

03980200350743
RPW/18184/2020 P
2020-06-22

MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ

Warszawa, 18 czerwca 2020 r.

DWKI-WPB.054.37.2020.BN

Pan
Tomasz Grodzki
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiedź na oświadczenie senatorskie nr BPS/043-10-235/20

Szanowny Panie Marszałku,

składam na Pana ręce odpowiedź na oświadczenie złożone przez senator RP Panią Halinę Biedę na 10. posiedzeniu Senatu RP 13 maja 2020 r. w sprawie organizacji powrotu dzieci do żłobków i przedszkoli.

Szanowna Pani Senator,

przepisy rozporządzeń Ministra Edukacji Narodowej z dnia 29 kwietnia 2020 r.¹ wprowadziły możliwość organizacji zajęć opiekuńczych. Od 6 maja br. stopniowo uruchomiono pracę przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego. Placówki te przede wszystkim organizują zajęcia opiekuńcze oraz w miarę możliwości, zajęcia dydaktyczno-wychowawcze.

Jednostka samorządu terytorialnego biorąc pod uwagę swoje zasoby kadrowe i finansowe oraz potrzeby zgłaszane przez rodziców decyduje o organizacji opieki w ramach wychowania przedszkolnego. Nadal bowiem zakładanie i prowadzenie przedszkoli jest zadaniem własnym, obowiązkowym gmin. Organ prowadzący przedszkole/szkołę/placówkę odpowiada za jej działalność i jest

¹ Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 29 kwietnia 2020 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz. U. z 2020 r. poz. 780) oraz rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 29 kwietnia 2020 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19 (Dz.U. z 2020 r. poz. 781);

ustawowo² zobowiązany zapewnić bezpieczne i higieniczne warunki działania placówki oświatowej oraz jej wyposażenie.

Decyzja dotycząca uruchamiania żłobków i przedszkoli została podjęta po dogłębnej i wnikliwej analizie sytuacji związanej z rozwojem pandemii spowodowanej COVID-19. Ta decyzja polskiego rządu wychodzi naprzeciw oczekiwaniom wielu rodziców, którzy chcą wrócić do pracy. Kluczową kwestią w wznowieniu pracy przedszkoli jest zapewnienie bezpiecznych warunków dzieciom, nauczycielom, jak i wszystkim pracownikom placówek.

W sytuacji, gdy przedszkole nie będzie mogło przyjąć wszystkich chętnych dzieci, decyzja w tej sprawie również należy do organu prowadzącego. W przypadku samorządowych publicznych przedszkoli wójt/burmistrz/prezydent miasta, w ramach prowadzonej sieci, może wskazać rodzicom inne przedszkole, które zapewni opiekę.

Jednocześnie, w przypadku, gdy rodzice zdecydują się na pozostawienie dziecka pod opieką w domu, nadal mogą korzystać z dodatkowego zasiłku opiekuńczego przysługującego rodzicom dzieci do 8. roku życia.

Główny Inspektor Sanitarny przygotował 4 maja (oraz w związku z poprawą sytuacji epidemicznej w kraju – 4 czerwca), szczegółowe zalecenia przeciwepidemiczne³ dla tej grupy placówek⁴. Opracowanie właściwej logistyki i wdrożenie procedur powinny skrócić czas reagowania na zagrożenie i ograniczyć konsekwencje wynikające z ewentualnego stanu zachorowania podczas epidemii.

Wytyczne także określają procedury w sytuacji podejrzenia zakażenia. Organy prowadzące, jak i dyrektorzy przedszkoli i szkół, mogą zwracać się do powiatowych stacji sanitarno-epidemiologicznych z prośbą o pomoc w przygotowaniu placówki do przyjęcia dzieci oraz dokonaniu oceny, czy wszystkie wytyczne Głównego Inspektora Sanitarnego zostały wdrożone.

Zalecenie GIS dotyczące nieangażowania w miarę możliwości osób powyżej 60 roku życia oraz z istotnymi problemami zdrowotnymi do pracy z małymi dziećmi uzasadnione jest specyfiką przenoszenia się COVID-19. Jest to grupa osób, które w większym stopniu narażone są na zakażenie, a w konsekwencji nie tylko na własne zachorowanie, ale i na ewentualne wstrzymanie działania placówki w konsekwencji zaleceń służb sanitarnych o wprowadzeniu kwarantanny. Podobny cel ma także unikanie rotacji nauczycieli podczas sprawowania opieki nad dziećmi. Należy w miarę

² Zgodnie z art. 10 ust. 1 pkt 1 i 5 ustawy z 14 grudnia 2016 r. *Prawo oświatowe* (Dz. U. z 2020 r. poz. 910);

³ Wydane na podstawie art. 8a ust. 5 pkt 2 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o *Państwowej Inspekcji Sanitarnej* (Dz. U. z 2019 r. poz. 59, oraz z 2020 r. poz. 322, 374 i 567);

⁴ <https://www.gov.pl/web/edukacja/wytyczne-gis-otwarcie-przedszkoli> oraz <https://www.gov.pl/web/edukacja/wytyczne-gis-mz-i-men>

możliwości tak zorganizować pracę w danej placówce, aby ograniczyć różnorodne kontakty do możliwego minimum.

W świetle obowiązujących przepisów to pracodawca, także ten, który prowadzi działalność gospodarczą, zatrudniając pracowników, ponosi odpowiedzialność za stan bezpieczeństwa i higieny pracy. Podstawę prawną do przywołanego wyżej obowiązku stanowi art. 207 Kodeksu pracy⁵. Do obowiązków pracodawcy należy między innymi reagowanie na potrzeby w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa i higieny pracy oraz dostosowywanie środków podejmowanych w celu doskonalenia istniejącego poziomu ochrony zdrowia i życia pracowników, wzięwszy pod uwagę zmieniające się warunki wykonywania pracy. Pracodawcy z pełnienia tej roli nie zwalnia ogłoszony stan epidemii w kraju.

Za zapewnienie bezpiecznych i higienicznych warunków pobytu w placówce odpowiada dyrektor placówki⁶, który podczas bieżącej kontroli organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej będzie zobowiązany do wykazania przestrzegania w placówce zasad określonych w wytycznych przeciwepidemicznych.

Natomiast odnośnie zasad związanych z zasłanianiem ust i nosa oraz dystansu społecznego w przedszkolach, uprzejmie wyjaśniam, że nie ma obowiązku ich zakrywania przez dzieci i nauczycieli, zgodnie z możliwością zastosowania wyłączenia określonego w § 18 ust. 3 pkt 10 rozporządzenia Rady Ministrów z 29 maja 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii⁷. Nie ma wytycznych dotyczących obowiązku przestrzegania dystansu pomiędzy dziećmi w grupie. Jednocześnie w środki ochrony osobistej podczas odprowadzania i odbierania dzieci oraz przebywania w budynku przedszkola muszą zabezpieczyć się rodzice dzieci.

Ministerstwo Edukacji Narodowej 6 marca 2020 r. poinformowało szkoły i placówki oświatowe o dodatkowym wsparciu w postaci płynu dezynfekującego do rąk. W pierwszej kolejności zabezpieczano potrzeby młodzieży i kadry placówek oświatowych, które nie ograniczyły funkcjonowania. Dostawy płynu do kolejnych placówek oświatowych (publicznych i niepublicznych) były i są realizowane z uwzględnieniem terminu powrotu dzieci do przedszkoli, a uczniów na zajęcia w szkołach. Organy prowadzące przedszkola nie partycypują w kosztach zarówno samego płynu, jak i jego dystrybucji. Należy jednocześnie podkreślić, że Główny Inspektor Sanitarny nie zaleca stosowania środków dezynfekujących do rąk przez dzieci, zwłaszcza do 6 roku życia.

⁵ Dz. U. z 2019 r., poz. 1040, ze zm.;


⁶ stosownie do przepisu § 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz.U. z 2003 r., Nr 6, poz. 69, ze zm.);

⁷ Dz. U. z 2020 r. poz. 964, z późn. zm.;

Zgodnie z § 8 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach - w pomieszczeniach sanitarnohigienicznych powinna być zapewniona ciepła i zimna bieżąca woda oraz środki higieny osobistej, a urządzenia sanitarnohigieniczne powinny być utrzymywane w czystości i w stanie pełnej sprawności technicznej. Te obowiązki bez względu na sytuację epidemiczną – od 2011 roku - należą do organu prowadzącego placówkę i kierownika jednostki, jakim jest jej dyrektor.

Możliwość stopniowego uruchamiania kolejnych placówek oświatowych wiąże się z koniecznością stosowania nowych wytycznych zapewniających bezpieczeństwo dzieciom oraz pracownikom. W związku z powyższym, Minister Edukacji Narodowej oraz Minister Zdrowia podjęli decyzję o dostarczeniu do szkół i placówek dodatkowych środków ochrony przed rozprzestrzenianiem się COVID-19. Od 25 maja br. dyspensery były przekazywane w pierwszej kolejności do szkół podstawowych i poradni psychologiczno-pedagogicznych, a następnie do szkół ponadpodstawowych na bezpłatne użytkowanie na 18 miesięcy. Objęte są gwarancją i serwisem producenta. Obecnie już ponad 17,5 placówek złożyło wnioski.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia
MINISTRA EDUKACJI NARODOWEJ

Marzena Machatek
Sekretarz Stanu