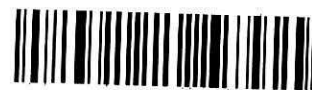




MINISTER INFRASTRUKTURY

Warszawa, dnia 09 kwietnia 2020 r.

Znak sprawy: DDP-2.054.121.2020



03980200328941
RPW/13401/2020 P
2020-04-17



Szanowny Pan
Tomasz Grodzki
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W nawiązaniu do przekazanego przy piśmie BPS/043-05-158/20 oświadczenia Pana Senatora Jerzego Wcisły w sprawie budowy obwodnicy Elbląga oraz Programu Budowy 100 Obwodnic na lata 2020 – 2030, przekazuję poniższe wyjaśnienia.

Uprzejmie informuję, że lista inwestycji ujęta w proponowanym Programie Budowy 100 Obwodnic na lata 2020 - 2030 została już oficjalnie opublikowana, zaś następnym etapem jest kontynuacja procesu legislacyjnego, w tym podsumowanie, trwających szerokich konsultacji społecznych, zakończone przyjęciem uchwały wdrażającej Program przez Radę Ministrów.

Celem Programu Budowy 100 Obwodnic na lata 2020 - 2030 jest realizacja punktowych inwestycji, które w jak najlepszy sposób rozwiążą problemy na drogach krajowych, w miejscach, które najbardziej narażone są na zaburzenie płynności ruchu. Przy konstruowaniu listy zadań proponowanych do realizacji brane pod uwagę były także kwestie bezpieczeństwa ruchu drogowego, spójności sieci drogowej czy społeczne. W trakcie przeprowadzonych analiz, zidentyfikowano poważne ograniczenia na terenie województwa warmińsko - mazurskiego, w szczególności w Dywitach i Olsztynie, Gąskach, Pisz, Smolajnach, Szczytnie, Bartoszycach, Braniewie oraz Dobrym Mieście.

Należy pamiętać, że potrzeby budowy obejść miejscowości są bardzo duże, wciąż pojawiają się nowe postulaty oraz wnioski. Z uwagi na powyższe, lista inwestycji wraz z potencjalnym harmonogramem były przedmiotem szeregu analiz ze strony Ministerstwa Infrastruktury oraz Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad. Niestety z uwagi na ograniczenia finansowe oraz możliwości rynku wykonawczego nie jest możliwa równoczesna realizacja wszystkich zgłaszanych potrzeb.

Pragnę zauważyć, iż Elbląg posiada już obwodnicę zachodnią oraz południowo-wschodnią w ciągu dróg ekspresowych S7 oraz S22. W mieście nie ma innych dróg krajowych, w szczególności takich które przechodziłyby przez teren zabudowany. Dlatego też należy przypuszczać, iż proponuje Pan ujęcie w Programie Budowy 100 Obwodnic na lata 2020 – 2030 inwestycji pod nazwą Obwodnica Wschodnia Elbląga w ciągu drogi wojewódzkiej nr 500. Według informacji resortu infrastruktury inwestycja ta jest przygotowywana przez samorząd miasta Elbląga.

Resort Infrastruktury dostrzega potrzeby Elbląga w zakresie dostępności drogowej północnych i wschodnich dzielnic miasta. Jednakże zaznaczam, iż wspomniany w Pańskim piśmie łącznik nie będzie spełniał roli drogowego obejścia miejscowości w ciągu drogi krajowej zarządzanej przez Generalną Dyrekcję Dróg Krajowych i Autostrad, przez co jego realizacja nie będzie możliwa w ramach *Programu*. Należy również pamiętać, iż polityka dotycząca rozwoju infrastruktury transportowej musi uwzględniać szereg uwarunkowań, tak aby inwestycje drogowe i kolejowe przyczyniały się od rozwoju całego kraju. Z uwagi na ogrom potrzeb w zakresie rozbudowy dróg, nie jest możliwe spełnienie wszystkich postulatów wysuwanych ze strony samorządowej.

niepodlega

POLSKA
STULECIE ODZYSKANIA
NEPODLEGŁOŚCI

Istotną kwestią skłaniającą resort infrastruktury ku uznaniu Obwodnicy Wschodniej Elbląga za inwestycję miejską jest również jej przebieg, z uwagi na brzmienie art. 19 ust. 5 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. 2018 poz. 2068 z późn. zm.). W granicach miast na prawach powiatu zarządcą wszystkich dróg publicznych, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych, jest prezydent miasta.

Należy wskazać, że zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2018 r., poz. 2068, z późn. zm.) zarządcami dróg są: dla dróg krajowych – Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad, dla dróg wojewódzkich – zarząd województwa, powiatowych – zarząd powiatu, gminnych – wójt (burmistrz, prezydent miasta). Resort infrastruktury nie uczestniczy w procesie inwestycyjnym na drogach zarządzanych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz nie ma prawnych i formalnych możliwości ingerowania w sprawy pozostające w kompetencji organów samorządowych.

Analizując kwestię finansowania inwestycji, pragnę poinformować, iż zgodnie z art. 3 ust. 1 - 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego (Dz. U. z 2018, poz. 203) zadania w zakresie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz zarządzania nimi finansowane są przez:

- ministra właściwego do spraw transportu za pośrednictwem Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad albo drogowych spółek specjalnego przeznaczenia w odniesieniu do dróg krajowych;
- samorząd województwa w odniesieniu do dróg wojewódzkich;
- samorząd powiatowy w odniesieniu do dróg powiatowych.

Niezależnie od powyższego, resort infrastruktury jest otwarty na współpracę z jednostkami samorządu terytorialnego w zakresie możliwości dofinansowania zadań na drogach samorządowych. W gestii Ministra Infrastruktury na wsparcie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego realizowanych na drogach samorządowych znajduje się Fundusz Dróg Samorządowych oraz rezerwa subwencji ogólnej.

Fundusz Dróg Samorządowych w przypadku Miasta Elbląga może dotyczyć inwestycji w ciągu dróg gminnych lub powiatowych. Fundusz został powołany ustawą z dnia 23 października 2018 r. o Funduszu Dróg Samorządowych (Dz.U. z 2018 r., poz. 2161, z późn. zm.).

Wysokość dofinansowania ze środków Funduszu Dróg Samorządowych na zadania powiatowe i gminne jest uzależniona od dochodów danej jednostki samorządu terytorialnego, im niższy dochód własny jednostek samorządu terytorialnego, tym większa wartość dofinansowania, przy czym maksymalne dofinansowanie będzie mogło wynieść aż do 80% kosztów realizacji zadania.

Fundusz Dróg Samorządowych jest mechanizmem umożliwiającym finansowanie inwestycji wieloletnich, przy czym wysokość dofinansowania udzielonego na zadanie powiatowe albo zadanie gminne nie może przekroczyć kwoty 30 mln zł.

Drugim źródłem dofinansowania zadań samorządowych może być rezerwa subwencji ogólnej. Rezerwa subwencji ogólnej funkcjonuje od 1999 r. Corocznie środki dzielone są według ustalonych kryteriów uzgodnionych wspólnie przez stronę rządową i samorządową. Rezerwa jest tworzona co roku w budżecie państwa na podstawie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 1530, z późn. zm.).

Dysponentem środków jest minister właściwy do spraw finansów publicznych, działający w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu, po zasięgnięciu opinii reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego.

Środki rezerwy subwencji ogólnej przeznacza się na dofinansowanie:

- inwestycji na drogach publicznych powiatowych i wojewódzkich oraz na drogach powiatowych, wojewódzkich i krajowych w granicach miast na prawach powiatu;
- utrzymania rzecznych przepraw promowych o średnim natężeniu ruchu w skali roku powyżej 2 000 pojazdów na dobę, wskazanych przez ministra właściwego do spraw transportu;
- remontu, utrzymania, ochrony i zarządzania drogami krajowymi i wojewódzkimi w granicach miast na prawach powiatu.

O środki z rezerwy subwencji ogólnej może ubiegać się ustawowy zarządca drogi. Dofinansowanie inwestycji w ramach rezerwy jest możliwe po spełnieniu kryteriów kwalifikacyjnych, a dofinansowanie nie może przekroczyć 50% wartości zadania.

W październiku 2019 r. zarządcy dróg samorządowych zostali poinformowani o możliwości uzyskania dofinansowania z rezerwy subwencji ogólnej na 2020 rok oraz o kryteriach, według których będą oceniane

i weryfikowane wnioskowane inwestycje. Przekazane przez samorzady wnioski zostały przeanalizowane i zweryfikowane w zakresie zgodności z zapisem ustawowym oraz dodatkowymi kryteriami uzgodnionymi w październiku 2019 r. przez stronę rządową i samorządową.

Obecnie propozycja podziału rezerwy subwencji ogólnej na 2020 r. jest na etapie uzgodnień z Ministerstwem Finansów.

Biorąc powyższe pod uwagę należy wskazać, że Minister Infrastruktury aktywnie, poprzez programy które są w jego dyspozycji, wspiera inwestycje realizowane na drogach zarządzanych przez jednostki samorządu terytorialnego.

Z poważaniem

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Z upoważnienia
MINISTRA INFRASTRUKTURY
Rafał Weber
Sekretarz Stanu