



Warszawa, dnia 29 maja 2017 r.

**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej**

**(druk nr 514)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Jak wynika z uzasadnienia do projektu ustawy jej celem jest umożliwienie planowania wydatków z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie dla jednostek samorządu terytorialnego i organów administracji rządowej, które prowadzą szkoły rolnicze, na realizację operacji w ramach działania transfer wiedzy i działalność informacyjna, objętego PROW 2014–2020.

Ustawa zmienia art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 27 maja 2015 r. o finansowaniu wspólnej polityki rolnej i przewiduje, że środki z budżetu państwa na wyprzedzające finansowanie kosztów kwalifikowalnych otrzymują nie tylko te jednostki sektora finansów publicznych, które realizują operacje w ramach pomocy technicznej, ale także państwowe i samorządowe jednostki budżetowe realizujące operacje w ramach działania transfer wiedzy i działalność informacyjna.

Zwrotu otrzymanych z budżetu państwa środków, zgodnie ze zmienionym art. 23 ust. 3 ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej, należy dokonać ze środków otrzymanych z agencji płatniczej tytułem refundacji kosztów kwalifikowalnych ze środków EFRROW, w terminie 10 dni od dnia otrzymania tych środków, na rachunek bieżący dochodów właściwej państwowej jednostki budżetowej.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 42. posiedzeniu w dniu 25 maja 2017 r. w oparciu o przedłożenie rządowe. Projekt stanowił przedmiot prac sejmowej Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Komisja nie wprowadziła poprawek do projektu. W trakcie drugiego czytania (na 41 posiedzeniu Sejmu) także nie zgłoszono poprawek. Ustawa została przyjęta w brzmieniu przedłożenia rządowego.

## III. Uwagi szczegółowe

Zgodnie z uzasadnieniem do projektu opiniowanej ustawy, konsekwencją zmian wprowadzanych w art. 23 ust. 1 ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej jest zmiana ust. 3 tego artykułu, która to zmiana dotyczy przekazywania przez szkoły rolnicze środków otrzymanych z tytułu refundacji poniesionych wydatków. Środki te – jak chce uzasadnienie – mają stanowić dochody budżetu państwa w części 77 (podatki i inne wpłaty na rzecz budżetu państwa).

Uzasadnienie zmiany art. 23 ust. 3 nie oddaje w pełni faktycznego zakresu nowelizacji.

Zgodnie z dotychczasowym brzmieniem art. 23 ust. 3 jednostki sektora finansów publicznych realizujące operacje w ramach pomocy technicznej dokonują zwrotu środków na rachunek dochodów budżetu państwa. Po nowelizacji zarówno jednostki sektora finansów publicznych realizujące operacje w ramach pomocy technicznej, jak i państwowe oraz samorządowe jednostki budżetowe realizujące operacje w ramach działania transfer wiedzy i działalność informacyjna, dokonują zwrotu środków na rachunek bieżący dochodów właściwej państwowej jednostki budżetowej.

Wydaje się, że intencją opisanej zmiany było oddanie „dwuetapowości” w przekazywaniu wpłat na rzecz budżetu państwa.

Jak stanowi art. 197 ustawy o finansach publicznych, środki na centralny rachunek bieżący budżetu państwa przekazywane są za pośrednictwem określonego rachunku państwowej jednostki budżetowej. Przyjmując tą zasadę, należy jednak pamiętać, że nowelizowana ustawa – ustawa o finansowaniu wspólnej polityki rolnej, w analogicznym przypadku, w którym przewiduje taką dwuetapowość, czyli art. 11 ust. 5, określa rachunek na który przekazywane są środki (w terminie 10 dni), jako rachunek dochodów właściwego

dysponenta. Jednocześnie art. 11 ust. 6 ustawy wyznacza właściwemu dysponentowi termin na przekazanie środków na rachunek dochodów budżetu państwa (5 dni).

Racjonalny ustawodawca do oznaczenia jednakowych pojęć używa jednakowych określeń (zob. § 10 Zasad techniki prawodawczej). Stąd zasadną może być zmiana porządkująca przepisy ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej. Propozycja poprawki ujednolica art. 23 ust. 3 (i 4) z art. 11 ust. 5 i 6 ustawy o finansowaniu wspólnej polityki rolnej.

**Propozycja poprawki:**

– w art. 1:

a) w pkt 2, w ust. 3 wyrazy „na rachunek bieżący dochodów właściwej państwowej jednostki budżetowej” zastępuje się wyrazami „na rachunek dochodów właściwego dysponenta”,

b) dodaje pkt 3 w brzmieniu:

„3) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„3. Właściwy dysponent przekazuje środki, o których mowa w ust. 3, na rachunek dochodów budżetu państwa w terminie 5 dni od dnia otrzymania tych środków.”.

*Szymon Giderewicz*

*Główny legislator*