

KANCELARIA SENATU
Kancelaria Ogólna

22. 01. 2019



nr RPW. 1072/2019 P zał. P

MINISTERSTWO

Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Stanisław Szwed
Sekretarz Stanu

Warszawa,

16 -01- 2019



03980200134556
RPW/1872/2019 P
2019-01-22

DDP.II.0702.1.2019.MM

KANCELARIA SENATU
Kancelaria Ogólna

22. 01. 2019

nr RPW..... zał.....

(podpis)

Pan

Stanisław Karczewski

Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w nawiązaniu do oświadczenia złożonego przez senatora Andrzeja Kobiaka podczas 68. posiedzenia Senatu RP w dniu 14 grudnia 2018 r. w sprawie jakości dialogu rządu z przedstawicielami pracodawców i pracowników przy wprowadzaniu rozwiązań ustawowych, uprzejmie wyjaśniam co następuje.

Najważniejszą instytucją dialogu społecznego w Polsce jest Rada Dialogu Społecznego, której uprawnienia, kompetencje oraz zasady działania określa Ustawa z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2232). Zgodnie z brzmieniem art. 5 ww. ustawy Wieloletni Plan Finansowy Państwa, projekty założeń projektów ustaw, projekty aktów prawnych, projekty strategii, projekty programów oraz projekty innych dokumentów rządowych dotyczących planowanych działań Rady Ministrów, w sprawach, o których mowa w art. 1 ustawy, są kierowane do opinii strony pracowników i strony pracodawców Rady Dialogu Społecznego na adres poczty elektronicznej Biura Rady Dialogu Społecznego.

Rada ma zastrzeżony ustawowo termin do wyrażenia opinii, który nie może być krótszy niż 30 dni od dnia przekazania projektu na adres poczty elektronicznej. Tylko ze względu na ważny interes publiczny termin ten może zostać skrócony do 21 dni.

Opisane powyżej uprawnienie Rady Dialogu Społecznego nie wyłącza obowiązku kierowania projektów założeń i projektów aktów prawnych do zaopiniowania przez reprezentatywne, w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego, organizacje pracodawców i organizacje związkowe – odpowiednio w trybie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029, z późn. zm.) i art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881, z późn. zm.).

Przez okres trzech lat do Rady skierowano ponad 1700 projektów aktów prawnych w tym ponad 1300 projektów rządowych.

W wyniku dyskusji podczas posiedzeń zespołów problemowych RDS, do których trafiają projekty aktów prawnych wypracowane zostają wspólne stanowiska strony społecznej, które przyjmowane są podczas posiedzeń plenarnych w formie uchwał strony społecznej Rady. Jak wynika z informacji Biura Rady Dialogu Społecznego z roku na rok maleje liczba projektów poselskich w stosunku do projektów przedkładanych do konsultacji przez rząd.

Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, jako koordynator prac strony rządowej w Radzie, dbając o prawidłowy przebieg procesu konsultacji wielokrotnie kierował pisma do członków Rady Ministrów, zwracając się z prośbą o dokonywanie wszelkich działań w celu prowadzenia prawidłowego trybu konsultacji. Ostatnie pismo w powyższej sprawie zostało wysłane w dniu 28 grudnia 2018 r.

Podczas ostatniego roku w Radzie Dialogu Społecznego dyskutowano m.in. o:

- nowoczesnym szkolnictwie zawodowym,
- polityce klimatycznej Polski - w kontekście przygotowań do konferencji ONZ COP24,
- sytuacji w ochronie zdrowia,
- założeniach projektu budżetu państwa na rok 2019,
- kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej na rok 2019,
- płacy minimalnej na 2019 r.,
- zwiększeniu wysokości wskaźnika waloryzacji emerytur i rent z FUS w 2019 r.,
- nowych regulacjach w zamówieniach publicznych,
- działaniach rządu i partnerów społecznych na rzecz aktywnego starzenia się społeczeństwa.

Tylko w 2018 roku w 8 zespołach problemowych, 2 zespołach doraźnych i 4 podzespołach Rady podczas 73 posiedzeń toczyła się ekspercka praca Rady, która – w wyniku wielogodzinnych dyskusji – przekładała się na przyjmowane stanowiska strony społecznej Rady.

Należy też wspomnieć o dialogu regionalnym, w który wpisują się Wojewódzkie Rady Dialogu Społecznego (WRDS). Ich efektywna praca sprzyja rozwiązywaniu wielu problemów, szczególnie w sytuacji powstania napięć i konfliktów społecznych w regionie. WRDS zaangażowane są również w kształtowanie polityki regionu poprzez współudział w opiniowaniu dokumentów strategii rozwoju, ale mają także wymierny wpływ na lokalny rynek pracy, kształtowanie warunków dla rozwoju edukacji i usprawnianiu służby zdrowia.

Najważniejsze tematy podejmowane na forum WRDS w ostatnim roku to m. in.:

- Integracja osób powyżej 65 roku życia.
- Kształcenie zawodowe dla potrzeb rynku pracy.
- Skutki wprowadzenia reformy systemu oświaty.
- Aktywność zawodowa osób z niepełnosprawnością.
- Sytuacja na rynku pracy, problematyka dotycząca zatrudniania cudzoziemców w polskich przedsiębiorstwach.
- Problemy finansowania oraz funkcjonowania domów pomocy społecznej.
- Ocena aktualnej sytuacji w służbie zdrowia.
- Nowelizacja ustawy o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego.
- Zmiany w szkolnictwie zawodowym w kontekście potrzeb przedsiębiorców.
- Finansowych i społecznych skutków przywrócenia wieku emerytalnego.
- Piecza zastępcza – rodzaje pieczy, problem rodzin zastępczych, nabór, szkolenie, wsparcie.

W celu wzmocnienia dialogu społecznego i uczestniczących w nim partnerów znowelizowano ustawę o Radzie przyznając reprezentatywnym organizacjom dodatkowe kompetencje m.in. takie jak:

- opiniowanie projektów strategii, projektów programów oraz projekty innych dokumentów rządowych dotyczących planowanych działań Rady Ministrów,

- wystąpienie do Sejmu i Senatu z wnioskiem o możliwość przedstawienia odpowiednio Sejmowi i Senatowi informacji dotyczącej spraw o istotnym znaczeniu,
- wystąpienie do spraw finansów o wydanie interpretacji ogólnej, w przypadku niejednolitego stosowania przepisów prawa podatkowego,
- możliwość podejmowania uchwały przez stronę pracowników i pracodawców Rady w drodze korespondencyjnego głosowania,

Przeznaczono dodatkowe środki na funkcjonowanie Wojewódzkich Rad Dialogu Społecznego (WRDS) w kwocie 3.200 tys. co oznacza, że każdy WRDS od 2018 roku otrzymuje po 200 tys. złotych rocznie na swoją działalność.

Będą również dofinansowane składki członkowskie w organizacjach międzynarodowych wnoszone przez reprezentatywne organizacje związkowe i organizacje pracodawców. Od 2019 r. corocznie na ten cel będzie przekazywane 2.100 tys. zł.

O otwartości rządu na dyskusję o jakości i stanie dialogu społecznego świadczy tematyka najbliższego posiedzenia Rady, które ma się odbyć 25 stycznia br. Zgodnie z ustaleniami Prezydium RDS będzie ono poświęcone *Ocenie funkcjonowania ustawy o radzie dialogu społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego*.

Debata z udziałem partnerów społecznych jest najważniejszym miejscem na dyskusję związaną z praktyką działania i oczekiwaniami w obszarze dialogu społecznego.

Z poważaniem

Stanisław Szurej