



KANCELARIA SENATU

BIURO ANALIZ, DOKUMENTACJI I KORESPONDENCJI

BADK-133-24/17

Warszawa, dnia 24 maja 2017 r.

P9-13/17

Nr: 32857	Data wpływu petycji 10 kwietnia 2017 r.
	Data sporządzenia informacji o petycji 23 maja 2017 r.

PRAWO PODATKOWE

TEMAT

**ULGA PODATKOWA DLA SENIORÓW
KORZYSTAJĄCYCH Z INTERNETU**

WNOSZACY PETYCJE: petycja zbiorowa

Grudziądzka Rada Seniorów z siedzibą w Grudziądzu.

PRZEDMIOT PETYCJI:

Podjąć inicjatywę ustawodawczą dotyczącą zmiany ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

UZASADNIENIE WNOSZĄCYCH PETYCJE:

Przedmiotem petycji jest postulat wprowadzenia zmian w art. 26 ust. 6h ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych w zakresie w jakim osoby, które ukończyły 65 rok życia mogłyby bez ograniczeń odliczać od podatku w rocznym zeznaniu podatkowym koszt poniesiony z tytułu użytkowania Internetu (w wysokości nieprzekraczającej w roku podatkowym kwoty 760 zł).

Autorzy petycji wnoszą o nadanie następującego brzmienia art. 26 ust. 6h: „odliczenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 6a, z zastrzeżeniem ust. 6i, przysługuje podatnikowi wyłącznie w kolejno po sobie następujących dwóch latach podatkowych, jeżeli w okresie poprzedzającym te lata nie korzystał z tego odliczenia” oraz dodanie nowego ust. 6i w brzmieniu: „zapisy ust. 6h nie dotyczą osób powyżej 65 roku życia”.

W ocenie autorów petycji należy pomóc osobom starszym, zwłaszcza tym którzy pobierają niskie emerytury i renty. Zdaniem autorów wprowadzenie powyższych zmian przyczyni się do zwiększenia aktywności seniorów w życiu publicznym.

STAN PRAWNY:

Konstytucja RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.) w art. 84 stanowi, że: „każdy jest obowiązany do ponoszenia ciężarów i świadczeń publicznych, w tym podatków, określonych w ustawie”. Zgodnie z art. 217 Konstytucji „nakładanie podatków, innych danin publicznych, określanie podmiotów, przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych, a także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatków następuje w drodze ustawy”.

Ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2032 ze zm.), zwana dalej „ustawą”, reguluje opodatkowanie dochodów osób fizycznych podatkiem dochodowym. Adresatami ustawy są wszystkie osoby fizyczne osiągające dochód. Ustawa w art. 26 zawiera enumeratywnie wskazany katalog odliczeń, które może zastosować podatnik, a które pomniejszają jego dochód przed opodatkowaniem.

Zgodnie z art. 26 ust. 1 pkt 6a ustawy, podatnicy mają prawo do odliczania poniesionych przez nich w danym roku wydatków z tytułu użytkowania sieci Internet

w wysokości nieprzekraczającej w roku podatkowym kwoty 760 zł. Artykuł 26 ust. 6h stanowi że: „odliczenie (...) przysługuje podatnikowi wyłącznie w kolejno po sobie następujących dwóch latach podatkowych, jeżeli w okresie poprzedzającym te lata nie korzystał z tego odliczenia”. W związku z powyższym, dany podatnik może skorzystać z przedmiotowej ulgi tylko dwukrotnie i tylko w kolejno po sobie następujących latach podatkowych. Nie jest możliwa przerwa między pierwszym a drugim skorzystaniem z ulgi.

DZIAŁANIA POWIĄZANE:

W Sejmie trwają prace nad tożsamą petycją (NR BKSP-145-217/17) w sprawie umożliwienia osobom, które ukończyły 65 rok życia, odliczania od dochodu wydatków ponoszonych z tytułu użytkowania sieci Internet bez ograniczeń. Petycja została skierowana do Komisji do Spraw Petycji 28 kwietnia 2017 r.

Rada Ministrów przyjęła **Rządowy Program na rzecz Aktywności Społecznej Osób Starszych na lata 2014-2020**. Program został opracowany jako odpowiedź na wyzwania jakie stawiają przed Polską procesy demograficzne i społeczne. Jednym z celów Programu jest poprawa aktywności obywatelskiej osób starszych poprzez wzmocnienie ich kompetencji cyfrowych i zmniejszanie poziomu e-wykluczenia. Bariereą dla osób starszych przy korzystaniu z technologii cyfrowych mogą stanowić koszty dostępu do tych usług (w stosunku do wysokości świadczeń emerytalnych i rentowych).¹

Ministerstwo Cyfryzacji w ramach perspektywy finansowej 2014–2020 wdraża działanie 3.1 *Działania szkoleniowe na rzecz rozwoju kompetencji cyfrowych*, które jest częścią unijnego Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa (POPC). Celem głównym Programu jest wzmocnienie cyfrowych fundamentów dla społeczno-gospodarczego rozwoju kraju (szeroki dostęp do szybkiego Internetu, efektywne i przyjazne użytkownikom e-usługi publiczne oraz stale rosnący poziom kompetencji cyfrowych społeczeństwa).

W ramach tego Programu przewidziano cztery osie priorytetowe. Dla grupy społeczeństwa zagrożonej e-wykluczeniem najważniejsza jest Oś priorytetowa III: Cyfrowa aktywizacja społeczeństwa. Cele szczegółowe tej osi obejmują trzy działania: wykorzystanie lokalnych centrów aktywności do działań w zakresie cyfrowej integracji i aktywizacji; wsparcie inicjatyw społecznych na rzecz aktywizacji cyfrowej oraz e-integracji; kampanie edukacyjno-informacyjne na rzecz zwiększenia znaczenia e-umiejętności oraz

¹ Załącznik do uchwały nr 237 Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2013 r. w sprawie przyjęcia Rządowego Programu na rzecz Aktywności Społecznej Osób Starszych na lata 2014-2020 (poz. 52).

upowszechniania korzyści z wykorzystywania technologii cyfrowych.²

Trybunał Konstytucyjny w wyroku z 12 kwietnia 2011 r., sygn. akt SK 62/08 stwierdził, że istnienie ulg, umorzeń i zwolnień podatkowych stanowi wyłom w zasadzie powszechności opodatkowania. Ustanawianie odstępstw od tej zasady powinno być usprawiedliwione celami społeczno-gospodarczymi, ujętymi w systemie konstytucyjnie chronionych wartości. System podatkowy powinien realizować z jednej strony zasadę sprawiedliwości wywodzoną z art. 2 Konstytucji, której treścią jest powszechność, wyrażająca się w obowiązku przyczyniania się do pokrywania wspólnych potrzeb w miarę możliwości przez wszystkich, a z drugiej strony równości, która oznacza właściwe rozłożenie ciężaru podatkowego, proporcjonalnie do zdolności płatniczej podatnika.

INFORMACJE DODATKOWE:

Z dniem 1 stycznia 2005 r. do ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych wprowadzona została ulga podatkowa, która obejmuje wydatki ponoszone przez podatników na użytkowanie sieci Internet. Powyższą ulgę wprowadzono przede wszystkim z uwagi na konieczną - ze względu na wymogi zgodności z prawem unijnym - podwyżkę stawek VAT na usługi dostępu do sieci.

Od 1 stycznia 2011 r. dodano zapis, że ulgą objęte są wydatki na użytkowanie sieci Internet niezależnie od tego, czy dotyczy to użytkowania sieci w budynku będącym miejscem zamieszkania podatnika, czy też nie. Natomiast od 1 stycznia 2013 r. obowiązuje nowa, tylko dwuletnia ulga internetowa.

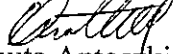
Z raportu CBOS z 2015 r. „Internauci 2015” wynika, że najistotniejszym kryterium wykluczenia cyfrowego jest wiek. Wśród osób powyżej 65 roku życia tylko około jedna szоста respondentów korzysta z Internetu.³

Według badań GUS z 2014 r. głównymi przyczynami braku dostępu do Internetu wymienionymi przez respondentów są: brak potrzeby korzystania z Internetu (59,1%) oraz brak odpowiednich umiejętności (44,8%).⁴

OPRACOWAŁA

Żaneta Urawska

WICEDYREKTOR


Danuta Antoszkiewicz

² Informacja o sytuacji osób starszych w Polsce za rok 2015 przygotowana przez Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Warszawa 2016, <http://www.mpips.gov.pl/seniorzyaktywne-starzenie/informacji-o-sytuacji-osob-starszych-w-polsce-za-rok-2015/>.

³ Raport CBOS nr 90/2015, Warszawa 2015.

⁴ Społeczeństwo informacyjne w Polsce w 2014 r., GUS, Warszawa 2014.