

28. 10. 2020



nr RPW. 29298/2020/P

*Bacmeister*

MINISTER

Rodziny i Polityki Społecznej



03980200395583  
RPW/29249/2020 P  
2020-10-28

Warszawa, 16 października 2020 r.

DSR.V.058.17.2020.AB

Pan  
Tomasz Grodzki  
Marszałek Senatu RP

*Szanowny Panie Marszałku,*

W odpowiedzi na wystąpienie z 23 września 2020 r., sygn. BPS/043-15-527/20, dotyczące oświadczenia senatorskiego senatora Józefa Zajęca, złożonego podczas 15. posiedzenia Senatu RP w sprawie żłobków i klubów dziecięcych, uprzejmie wyjaśniam.

Ad 1.

Wymogi dla żłobków i klubów dziecięcych określają przede wszystkim ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2020 r. poz. 326, z późn. zm.) oraz rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 10 lipca 2014 r. w sprawie wymagań lokalowych i sanitarnych jakie musi spełniać lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy (Dz.U. z 2019 r. poz. 72 j.t.).

W myśl § 1 ust. 1 ww. rozporządzenia, lokal, w którym ma być prowadzony żłobek lub klub dziecięcy, znajduje się w budynku lub jego części, które spełniają wymagania określone w przepisach w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie, **oraz wymagania ochrony przeciwpożarowej dla kategorii zagrożenia ludzi ZL II**, określone w przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej, z tym że dopuszcza się spełnienie tych wymagań także w sposób określony w art. 6a ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz.U. z 2017 r. poz. 736 i 1169).

Natomiast zgodnie z § 1 ust. 2 ww. rozporządzenia dopuszcza się prowadzenie żłobka lub klubu dziecięcego w lokalu znajdującym się w budynku lub jego części, które nie spełniają wymagań określonych w ust. 1, jeżeli lokal:

- 1) jest przeznaczony dla nie więcej niż 25 dzieci;
- 2) znajduje się na pierwszej kondygnacji nadziemnej budynku i stanowi zwarty zespół przylegających do siebie i powiązanych funkcjonalnie pomieszczeń przeznaczonych na prowadzenie żłobka lub klubu dziecięcego;

- 3) znajduje się w strefie pożarowej, w której elementy budynku są nierozprzestrzeniające ognia; wymaganie to nie dotyczy kondygnacji zlokalizowanych powyżej drugiej kondygnacji nadziemnej;
- 4) posiada co najmniej dwa wyjścia na zewnątrz, przy czym jednym z nich są drzwi wyjściowe z lokalu, a drugim - inne drzwi lub okno umożliwiające wyjście, w bezpieczny sposób, osób wykonujących pracę w żłobku lub klubie dziecięcym z dziećmi, bezpośrednio w bezpieczne miejsce na zewnątrz budynku;
- 5) został wyposażony w gaśnicę o skuteczności gaśniczej co najmniej 21 A, zgodnie z wymaganiami określonymi w przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów, niezależnie od gaśnic zastosowanych w strefie pożarowej, w której znajduje się lokal.

Z cytowanego wyżej przepisu wynika, że lokal, w którym prowadzony jest żłobek lub klub dziecięcy musi spełniać albo wymogi przeciwpożarowe ZL-II – przeznaczona przede wszystkim do użytku ludzi o ograniczonej zdolności poruszania się, takie jak szpitale, żłobki, przedszkola, domy dla osób starszych, stąd wymogi dla tej kategorii są dużo bardziej restrykcyjne niż np. w budynkach mieszkalnych – albo musi spełniać dodatkowe, określone wyżej warunki.

Brak jest zatem przesłanek do uznania, że obowiązujące obecnie przepisy nie zapewniają odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa przeciwpożarowego dla dzieci objętych opieką żłobków i klubów dziecięcych.

Ad 2.

Minister Rodziny i Polityki Społecznej nie jest organem uprawnionym do dokonywania wiążącej interpretacji ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz.U. z 2020 r. poz. 1333, z późn. zm.).

Organami administracji publicznej właściwymi w sprawie zmiany sposobu użytkowania obiektu budowlanego lub jego części są wyłącznie organy wskazane w przepisach Prawa budowlanego, tj. administracja architektoniczno-budowlana – na etapie zamiaru dokonania zmiany sposobu użytkowania oraz organy nadzoru budowlanego – w zakresie zgodności z prawem dokonanej zmiany sposobu użytkowania, a ingerencja innego organu administracji publicznej w kompetencje przypisane organowi właściwemu jest niedopuszczalna.

W każdej sytuacji konieczne jest dokonanie przez ww. organy indywidualnej oceny, czy założenie klubu dziecięcego w danym budynku zmienia warunki bezpieczeństwa pożarowego, powodziowego, pracy, zdrowotne, higieniczno-sanitarne, ochrony środowiska, bądź wielkość lub układ obciążeń.

Ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 w żadnym miejscu nie wyłącza obowiązku stosowania ustawy Prawo budowlane do inwestycji budowlanych związanych z tworzeniem instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3.

Jednocześnie uprzejmie wyjaśniam, że ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 nie uzależnia wydania decyzji potwierdzających spełnianie wymagań sanitarno-lokalowych oraz przeciwpożarowych od dokonania zmiany sposobu użytkowania – z art. 25 ust. 2b wynika jedynie, że wydanie ww. decyzji następuje po zakończeniu robót budowlanych i uzyskaniu decyzji o pozwoleniu na użytkowanie obiektu budowlanego lub dokonaniu zawiadomienia o zakończeniu budowy, wobec którego organ nadzoru budowlanego w terminie nie wniósł sprzeciwu.

*Z wyrazami szacunku,*

Podsekretarz Stanu  
Pełnomocnik Rządu ds. Polityki Demograficznej  
*Barbara Socha*  
Barbara Socha