

<p>Tytuł projektu: Ustawa o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych</p> <p>Przedstawiciel wnioskodawcy:</p> <p>Osoby odpowiedzialne za projekt w Biurze Legislacyjnym: Maciej Telec, główny legislator, tel. 22 694 9302 Marian Fałek, ekspert ds. OSR, tel. 22 694 9097</p>	<p>Data sporządzenia: 26 czerwca 2017 r.</p> <p>Źródło: wystąpienie Rzecznika Praw Obywatelskich</p> <p>Nr druku:</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

W związku z dostrzeżonym problemem polegającym na nieuprawnionym posługiwaniu się kartami parkingowymi przeznaczonymi dla osób niepełnosprawnych przez kierujących pojazdami została znowelizowana *ustawa z dnia 23 października 2013 r. o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2013 r. poz. 1446). Z dniem 1 lipca 2014 r. zaostrome zostały kryteria przyznawania kart parkingowych. Przed nowelizacją ustawy kartę parkingową mogła otrzymać osoba niepełnosprawna bez względu na stopień niepełnosprawności, po nowelizacji tylko osoby zaliczone do znacznego albo umiarkowanego stopnia niepełnosprawności. Na skutek wprowadzonej zmiany zasad wydawania kart parkingowych niektórzy kombataneci przestali spełniać wymogi formalne uprawniające ich do uzyskania tego dokumentu. Dostrzegając ten negatywny skutek regulacji zachodzi konieczność dokonania ponownej nowelizacji ustawy, aby kombataneci objęci byli prawem do uzyskania tego dokumentu.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt.

Celem regulacji jest przyznanie uprawnienia do otrzymania karty parkingowej członkowi Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość Rzeczypospolitej Polskiej posiadającemu orzeczenie o niepełnosprawności, bez względu na rodzaj i stopień niepełnosprawności.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

W Unii Europejskiej zostały dostrzeżone problemy osób niepełnosprawnych, które doświadczają trudności w poruszaniu się. Rada Unii Europejskiej, aby pomóc tej grupie osób wydała w dniu 4 czerwca 1998 r. zalecenia w sprawie kart parkingowych dla osób niepełnosprawnych (Dz. U. L 63 z 7.3.2008, s. 43). W przepisach tych rekomendowano, aby kraje członkowskie z dniem 1 stycznia 2000 roku wprowadziły wspólnotowy model. Istota tego rozwiązania polega na wprowadzeniu dokumentu w postaci karty parkingowej. Osoba niepełnosprawna posiadająca ją uprawniona jest do korzystania ze specjalnych miejsc parkingowych dostępnych na terenie wszystkich krajów członkowskich. UE wprowadzając ten model zakładała, że rozwiązanie to przyczyni się do zmniejszenia problemu ograniczonej mobilności osób niepełnosprawnych. Państwu członkowskim UE pozostawiono uprawnienie do kształtowania kręgu osób uprawnionych do uzyskania tego dokumentu.

Z analizy publikacji Ministerstwa Transportu Wielkiej Brytanii (www.gov.uk/government/organisations/department-for-transport) wynika, że już w 1971 roku Wielka Brytania wprowadziła specjalne rozwiązania uprawniające osoby niepełnosprawne do uzyskania karty parkingowej. Obecnie do kręgu osób uprawnionych do otrzymania karty parkingowej zaliczani są także weterani otrzymujący specjalny dodatek z powodu ograniczonej możliwości poruszania się, a także osoby, którym na podstawie przepisów dla sił zbrojnych wypłacane jest odszkodowanie. Zgodnie z obowiązującymi przepisami osoba taka musi posiadać orzeczenie stwierdzające trwałą i znaczną niepełnosprawność powodującą niezdolność lub istotne trudności w chodzeniu. Maksymalna opłata za wydanie karty parkingowej wynosi £10 (1 GBP, kurs średni: 5,0042 zł, na dzień 11.05.2017 r., dane z portalu: bankier.pl).

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt.

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Osoby niepełnosprawne o obniżonej sprawności ruchowej posiadające status kombatananta	brak danych	wg Urzędu Do Spraw Kombatanatów i Osób Represjonowanych beneficjentami nowych zasad może być ok. parę tys. osób	prawo do ubiegania się o wydanie karty parkingowej
Zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności	380		orzekanie o stanie zdrowia kombatanatów w celu uzyskania prawa do karty parkingowej
Przewodniczący Powiatowych Zespołów do spraw orzekania o niepełnosprawności	380		wydawanie kombatanantom kart parkingowych

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji.

Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej odnosząc się do kwestii nadania wszystkim kombatanom takich samych uprawnień jak osobom zaliczonym do umiarkowanego lub znaczącego stopnia niepełnosprawności mającym znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się stwierdził, że należy rozważyć, czy rozwiązanie takie nie mogłoby zostać odebrane jako naruszenie konstytucyjnej zasady równości obywateli wobec prawa oraz przejaw dyskryminacji osób niepełnosprawnych, które legitymując się statusem osoby niepełnosprawnej nie spełniają kryteriów przyznania wskazania uprawniającego do wydania karty parkingowej.

Szef Urzędu Do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych wyraził pogląd, że proponowane przez Rzecznika Praw Obywatelskich rozwiązanie, aby kombatanom, którzy są niepełnosprawni, przyznać bezterminowo prawo do kart parkingowych ocenia jako krok zmierzający do urzeczywistnienia specjalnej opieki nad weteranami. Ponadto stwierdził, że przywilej ten powinien przysługiwać wyłącznie członkom Korpusu Weteranów Walk o Niepodległość RP i to tylko tym, którzy posiadają orzeczenie o niepełnosprawności.

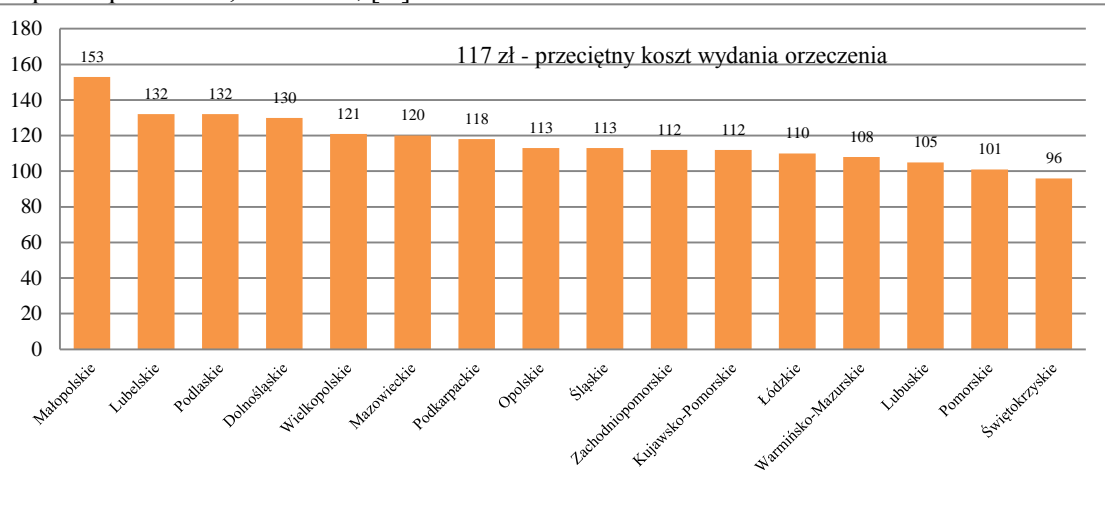
Prezes Stowarzyszenia Przyjaciół Integracji Redaktor naczelny portalu Niepełnosprawni.pl wyraził zdanie, aby nie dokonywać zmian obecnych przepisów.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych.

(ceny stałe z 2017 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wpływ przedmiotowej ustawy na sektor finansów publicznych będzie marginalny ze względu na niską liczbę beneficjentów regulacji. Wg Urzędu Do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych liczbę beneficjentów nowych zasad wydawania kart parkingowych należałoby szacować w przedziale kilkaset – parę tys. osób w całym kraju. Dlatego do rachunku skutków przyjęto założenie, że z wnioskiem o wydanie tego dokumentu wystąpi ok. 2500 osób, w tym ok. 500 osób nieposiadających orzeczenia o niepełnosprawności. Przy takim założeniu wydatki jednostek samorządu terytorialnego można szacować na kwotę ok. 50 tys. zł i dochód budżetu państwa na ok. 50 tys. zł. Przyjęto też założenie, że skutki regulacji wystąpią tylko w okresie jednego roku.</p> <p>Zgodnie z <i>ustawą z dnia 20 czerwca 1997 roku – Prawo o ruchu drogowym</i> opłata za wydanie karty parkingowej (21 zł) stanowi dochód budżetu państwa. Kwota ta nie pokrywa wydatków związanych z jej wydaniem, gdyż według danych Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego przeciętny koszt wydania orzeczenia przez Powiatowy Zespół do spraw orzekania o niepełnosprawności wynosił w 2013 r. ok. 117 zł.</p>

Wykres: Koszt wydania orzeczenia przez Powiatowe Zespoły ds. Orzekania o Niepełnosprawności, w 2013 r., [zł].



Źródło: Małopolski Urząd Wojewódzki w Krakowie.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2017 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Przedmiotowa regulacja umożliwi uzyskanie niepełnosprawnym kombatanom karty parkingowej. Dzięki temu osoby niepełnosprawne mające znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się, a także kierujący pojazdem przewożący taką osobę, będą miały możliwość z korzystania z uprawnień jakie wynikają z posiadania tego dokumentu.						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu.

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Brak wpływu.

9. Wpływ na rynek pracy.

Brak wpływu.

10. Wpływ na pozostałe obszary.

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego.

Przepisy projektu będą miały zastosowanie od dnia jego wejścia w życie.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na cel ustawy dokonanie ewaluacji skutków regulacji nie jest konieczne.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.).

Brak