



03980200459400
 RPW/9979/2021 P
 2021-05-07



**GŁÓWNY INSPEKTOR
 OCHRONY ŚRODOWISKA**

DP/4130/12-05/297/2021/jse

Warszawa, 2021.04. 29.

(za swojotnym potwierdzeniem odbioru)

KANCELARIA SENATU
 Kancelaria Ogólna

07. 05. 2021

nr RPW. 9979/2021 P
 Sz. Karczewski

Pan
 Tomasz Grodzki
 Marszałek Senatu
 Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: pisma z dnia 30 marca 2021 r. znak: BPS/043-22-927/21

Szanowny Panie Marszałku

Odpowiadając na ww. pismo, przy którym zostało przekazane oświadczenie senatora Stanisława Karczewskiego, złożone podczas 22 posiedzenia Senatu RP w dniu 25 marca 2021 r., w sprawie rozlania płynnych odpadów lakierniczych na terenie działek o nr ewid. i w m. W, gm. P, pow. g przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Działania i zakres kompetencyjny Inspekcji Ochrony Środowiska reguluje ustawa z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 995 z późn. zm.), zgodnie z którą do zadań organów Inspekcji Ochrony Środowiska należy kontrola podmiotów korzystających ze środowiska w rozumieniu ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 z późn. zm.), zwanej dalej: „ustawą Poś”.

W związku z powyższym Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska, zwany dalej „Mazowieckim WIOS”, w dniu 23 listopada 2019 r. po otrzymaniu zgłoszenia dotyczącego nielegalnego postępowania z odpadami w gminie P, wspólnie z funkcjonariuszami policji oraz straży pożarnej przeprowadził oględziny magazynu (przechowalni owoców) w miejscowości W. W trakcie oględzin stwierdzono, że w komorze chłodniczej magazynowane były odpady niewiadomego pochodzenia. Odpady składowane były w 17 zbiornikach z tworzyw sztucznych o pojemności 1000 litrów oraz 8 metalowych beczkach o pojemności 200 litrów. Za budynkiem magazynowym stwierdzono obecność 3 pustych zbiorników o pojemności 1000 l oraz 37 pustych metalowych beczek o pojemności 200 l, z których również wyczuwalny był zapach charakterystyczny dla substancji zawierających lotne związki organiczne.

Ponadto w trakcie przeprowadzonych w dniu 23 listopada 2019 r. przez Mazowieckiego WIOS oględzin, ujawniono miejsca wylewania substancji chemicznych na terenie działek nr i zlokalizowanych w miejscowości W. Z dokonanych ustaleń wynika, że właściciel magazynu wylewał na teren ww. działek odpady chemiczne. Na terenie działki nr znajdowało się niewielkie zagłębienie w ziemi, porośnięte trawą, częściowo wypełnione karpami ściętych drzew, do którego wylewano odpady pochodzące z magazynu w miejscowości W. Ww. zagłębienie zostało przysypane warstwą wapna. W północnej części działki ujawniono podłużny ślad po rozlewaniu odpadów, ciągnący się od połowy działki w kierunku północnym, kończący się przy słupie energetycznym znajdującym się w północnej części działki nr. Ponadto na terenie działki nr stwierdzono występowanie dwóch miejsc z widoczną warstwą

zestawionych odpadów lakierniczych oraz pustą metalową beczkę o pojemności 200 l. W miejscach rozlewania odpadów wyczuwalny był charakterystyczny zapach dla substancji zawierających lotne związki organiczne.

Przeprowadzone w trakcie czynności kontrolnych badania pobranych próbek odpadów wykazały, iż są to odpady niebezpieczne, bowiem w swoim składzie zawierały m. in. ftalan benzylu butylu, oktametylosilsekwioksan, błękit victoria oraz styren. Ponadto badania gleby pobranej z miejsc wylewania odpadów chemicznych wykazały znaczne przekroczenia dopuszczalnych wartości etylobenzenu, ksyleny, styrenu i toluenu, określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 1 września 2016 r. w sprawie sposobu prowadzenia oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi (Dz. U. z 2016 r. poz.1395).

W związku z powyższym Mazowiecki WIOŚ w dniu 4 grudnia 2019 r. skierował do Prokuratury Rejonowej w G1 wnioski o podjęcie czynności wyjaśniających i postępowania przygotowawczego w związku z podejrzeniem popełnienia przestępstwa z art. 183 § 1 Kodeksu karnego (Dz. U. z 2019 r. poz. 1950 z późn. zm.), polegającego na składowaniu i usuwaniu odpadów w takich warunkach lub w taki sposób, że może to zagrozić życiu lub zdrowiu człowieka lub spowodować istotne obniżenie jakości wody, powietrza lub powierzchni ziemi lub zniszczenie w świecie roślinnym lub zwierzęcym. Prokuratura Rejonowa w G1 prowadzi postępowanie w sprawie składowania odpadów chemicznych na terenie posesji zlokalizowanej w miejscowości W1 oraz zanieczyszczenia gleby na działkach nr 1 i 2 w miejscowości W1.

Ponadto Mazowiecki WIOŚ w piśmie z dnia 4 grudnia 2019 r. skierowanym do Wójta Gminy P1 poinformował o ustaleniach kontroli oraz zawniósł o zastosowanie art. 26 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 797 z późn. zm.), zwanej dalej: „ustawą o odpadach”, tj. zobowiązanie posiadacza odpadów do ich niezwłocznego usunięcia z miejsca nieprzeznaczonego do ich magazynowania.

Jak wynika z akt sprawy, Wójt Gminy P1 decyzją z dnia 9 marca 2020 r., znak P1/2020/1234, nakazał właścicielom działki o nr ewid. 1234, obręb W1, gmina P1, usunięcie zgromadzonych na niej odpadów w terminie 14 dni od daty otrzymania ww. decyzji. Od decyzji właściciele działki nie złożyli odwołania, a tym samym decyzja stała się ostateczna.

Jednocześnie informuję, że organem właściwym w sprawach odpowiedzialności za naprawę szkód w środowisku jest właściwy regionalny dyrektor ochrony środowiska. Wobec powyższego pismem z dnia 12 grudnia 2019 r. Mazowiecki WIOŚ przesłał do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, zwanego dalej „RDOŚ w Warszawie”, informacje o ustaleniach kontroli magazynu w m. W1 oraz działek o nr ewid. 1234 i 1235 w m. W1, w celu rozważenia możliwości zastosowania art. 362 ust. 1 pkt 2 ustawy Poś, który stanowi, że jeżeli podmiot korzystający ze środowiska negatywnie oddziałuje na środowisko, organ ochrony środowiska może, w drodze decyzji, nałożyć obowiązek przywrócenia środowiska do stanu właściwego. Do pisma dołączono wyniki badań gleby, które wykazały przekroczenia dopuszczalnych wartości substancji powodujących ryzyko określonych w ww. rozporządzeniu Ministra Środowiska w sprawie sposobu prowadzenia oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi.

Reasumując należy podkreślić, że organy Inspekcji Ochrony Środowiska nie posiadają kompetencji do nakazania posiadaczowi odpadów ich usunięcia z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania, a także do usunięcia szkody w środowisku. W przedmiotowej sprawie Mazowiecki WIOŚ na podstawie poczynionych ustaleń skierował do właściwych organów odpowiednie wnioski o podjęcie działań zgodnie z posiadanymi kompetencjami.

Z informacji uzyskanych od Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska wynika, że RDOŚ w Warszawie zawiadomieniem z dnia 16 stycznia 2020 r., znak: WOOŚ-IV.511.1.2020.MB.3, wszczął z urzędu postępowanie administracyjne w przedmiocie wydania decyzji, o której mowa w art. 15 ustawy

z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie (Dz. U. z 2020 r. poz. 2187), zwanej dalej: „ustawą szkodową”.

Następnie Wójt Gminy P pismem z dnia 20 stycznia 2020 r., znak: R.Oś.6236.1.2020(1), dokonał zgłoszenia wystąpienia bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku w trybie art. 24 ust. 1 ustawy szkodowej, tj. już po wszczęciu postępowania przez RDOŚ w Warszawie w niniejszej sprawie.

W ramach prowadzonego postępowania, RDOŚ w Warszawie występował o przekazanie materiału dowodowego w przedmiotowej sprawie do Mazowieckiego WIOŚ - pismem z dnia 22 stycznia 2020 r. oraz do Wójta Gminy P - pismami z dnia 9 stycznia 2020 r., 10 stycznia 2020 r., 4 lutego 2021 r. i 18 lutego 2021 r. Ustalono, że Wójt Gminy P wydał wspomnianą wyżej decyzję z dnia 9 marca 2020 r., znak: w trybie art. 26 ustawy o odpadach, nakazującą usunięcie odpadów z miejsca nieprzeznaczonego do ich składowania lub magazynowania na terenie działki o nr ewid. , obręb W: , gmina P . Jest to działka sąsiadująca z nieruchomościami, na których dokonano wylania odpadów. Z pisma Wójta Gminy P z dnia 26 lutego 2021 r., znak: Roś.62.36.1.2020(15), wynika, że ww. decyzja z dnia 9 marca 2020 r. jest ostateczna i prawomocna, lecz nie została do dnia wysłania owego pisma wykonana.

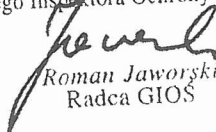
Należy zaznaczyć, iż ustalenia poczynione w prowadzonym przez Wójta Gminy P postępowaniu administracyjnym nie wiążą RDOŚ w Warszawie, w szczególności w zakresie ustalenia adresata ewentualnej decyzji administracyjnej. Należy bowiem mieć na uwadze, że decyzja Wójta Gminy P dotyczyła działki o nr ewid. , gdzie przechowywano odpady, natomiast RDOŚ w Warszawie prowadzi postępowanie odnośnie działek o nr ewid. i gdzie doszło do wylania odpadów. Tym samym należy, niezależnie od ustaleń poczynionych przez Wójta Gminy P , podjąć ustalenia w zakresie identyfikacji podmiotu korzystającego ze środowiska. Jest bowiem możliwe, iż zanieczyszczenia działek o nr ewid. i dokonał ten sam podmiot korzystający ze środowiska, który przechowywał odpady na działce o nr ewid. – niemniej jednak nie można wykluczyć, iż był to zupełnie inny podmiot.

Niezależnie od powyższego, RDOŚ w Warszawie pismem z dnia 18 lutego 2021 r., znak: WOOŚ-IV.511.1.2020.MB.7, zwrócił się również do Prokuratury Rejonowej w G z prośbą o udostępnienie wszelkich możliwych dokumentów w sprawie – wobec zarysowanej wyżej konieczności zidentyfikowania podmiotu korzystającego ze środowiska. Należy bowiem założyć, iż w aktach prokuratorskich jest materiał dowodowy np. w postaci protokołów z zeznań świadków, który pozwoli na ustalenie osób, które zanieczyściły działki o nr ewid. i . Po otrzymaniu materiału z Prokuratury RDOŚ w Warszawie podejmie dalsze czynności w przedmiotowej sprawie.

Jednocześnie informuję, że wersja edytowalna niniejszego pisma została wysłana pocztą elektroniczną na adres e-mail: odpowiedzi@senat.gov.pl.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Głównego Inspektora Ochrony Środowiska


Roman Jaworski
Radca GIOS