego zaplecza socjalnego dla strażaków PSP i OSP z powiatów sąsiadujących, którzy uczestniczą w testach i ćwiczeniach doskonalących z użyciem komory dymowej.

W nowej lokalizacji posadowiona zostanie treningowa komora rozgorzeniowa w zestawie 4 zespolonych kontenerów. Komenda Miejska PSP w Elblągu jest drugą obok Komendy Wojewódzkiej PSP w Olsztynie jednostką organizacyjną PSP na terenie województwa wyposażoną w taki obiekt, który umożliwia prowadzenie przez instruktorów CFBT (Compartment Fire Behaviour Training) treningów zgodnie z *Programem szkolenia z zakresu gaszenia pożarów wewnętrznych*.

Dodam również, że nowy garaż JRG nr 1, wyposażony w przelotowe stanowiska zapewniające możliwość obustronnego wjazdu i wyjazdu, znacznie ułatwi manewrowanie i poprawi szybkość wyjazdu zastępów dysponowanych do zdarzeń. Jednocześnie lokalizacja w nowym budynku odpowiedniego zaplecza technicznego m.in. ze stacją obsługi sprzętu oddechowego i ubrań gazoszczelnych, a także stanowiskami: obsługi pojazdów oraz mycia pojazdów i sprzętu, w znacznym stopniu usprawni prowadzenie prac konserwacyjnych i dokonywanie wymaganych przeglądów okresowych.

Nie bez znaczenia jest fakt, że zasoby sprzętowe, w szczególności pozostające na wyposażeniu Specjalistycznej Grupy Ratownictwa Chemiczno-Ekologicznego, stanowią mienie o znacznej wartości materialnej. Między innymi z tego powodu istotnym aspektem budowy nowej remizy jest odpowiednie zabezpieczenie pomieszczeń budynku, jak i terenu, przed dostępem osób trzecich. W obecnej siedzibie jest to utrudnione z uwagi na użytkowanie części obiektu przez dwa inne podmioty: Urząd Miasta oraz Graniczną Stację Sanitarno- Epidemiologiczną.

Zaznaczę, że przy ustalaniu celowości budowy strażnicy w nowej lokalizacji, we współpracy z Powiatowym Inspektorem Nadzoru Budowlanego przeprowadzono analizę zasadności ewentualnej przebudowy i remontu istniejących i użytkowanych obecnie obiektów przy ul. Gen. J. Bema 17. Wykazała, że działania te wygenerowałyby koszty znacznie wyższe niż budowa nowego obiektu, dodatkowo powodując konieczność czasowej dyslokacji sił i środków JRG nr 1.

Jestem przekonany, że przedstawione powyżej okoliczności stanowią argumenty na rzecz inwestycji budowlanej polegającej na wybudowaniu nowego obiektu Komendy Miejskiej PSP w Elblągu wraz ze strażnicą JRG nr 1, uzasadniające decyzję w sposób równie przekonujący, jak w czasie jej wypracowania.

Odnosząc się bezpośrednio do kwestii sformułowanych w oświadczeniu, poniżej przedstawiam odpowiedzi na poszczególne pytania zgodnie z porządkiem oryginału.

1. Czy decydując się na przeniesienie remizy strażackiej na róg ul. Łęczyckiej i Bema, dokonano analizy ruchu drogowego w perspektywie po 2020 r.?

Decydując się na budowę nowej siedziby KM PSP w Elblągu brano pod uwagę następujące lokalizacje:

- 1) tereny po byłej jednostce wojskowej przy ul. Lotniczej, obecnie w pobliżu lotniska cywilnego; ocenę determinowały: przebieg linii kolejowej i brak wiaduktu, który oddano w październiku 2018 r. w ciągu ul. Lotniczej oraz utrudniony dojazd do innych części miasta ze względu na możliwość wyjazdu tylko w dwóch kierunkach;
- 2) teren przy ul. Artura Grottgera należący do jednostki wojskowej; wyjazd na ul. Grottgera musiałby się odbywać przez teren jednostki wąską drogą o długości ok. 300 metrów;
- 3) teren przed jednostką wojskową przy ul. Łęczyckiej; wyjazd bezpośrednio pod górę na ul. Bema powodowałby duże zagrożenie dla ruchu drogowego pojazdów zjeżdżających tą ulicą w dół i znaczne obciążenie dla samochodów pożarniczych;
- 4) teren OSF przy ul. Łęczyckiej 19 należący do jednostki wojskowej – jest to lokalizacja obecnie budowanej strażnicy.

Po dokonaniu wstępnych analiz, w tym ruchu drogowego, zdecydowano, że optymalną lokalizacją jest ostatnia z wymienionych, dla której została opracowana dokładna analiza czasów dojazdu z uwzględnieniem wymaganych parametrów czasowych i określonych prędkości przejazdu pojazdów pożarniczych.

2. Jeżeli dokonano takich analiz, to jakie wyciągnięto z nich wnioski i jakie podjęto decyzje?

Analiza czasów dojazdu z nowej lokalizacji wykazała, że wymagany parametr dotarcia służb ratowniczych w czasie do 15 minut zostanie zachowany. Po wybudowaniu nowej siedziby Komendy Miejskiej PSP w Elblągu nastąpi zmiana rejonów chronionych dla jednostek ratowniczo-gaśniczych. Obecnie granicę rejonów wyznaczają ulice: Warszawska - Rycerska - Królewiecka. Nowe rejon operacyjne zostaną wyznaczone w osi ulic Chrobrego - Agrykola - Traugutta - Nitschmanna - Hetmańska - Malborska. Taki podział umożliwi jak najszybsze dotarcie jednostek ochrony ppoż. z obu ich siedzib. Obecnie JRG nr 2 zlokalizowana przy ul. Browarnej 33 wspiera działania na rejonie operacyjnym JRG nr 1. Realne czasy dotarcia na miejsce zdarzenia pokazują, że np. dojazd do Szpitala Miejskiego przy ul. Żeromskiego z lokalizacji JRG nr 2 zajmuje 6 minut.

3. Jeżeli nie dokonano analiz lub nie wyciągnięto z niej wniosków i nie podjęto stosownych decyzji, to dlaczego?

Zgodnie z informacjami podanymi powyżej, analiza została przeprowadzona oraz zakończona wnioskami, które czekają na realizację do czasu uruchomienia obiektu.

4. Czy istnieją normy lub przepisy, które w takich sytuacjach powinny być brane pod uwagę? Jakie to przepisy? Jak one się odnoszą do tej konkretnej sytuacji?

Przepisy regulujące czas dotarcia jednostek ochrony przeciwpożarowej do poszczególnych lokalizacji określa *Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 3 lipca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego* (Dz.U. 2017 poz. 1319). Na podstawie § 8. pkt. 1. przywołanego przepisu opracowuje się powiatowe plany ratownicze poprzedzone analizą zabezpieczenia operacyjnego powiatu. Analizę zabezpieczenia operacyjnego, przeprowadza się z uwzględnieniem m.in. obszarów, dla których prawdopodobny czas przybycia do zdarzenia pierwszych i kolejnych sił i środków podmiotów KSRG wynosi odpowiednio do 8 minut i do 15 minut, w celu wyznaczenia dla nich obszarów chronionych lub ich zmiany. Zastosowanie przepisu w przedmiotowym przypadku zostało omówione w części wstępnej niniejszego pisma oraz odpowiedzi na pytanie 2.

5. Czy sytuacja związana z niską przepustowością ulicy płka Dąbka była przedmiotem rozmów z samorządem miasta, a jeżeli tak, to jakimi wnioskami się one zakończyły? Czy samorząd w ich efekcie przejął lub wziął na siebie jakąś odpowiedzialność?

Ul. płk. Dąbka stanowi jedną z głównych arterii komunikacyjnych miasta i znajduje się w całości w rejonie operacyjnym JRG nr 2. Zastępy mogą dojechać do niej ulicami: Teatralną, Jaśminową, Brzeską, Obrońców Pokoju i Odrodzenia. Rozmowy z samorządem na temat przepustowości ul. płk. Dąbka nie były prowadzone z uwagi na brak zagrożeń związanych z czasami dotarcia do miejsca zdarzenia w tym rejonie operacyjnym miasta.

Jednocześnie 8 listopada 2019 r. odbyło się spotkanie z władzami miasta w sprawie poprawy warunków ruchu w ciągu ul. Bema i ul. Łęczyckiej w kontekście funkcjonowania strażnicy przy ul. Łęczyckiej. Podczas spotkania omówiono problemy związane z dużym obciążeniem komunikacyjnym i funkcjonowaniem ruchu drogowego w ciągu ulic Łęczyckiej i Bema oraz związane z tym przewidywane zagrożenia w zakresie dojazdu zastępów straży pożarnej. Pan Janusz Nowak, Wiceprezydent Elbląga, zadeklarował, że będzie zabiegał o zabezpieczenie środków finansowych w budżecie miasta na opracowanie analiz i badań w tym zakresie. Przedmiotowe analizy zapewne będą determinowały władze miasta Elbląg do podejmowania dalszych działań zmierzających do poprawy przepustowości omawianego odcinka drogi.

6. Kto podjął decyzję o budowie i w jaki sposób zamierzano sobie poradzić z zapewnieniem drożności dojazdu do centrum Elbląga?

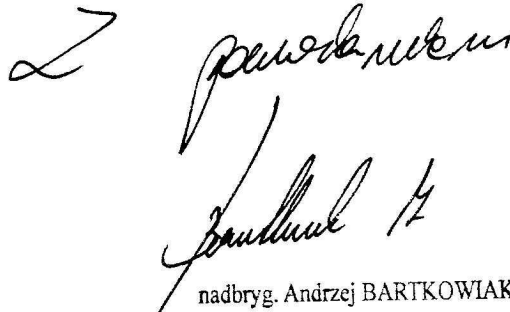
Podjęcie decyzji o lokalizacji budowy nowej siedziby Komendy Miejskiej PSP w Elblągu należy traktować jako proces wieloletni i wielotorowy, uzależniony od licznych czynników, które zostały przedstawione w części wstępnej niniejszego pisma. W kontekście pytań sformułowanych w oświadczeniu kluczowe znaczenie wydaje się mieć wydanie przez prezydenta Miasta Elbląga decyzji z dnia 26 kwietnia 2017 r. o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, na mocy której na wniosek komendanta miejskiego PSP w Elblągu lokalizacja inwestycji ustalona została przy ul. Łęczyckiej 19 w Elblągu.

Wniosek o pozwolenie na budowę złożono do Urzędu Miejskiego 29 sierpnia 2018 r. po opracowaniu i przekazaniu dokumentacji projektowej w wymaganym zakresie. 11 września 2018 r. prezydent Miasta Elbląga wszczął w tej sprawie postępowanie administracyjne, a 11 października 2018 r. wydał decyzję znak DUA-A.6740.1.508.2018.WŻ, w której zatwierdził projekt budowlany i udzielił stosownego pozwolenia na budowę. Do decyzji nie wniesiono odwołania i stała się ona ostateczna.

Mając na uwadze uwarunkowania związane z ujęciem przedmiotowej inwestycji np. w *Programie modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2017-2020*, zapewnienie finansowania każdorazowo wymagało wszczęcia procesu decyzyjnego począwszy od wystąpienia z odpowiednim wnioskiem przez komendanta miejskiego PSP, a następnie uzyskania akceptacji organów wyższego szczebla na poziomie wojewódzkim i krajowym. Z tego punktu widzenia nie mniej istotne znaczenie miało np. zatwierdzenie przez wojewodę warmińsko-mazurskiego jako dysponenta środków budżetowych Skarbu Państwa, programu inwestycji „Budowa nowej KM PSP w Elblągu oraz przyległej JRG nr 1 w Elblągu przy ul. Łęczyckiej 19 - etap I”, który został podpisany przez warmińsko-mazurskiego komendanta wojewódzkiego PSP oraz komendanta miejskiego PSP w Elblągu.

Podkreślę ponownie, że zgodnie z obowiązującą procedurą zaplanowane zostało określenie dla JRG nr 1 i JRG nr 2 nowych obszarów chronionych. Jednocześnie wyjaśniam, że wobec ogólnego charakteru sformułowania „Centrum Elbląga” za lokalizację tę przyjęto rejon ulic: Hetmańskiej, 1-go Maja, 12-go Lutego i Rycerskiej, do których dojazd w zapewnia JRG nr 2 z czasem dotarcia ok. 5 minut.

Korzystając ze sposobności pragnę zapewnić Panią Marszałek oraz Pana Jerzego WCISŁĘ, Senatora RP, że bezpieczeństwo obywateli w zakresie, w jakim powierzono je Państwowej Straży Pożarnej, jest przedmiotem nieprzerwanego, codziennego zaangażowania kierownictwa jednostek organizacyjnych PSP każdego szczebla zgodnie z posiadanymi kompetencjami i uprawnieniami, a także każdego strażaka naszej formacji.


nadbryg. Andrzej BARTKOWIAK