



03980200360405  
RPW/20459/2020 P  
2020-07-20

## WOJEWODA KUJAWSKO-POMORSKI

Bydgoszcz, 10 lipca 2020 r.

WPS.III.9421.1.122.2020.EA  
KANCELARIA SENATU  
Kancelaria Ogólna  
20. 07. 2020  
nr RPW... 20459/2020  
(podpis)

**Pani**  
**Gabriela Morawska-Stanecka**  
**Wicemarszałek Senatu**

Wojewoda Kujawsko-Pomorski, w odpowiedzi na oświadczenie złożone przez senatora Ryszarda Majera podczas 12. posiedzenia Senatu RP w dniu 18 czerwca 2020 r. przekazuje informacje w zakresie domów pomocy społecznej i placówek całodobowej opieki dla osób niepełnosprawnych, przewlekle chorych i osób w podeszłym wieku działających na terenie województwa kujawsko-pomorskiego za lata 2016-2019.

Jednocześnie wyjaśnia się, iż wskazana liczba kontroli w zakresie domów pomocy społecznej nie uwzględnia domów pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnej intelektualnie. Powyższe wynika z faktu, iż celem zainteresowania wskazanym w oświadczeniu senatora jest sytuacja osób starszych.

W 2016 r. na terenie województwa kujawsko-pomorskiego przeprowadzono 12 kontroli placówek całodobowej opieki dla osób niepełnosprawnych, przewlekle chorych i osób w podeszłym wieku oraz 6 kontroli domów pomocy społecznej.

Wszystkie kontrole placówek całodobowej opieki były kontrolami doraźnymi i zostały podjęte z następujących powodów:

- 2 kontrole przeprowadzone na wniosek o wydanie zezwolenia na prowadzenie placówki. W jednym przypadku wydano decyzję odmowną w związku z niespełnianiem przez obiekt standardów określonych w ustawie o pomocy społecznej, natomiast w drugim przypadku wydano decyzję zezwalającą na prowadzenie placówki.
- 2 kontrole przeprowadzone na wniosek podmiotu o zwiększenie miejsc w placówce. W obu przypadkach, po przeprowadzeniu postępowania kontrolnego, wydano decyzje zwiększające ilość miejsc w danej jednostce, zgodnie ze złożonym wnioskiem.

- 7 kontroli przeprowadzonych w związku z powzięciem informacji o domniemaniu prowadzenia nielegalnej placówki. Po przeprowadzeniu czynności kontrolnych oraz zebraniu materiału dowodowego, w dwóch przypadkach wydano decyzję o nałożeniu kary za prowadzenie bez zezwolenia Wojewody Kujawsko-Pomorskiego placówki zapewniającej całodobową opiekę. W pozostałych pięciu przypadkach nie stwierdzono prowadzenia nielegalnej placówki.

- 1 kontrola przeprowadzona w placówce całodobowej opieki w związku z powzięciem informacji o nieprawidłowościach występujących w jednostce. W wyniku przeprowadzonej kontroli, działalność jednostki, w zakresie objętym kontrolą, została oceniona pozytywnie. Nie wniesiono uwag i wniosków oraz odstąpiono od zaleceń pokontrolnych.

W zakresie kontroli domów pomocy społecznej w 2016 r. – jedna kontrola była kontrolą problemową, podjętą zgodnie z planem kontroli na 2016 r., natomiast pozostałe pięć było kontrolami doraźnymi, podjętymi z następujących powodów:

- 3 kontrole przeprowadzone na wniosek o wydanie zezwolenia na prowadzenie domu, z czego 2 kontrole zakończyły się wydaniem decyzji zezwalającej na prowadzenie domu, natomiast jedna była decyzją odmowną z uwagi na niespełnianie przez obiekt wymogów obowiązującego standardu podstawowych usług.
- 1 kontrola przeprowadzona na wniosek podmiotu o zwiększenie miejsc w domu pomocy społecznej. Po przeprowadzeniu postępowania kontrolnego, wydano decyzję zwiększającą ilość miejsc, zgodnie ze złożonym wnioskiem.
- 1 kontrola przeprowadzona w związku z informacją dot. trudnych warunków kadrowych i płacowych, przekazaną przez pracowników domu. Po przeprowadzeniu postępowania kontrolnego wydano stosowne zalecenie.

W roku 2016 wydano zalecenia pokontrolne dla 2 domów pomocy społecznej w ilości 8 zaleceń ogółem. Zalecenia dotyczyły:

- przestrzegania zapisów: § 6 ust. 1 pkt 2 lit. f, § 6 ust. 1 pkt 2 lit. b oraz § 6 ust. 2 pkt 3 lit. b rozporządzenia w sprawie domów pomocy społecznej;
- zabezpieczenia opieki mieszkańcom domu na dyżurze nocnym, gwarantującej bezpieczeństwo mieszkańcom;
- uwzględnienia w ofercie zajęć aktywizujących dla mieszkańców domu w godzinach popołudniowych;
- zaspokojenia niezbędnych potrzeb mieszkańców domu dot. kontaktu z psychologiem;

- spełnienia wymagania dla stanowiska instruktora terapii zajęciowej zgodnie z tabelą zaszeregowania z załącznika do rozporządzenia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych.

W zakresie placówek całodobowej opieki w 2016 r. nie wydano żadnego zalecenia, wydano natomiast 2 decyzje o karze za prowadzenie placówki całodobowej opieki bez wymaganego zezwolenia wojewody.

W 2016 r. nie sporządzano doniesień do innych organów.

W roku 2017 na terenie województwa kujawsko-pomorskiego przeprowadzono 13 kontroli placówek całodobowej opieki dla osób niepełnosprawnych, przewlekle chorych i osób w podeszłym wieku oraz 10 kontroli domów pomocy społecznej.

Spośród kontroli placówek całodobowej opieki wszystkie 13 kontroli były dorażne:

- 4 podjęto w związku z powzięciem przez Wydział Polityki Społecznej informacji o prowadzeniu działalności bez wymaganego zezwolenia (3 zostały potwierdzone, postępowanie zakończono decyzjami o karze),
- 2 podyktowane były wnioskami o zwiększenie liczby miejsc w placówkach (w obydwu przypadkach wydano decyzje o zwiększeniu liczby miejsc rzeczywistych),
- 6 wynikało ze złożonych przez podmioty wniosków o wydanie zezwoleń na prowadzenie placówek całodobowej opieki (5 wniosków rozpatrzono pozytywnie i wydano decyzje zezwalające na prowadzenie placówek całodobowej opieki, w 1 przypadku decyzja była negatywna).

W odniesieniu do domów pomocy społecznej, przeprowadzono 10 kontroli, z czego:

- 3 kontrole problemowe, wynikające z planu kontroli na rok 2017,
- 7 kontroli dorażnych, w tym 2 dotyczące zwiększenia liczby miejsc w domu pomocy społecznej (4 wnioski rozpatrzono pozytywnie, w 1 przypadku wydana decyzja odmowna) oraz 2 wynikające ze złożonych skarg.

Wśród stwierdzonych w toku kontroli nieprawidłowości wskazać należy na prowadzenie placówek całodobowej opieki bez wymaganego w tym zakresie zezwolenia wojewody, w budynkach które nie spełniają standardów wynikających z zapisów ustawy, w przepełnionych pomieszczeniach, bez właściwego pod względem ilościowym zaplecza sanitarnego oraz angażowaniem do opieki osób nieposiadających odpowiednich kwalifikacji, zwłaszcza w aspekcie podawania leków mieszkańcom czy wykonywania innych czynności

medycznych do których uprawnienia ma pielęgniarka. Nadmienić należy, iż sytuacje te dotyczą wyłącznie placówek całodobowej opieki.

W domach pomocy społecznej nieprawidłowości stwierdzono w zakresie zatrudnienia pracownika socjalnego z pominięciem proporcjonalności etatu do ilości mieszkańców, tj. brak realizacji zapisu § 6 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 sierpnia 2012 r. w sprawie domów pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 734 ze zm.) lub też w zakresie posiadania wskaźnika zatrudnienia pracowników zespołu terapeutyczno-opiekuńczego.

W roku 2017 wydano zalecenia pokontrolne dla 3 domów pomocy społecznej w ilości 7 zaleceń ogółem. Wszystkie zalecenia wynikały bezpośrednio ze wskazanych wyżej stwierdzonych w trakcie kontroli nieprawidłowości. Odnosząc się do placówek całodobowej opieki w 3 przypadkach wydano decyzję o karze za prowadzenie placówki całodobowej opieki bez wymaganego zezwolenia wojewody, w dwóch przypadkach skierowano doniesienie do prokuratury dotyczące zagrożenia zdrowia i życia osób tam przebywających.

W 2018 r. na terenie województwa kujawsko-pomorskiego przeprowadzono 13 kontroli placówek całodobowej opieki dla osób niepełnosprawnych, przewlekle chorych i osób w podeszłym wieku oraz 13 kontroli domów pomocy społecznej.

Jedna kontrola placówki całodobowej opieki była kontrolą problemową pozostałe kontrolami doraźnymi i zostały podjęte z następujących powodów:

- 4 kontrole przeprowadzone na wniosek o wydanie zezwolenia na prowadzenie placówki.
- 1 kontrola przeprowadzona na wniosek podmiotu o zwiększenie miejsc w placówce.
- 5 kontroli przeprowadzonych w związku z powzięciem informacji o prowadzeniu nielegalnej placówki. Po przeprowadzeniu czynności kontrolnych oraz zebraniu materiału dowodowego wydano decyzje o nałożeniu kary za prowadzenie bez zezwolenia Wojewody Kujawsko-Pomorskiego placówki zapewniającej całodobową opiekę.
- 3 kontrole (2 kontrole doraźne, 1 kontrola problemowa) przeprowadzono w placówce całodobowej opieki w związku z powzięciem informacji o nieprawidłowościach występujących w jednostce. W wyniku przeprowadzonej kontroli nie wniesiono uwag i wniosków oraz odstąpiono od zaleceń pokontrolnych.

W zakresie kontroli domów pomocy społecznej w 2018 r. – jedna kontrola była kontrolą problemową, 1 kontrolą sprawdzającą. W wyniku przeprowadzonej kontroli wydano

zalecenia pokontrolne. Natomiast pozostałe 11 było kontrolami doraźnymi, podjętymi z następujących powodów:

- 6 kontroli przeprowadzono na wniosek podmiotu o zwiększenie miejsc w domu pomocy społecznej.
- 5 kontroli przeprowadzono w związku z informacją dot. Standardu świadczonych usług, organizacja jednostki, stan prawny. Po przeprowadzeniu postępowań kontrolnych w 3 przypadkach wydano stosowne zalecenie pokontrolne,

W roku 2018 wydano zalecenia pokontrolne dla 4 domów pomocy społecznej w ilości 35 zaleceń ogółem.

W zakresie placówek całodobowej opieki w 2018 r. wydano 6 decyzji o karze za prowadzenie placówki całodobowej opieki bez wymaganego zezwolenia wojewody. W jednym przypadku skierowano doniesienie do prokuratury.

W 2019 r. na terenie województwa kujawsko-pomorskiego przeprowadzono 20 kontroli placówek całodobowej opieki dla osób niepełnosprawnych, przewlekle chorych i osób w podeszłym wieku oraz 13 kontroli domów pomocy społecznej. Spośród kontroli placówek całodobowej opieki 5 dotyczyło zgłoszeń o prowadzeniu działalności bez wymaganego zezwolenia, pozostałe działania podyktowane były wnioskami o zwiększenie liczby miejsc w placówkach lub złożonymi przez podmioty wnioskami o wydanie zezwoleń. W odniesieniu do domów pomocy społecznej przeprowadzono 4 kontrole problemowe, 1 kontrola kompleksowa, 1 kontrola sprawdzająca wynikające z planu kontroli, pozostałe to kontrole doraźne, z czego 1 dotyczyła zwiększenia liczby miejsc w domu pomocy społecznej.

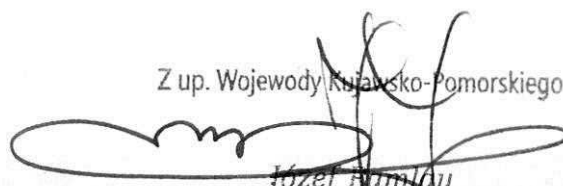
Wśród stwierdzonych w toku kontroli nieprawidłowości w zakresie placówek całodobowej opieki wskazać należy na prowadzenie działalności bez zezwolenia wojewody. Budynki przeznaczone na ten cel nie spełniają standardów wynikających z zapisów ustawy w zakresie rodzaju i ilości pomieszczeń, metrażu przypadającego na jednego mieszkańca oraz nie są pozbawione barier architektonicznych. Nieprawidłowości w zakresie działalności domów pomocy społecznej polegały na nierzetelnym prowadzeniu dokumentacji dotyczącej dni pracy psychologa oraz zbyt rzadkie sprzątanie pokoi mieszkańców oraz nadmierną ilość mebli w pokojach mieszkalnych, które uniemożliwiają swobodne przemieszczanie się oraz wpływają na obniżenie standardu.

W roku 2019 wydano zalecenia pokontrolne dla 2 domów pomocy społecznej w ilości 3 zaleceń ogółem. Odnosząc się do placówek całodobowej opieki w pięciu przypadkach

wydano decyzję o karze za prowadzenie placówki całodobowej opieki bez wymaganego zezwolenia wojewody, w dwóch przypadkach skierowano doniesienie do prokuratury dotyczące zagrożenia zdrowia i życia osób tam przebywających.

W roku 2017 wykreślono z rejestru 1 placówkę całodobowej opieki. Jednakże odbyło się to na wniosek podmiotu prowadzącego. W roku 2019 również na wniosek podmiotu prowadzącego cofnięto zezwolenie oraz dokonano wykreślenia z rejestru jednego domu pomocy społecznej. W obydwu przypadkach decyzja nie wynikała z przepisów art. 57a oraz 67 ustawy o pomocy społecznej. Z kolei odnosząc się do cyt. wyżej zapisów w latach 2016-2019 nie wykreślono żadnego domu pomocy społecznej, jak również żadnej placówki zapewniającej całodobową opiekę, z rejestrów prowadzonych przez Wojewodę Kujawsko-Pomorskiego. Nie wydano decyzji cofającej przyznanie zezwolenia na prowadzenie powyższych jednostek.

Z up. Wojewody Kujawsko-Pomorskiego



Józef Kamiński  
Wicewojewoda