

INFORMACJA

o posiedzeniu **Komisji Ustawodawczej**

nr posiedzenia: **6**

data posiedzenia: **19 marca 2024 r.**

Porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie „Informacji o istotnych problemach wynikających z działalności i orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego w 2022 roku” (druk senacki nr 13).
2. Rozpatrzenie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 12 grudnia 2023 r. (sygn. akt P 20/19), dotyczącego ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (nośniki reklamowe).
3. Rozpatrzenie wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 4 lipca 2023 r. (sygn. akt SK 23/21) dotyczącego ustawy o kierujących pojazdami.

Posiedzeniu przewodniczył:

przewodniczącą komisji Krzysztof Kwiatkowski.

W posiedzeniu uczestniczyli:

senatorowie członkowie komisji:

Marek Borowski, Ryszard Brejza, Leszek Czarnobaj, Stanisław Gogacz, Magdalena Kochan, Agnieszka Kołacz-Leszczynska, Marek Komorowski, Krzysztof Kwiatkowski, Jan Filip Libicki, Marek Pęk, Krzysztof Słoń, Adam Szejfeld,

goście, m.in.:

Ministerstwo Rozwoju i Technologii:

dyrektor Departamentu Planowania Przestrzennego Michał Gil,

Ministerstwo Infrastruktury:

zastępca dyrektora Departamentu Transportu Drogowego Anna Kowalczyk ze współpracownikiem,

Kancelaria Senatu:

wicedyrektor Biura Spraw Senatorskich Marek Jarentowski,

pracownicy Biura Legislacyjnego: Michał Pruszyński, Adrianna Skupień.

Ad 1.

Przewodniczący komisji Krzysztof Kwiatkowski poinformował, iż Komisja Ustawodawcza planowała rozpatrzenie na bieżącym posiedzeniu „Informacji o istotnych problemach wynikających z działalności i orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego w 2022 roku”. Następnie poinformował zebranych o obowiązujących przepisach nakładających na prezesa TK obowiązek stawiennictwa lub upoważnienia innej osoby do zaprezentowania informacji celem umożliwienia senatorom zadawania pytań oraz przedstawił dane statystyczne dotyczące prac

TK w 2015 r. (ostatni rok prezesury Andrzeja Rzeplińskiego) i w 2022 r. (okres sprawozdawczy).

W trakcie dyskusji senatorowie wyrazili ubolewanie z powodu braku przedstawiciela TK, a senator Leszek Czarnobaj zaproponował odbycie posiedzenia komisji w Trybunale.

Przewodniczący komisji Krzysztof Kwiatkowski zgłosił wniosek, by w związku z nieobecnością przedstawicieli TK i brakiem możliwości zadawania im pytań komisja zdecydowała, że nie będzie zapoznawać się z tą informacją i poinformuje o tym marszałek Senatu.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

Konkluzja:

Z uwagi na nieobecność prezesa Trybunału Konstytucyjnego bądź osoby przez niego upoważnionej do przedstawienia informacji Komisja Ustawodawcza nie miała możliwości skutecznego i pełnego zapoznania się ze skierowaną przez marszałek Senatu „Informacją o istotnych problemach wynikających z działalności i orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego w 2022 roku”.

Ad 2.

Wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 12 grudnia 2023 r. (sygn. akt P 20/19), dotyczący ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, omówił przedstawiciel Biura Legislacyjnego Michał Pruszyński.

Wyjaśnił, iż wyrok zapadł w sprawie pytania prawnego Naczelnego Sądu Administracyjnego dotyczącego braku zapewnienia ustawowych podstaw i trybu dochodzenia odszkodowania przez podmioty zobowiązane do usunięcia i rozbiórki tablic i urządzeń reklamowych wzniesionych legalnie na terenie gminy. To zaś spowodowało naruszenie art. 2 konstytucji stanowiącego zasadę zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa oraz ochrony praw słusznie nabytych. Wykonanie wyroku jest konieczne w odniesieniu nie tylko do nośników reklamowych, lecz także do ogrodzeń, zakazu sytuowania których również mogą dotyczyć uchwały krajobrazowe. Choć bowiem wyrok Trybunału Konstytucyjnego był pochodną zakresu pytania prawnego NSA, determinowanego konkretną rozpatrywaną sprawą (nośników reklamowych), to interwencja ustawodawcy powinna kompleksowo zapobiegać niekonstytucyjności całej regulacji. Mając to na uwadze, przedstawiciel BL zaproponował, by wyrok wykonało Ministerstwo Rozwoju i Technologii.

Wobec zapewnień przedstawiciela Ministerstwa Rozwoju i Technologii Michała Gila o współpracy i niezbędnej pomocy w zakresie przygotowania kompleksowego projektu ustawy senator Krzysztof Kwiatkowski zgłosił wniosek o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w trybie niewyrokowym.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

Przedstawicielem wnioskodawcy będzie senator Adam Szejfeld.

Konkluzja:

Komisja wnosi o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w sprawie realizacji rozpatrywanego wyroku i przedkłada marszałkowi Senatu ten wniosek wraz z projektem ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (druk senacki nr *).

Ad 3.

Wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 4 lipca 2023 r. (sygn. akt SK 23/21) dotyczący ustawy o kierujących pojazdami omówił przedstawiciel Biura Spraw Senatorskich Marek Jarentowski.

Wyjaśnił, iż zaskarżone przepisy prowadzą do sytuacji, w której, niezależnie od treści orzeczenia sądu powszechnego wymierzającego sprawcy przestępstwa albo wykroczenia środek karny

zakazu prowadzenia pojazdów określonego rodzaju, sprawca ten z mocy zaskarżonych przepisów pozbawiony jest możliwości legalnego kierowania również innymi pojazdami. W ramach wykonania wyroku zaproponował uchylenie w art. 12 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami wszystkich punktów.

Przedstawicielka Ministerstwa Infrastruktury Anna Kowalczyk podniosła kwestię, iż wykonanie wyroku musi być zdecydowanie szersze i odejmować musi również kwestie odzyskiwania uprawnień. Właściwy projekt zostanie przygotowany w resorcie we współpracy z Ministerstwem Sprawiedliwości.

W związku z wyjaśnieniami przewodniczący komisji Krzysztof Kwiatkowski zgłosił wniosek o niepodejmowanie inicjatywy ustawodawczej w sprawie realizacji rozpatrywanego wyroku.

W wyniku głosowania komisja przyjęła ten wniosek.

Konkluzja:

Komisja nie będzie wносить o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w sprawie realizacji rozpatrywanego wyroku.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.

Opracowano w BPS