



KANCELARIA SENATU

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 24 lipca 2018 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją w Rzeczypospolitej Polskiej sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu

(druk nr 925)

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem ustawy jest dostosowanie rozwiązań prawnych do potrzeb organizacyjno-finansowych, jakie pojawiły się podczas organizacji dwudziestej czwartej sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu (UNFCCC COP24), czternastej sesji Konferencji Stron służącej jako spotkanie Stron Protokołu z Kioto (CMP14) oraz wznowionej pierwszej sesji Konferencji Stron służącej jako spotkanie Stron Porozumienia paryskiego (CMA1.3), zwanych dalej „Konferencją COP24”, od czasu uchwalenia ustawy z dnia 10 stycznia 2018 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z organizacją w Rzeczypospolitej Polskiej sesji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu.

Ustawa z dnia 10 stycznia 2018 r. stworzyła warunki umożliwiające organizację Konferencji COP24, oraz właściwe warunki do pełnienia przez Polskę funkcji Prezydencji Konferencji Stron Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu, Prezydencji Konferencji Stron służącej jako spotkanie Stron Protokołu z Kioto oraz Prezydencji Konferencji Stron służącej jako spotkanie Stron Porozumienia paryskiego w 2018 r. i 2019 r., zwanych dalej „Prezydencją Konferencji Stron”.

Zasadnicze modyfikacje przewidywane przedmiotową nowelizacją wynikają ze zmiany koncepcji przewodniczenia Konferencji COP24 poprzez desygnowanie na kandydata na Prezydenta Konferencji COP24 specjalnego Pełnomocnika Rządu do spraw Prezydencji

Konferencji Stron, zwanego dalej „Pełnomocnikiem”, będącego sekretarzem stanu w Ministerstwie Środowiska, powoływanego przez Prezesa Rady Ministrów.

Dotychczasowa funkcja Pełnomocnika (przypisana do stanowiska sekretarza stanu w Ministerstwie Energii) została ustanowiona na mocy rozporządzenia Rady Ministrów.

W uzasadnieniu do rządowego projektu ustawy podkreśla się iż, optymalnym rozwiązaniem w zakresie Pełnomocnika Rządu do spraw Prezydencji Konferencji Stron będzie jego umocowanie w ustawie, która dotyczy pełnienia przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron.

Zgodnie z postanowieniami ustawy Pełnomocnik będzie wykonywał następujące zadania związane z pełnieniem przez Polskę funkcji Prezydencji Konferencji Stron, tj. będzie:

- przewodniczył negocjacom prowadzonym przez Strony Konwencji Klimatycznej, Protokołu z Kioto i Porozumienia paryskiego w zakresie spraw objętych Konwencją klimatyczną, Protokołem z Kioto lub Porozumieniem paryskim,
- współpracował z Sekretariatem w zakresie merytorycznego przygotowania Konferencji COP24,
- nawiązywał i utrzymywał kontakty oraz wymieniał informacje z organami i instytucjami państw, które pełniły lub będą pełniły funkcje Prezydencji Konferencji Stron,
- inicjował spotkania krajowe i zagraniczne, w tym konsultacje ministerialne, konsultacje nieformalne oraz inne nieformalne spotkania negocjatorów lub ekspertów, odbywające się przed Konferencją COP24 lub w czasie pełnienia przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron, oraz brał udział w tych spotkaniach.

Pełnomocnik, wykonując swoje zadania, będzie współdziałał z organami administracji rządowej. Funkcja Pełnomocnika zostanie zniesiona z dniem 31 grudnia 2019 r.

Pełnomocnik został włączony w skład Zespołu do spraw organizacji Konferencji COP24, zwanego dalej „Zespołem”, do którego zadań należy koordynacja działań organów administracji publicznej związanych z organizacją Konferencji COP24, monitorowanie postępu przygotowań i ocena stanu przygotowań, a także nadzór nad realizacją zadań związanych z organizacją Konferencji COP24. W skład Zespołu włączony został także Marszałek Województwa Śląskiego jako podmiot zarządzający regionalnym transportem kolejowym. Zapewnienie odpowiedniej sieci transportu dla uczestników jest jednym z kluczowych zadań w zakresie organizacji Konferencji COP24. W myśl uzasadnienia do projektu ustawy dzięki włączeniu Marszałka Województwa Śląskiego do Zespołu nastąpi

lepszą koordynacją działań związanych z organizacją Konferencji COP24, w tym bardziej efektywne będzie monitorowanie postępu przygotowań organizacji Konferencji COP24.

Ustawa ustanawia ponadto Specjalnego Wysłannika Ministra Spraw Zagranicznych do spraw Klimatu, który na wniosek Pełnomocnika będzie go wspierał w zakresie nawiązywania i utrzymywania kontaktów oraz wymiany informacji z organami i instytucjami państw, które gościły lub będą gościły Konferencję Stron Konwencji klimatycznej; będzie uczestniczył w ustalaniu i realizacji działań dotyczących priorytetów Prezydencji Konferencji Stron; będzie reprezentował Pełnomocnika w krajowych i zagranicznych konsultacjach w zakresie negocjacji dwustronnych i wielostronnych, w szczególności mających na celu osiągnięcie porozumienia między Stronami Konwencji klimatycznej. Specjalnego Wysłannika Ministra Spraw Zagranicznych do spraw Klimatu powołuje i odwołuje minister właściwy do spraw zagranicznych. Minister właściwy do spraw środowiska zapewnia wsparcie finansowe dla działalności Specjalnego Wysłannika Ministra Spraw Zagranicznych do spraw Klimatu, nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2019 r.

Ustawa przewiduje zwiększenie górnego limitu środków przeznaczonych na dofinansowanie zadania związanego z zapewnieniem organizacji Konferencji COP24 oraz wykonywania zadań związanych z pełnieniem przez Rzeczpospolitą Polską funkcji Prezydencji Konferencji Stron z 128 599 409 zł do 252 mln zł. Dokonano jednocześnie zmian w zakresie limitów poszczególnych kwot w latach 2018 – 2019.

Ustawa wprowadza także przepisy, które umożliwią wypłatę funkcjonariuszom Policji, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Ochrony Państwa, Straży Granicznej oraz żołnierzom Żandarmerii Wojskowej zryczałtowanego ekwiwalentu pieniężnego za pełnienie służby w czasie przekraczającym ustawowo określoną normę czasu służby. Ekwiwalent przysługiwać będzie funkcjonariuszom, którzy będą pełnić służbę w okresie od dnia 30 listopada 2018 r. do dnia 15 grudnia 2018 r., ze względu na realizację zadań bezpośrednio związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa podczas Konferencji COP24. Ekwiwalent stanowić ma uposażenie funkcjonariuszy, nie będzie jednak traktowany jako wynagrodzenie osobowe i nie będzie zaliczany do wynagrodzeń. Wypłata ekwiwalentu nastąpi do dnia 30 kwietnia 2019 r.

Ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił opiniowaną ustawę na 67. posiedzeniu w dniu 20 lipca 2018 r. w oparciu o przedłożenie rządowe (druk sejmowy nr 2743). Projekt stanowił przedmiot prac sejmowej Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa. Komisja wprowadziła do projektu poprawki, które m.in.: zwiększyły górny limit środków przeznaczonych na dofinansowanie zadań związanych z organizacją Konferencji, umożliwiły zawarcie umowy między Ministrem Obrony Narodowej a Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na przekazywane środków finansowych na wykonywanie zadań związanych z Konferencją COP24, w tym na wypłacanie ekwiwalentu. Jedną z poprawek przesunęła ponadto z 1 września 2018 r. na 1 października 2018 r. termin opracowania przez Wojewodę Śląskiego planu zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego podczas Konferencji COP24 (druk sejmowy nr 2763).

W trakcie drugiego czytania projektu zgłoszono 1 poprawkę. Usuwa ona wprowadzane niniejszą nowelizacją zwiększenie wydatków finansowych związanych z organizacją Konferencji COP24 oraz wykonywaniem zadań związanych z pełnieniem przez Polskę funkcji Prezydencji Konferencji Stron. Komisja wniosła o odrzucenie poprawki (druk sejmowy nr 2763-A).

Sejm przyjął ustawę w brzmieniu proponowanym przez Komisję.

III. Uwagi szczegółowe

Ustawa nie wzbudza uwag o charakterze legislacyjnym.

Mirosław Reszczyński

Starszy legislator