KANCELARIA SENATU

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, dnia 25 kwietnia 2017 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej

(druk nr 490)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa z dnia 21 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej zmienia zasady wydatkowania środków finansowych przeznaczonych na cele ochrony przeciwpożarowej.

Zgodnie z dotychczasowym art. 38 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, zakłady ubezpieczeń są obowiązane przekazywać 10% sumy wpływów uzyskanych z tytułu obowiązkowego ubezpieczenia od ognia na określone cele ochrony przeciwpożarowej.

W myśl z kolei ust. 1a w tym przepisie, Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej i Zarząd Główny Związku Ochotniczych Straży Pożarnych Rzeczypospolitej Polskiej otrzymują po 50% kwoty przekazanej przez zakłady ubezpieczeń.

W art. 1 w pkt 1 noweli zaproponowano nadanie art. 38 ustawy o ochronie przeciwpożarowej nowego brzmienia, w świetle którego wszystkie środki pochodzące od zakładów ubezpieczeń, trafią najpierw do Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej.

Zmieniony art. 38 ust. 1 stanowi, że Zakłady ubezpieczeń są obowiązane przekazywać Komendantowi Głównemu Państwowej Straży Pożarnej 10% sumy wpływów uzyskanych z tytułu obowiązkowego ubezpieczenia od ognia na uzasadnione potrzeby jednostek ochrony przeciwpożarowej, w szczególności na zapewnienie gotowości bojowej tych jednostek, budowę i modernizację obiektów strażnic, badania naukowe i działalność racjonalizatorską w zakresie bezpieczeństwa pożarowego i przeciwdziałania innym zagrożeniom, a także propagowanie bezpieczeństwa pożarowego.

ul. Wiejska 6, 00-902 Warszawa, tel. 22 694-93-02, fax 22 694-91-06, e-mail: Maciej.Telec@senat.gov.pl

Z kolei zgodnie z nowym ust. 2 tego przepisu, środki finansowe, o których mowa w ust. 1, Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej przekazuje w wysokości:

1) 50 % – ochotniczym strażom pożarnym;

2) 50 % – jednostkom ochrony przeciwpożarowej, o których mowa w art. 15 pkt 1–5 i 8 ustawy (jednostki organizacyjne Państwowej Straży Pożarnej, jednostki organizacyjne Wojskowej Ochrony Przeciwpożarowej, zakładowa straż pożarna, zakładowa służba ratownicza, gminna zawodowa straż pożarna, powiatowa (miejska) zawodowa straż pożarna, terenowa służba ratownicza oraz inne jednostki ratownicze).

W myśl art. 2 noweli, do środków finansowych uzyskanych, a nieprzekazanych przez zakłady ubezpieczeń do dnia jej wejścia w życie, z wpływów z tytułu obowiązkowego ubezpieczenia od ognia, stosować się będzie przepisy nowe.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa uchwalona przez Sejm na 39. posiedzeniu w dniu 7 kwietnia br. pochodziła z przedłożenia poselskiego (druk sejmowy nr 1412, wpłynął do Marszałka Sejmu w dniu 16 marca 2017 r.).

Projekt ustawy skierowany został do pierwszego czytania w Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych. Kontrowersje posłów budziło przyjęcie modelu, wedle którego dystrybucja środków przeznaczonych na cele ochrony przeciwpożarowej pochodzących od zakładów ubezpieczeń, należeć ma do Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej

Zgłoszone w drugim czytaniu: wniosek o odrzucenie ustawy oraz trzy poprawki nie znalazły poparcia.

III. Uwagi

Ustawa nie wywołuje zastrzeżeń legislacyjnych.

Należy jednak zwrócić uwagę na art. 1 pkt 2 noweli w zakresie, w jakim zmienia on art. 39 ust. 2 ustawy o ochronie przeciwpożarowej. Przepis ten zawiera delegację do wydania rozporządzenia określającego szczegółowe zasady rozdziału środków pochodzących od zakładów ubezpieczeń.

Zgodnie z § 32 ust. 2 Zasad techniki prawodawczej, jeżeli zmienia się treść przepisu upoważniającego do wydania aktu wykonawczego w ten sposób, że zmienia się rodzaj aktu wykonawczego albo zakres spraw przekazanych do uregulowania aktem wykonawczym lub wytyczne dotyczące treści tego aktu, przyjmuje się, że taki akt wykonawczy traci moc obowiązującą z dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej treść przepisu upoważniającego.

W świetle tej dyrektywy, z dniem wejścia ustawy w życie (14 dni od dnia ogłoszenia), utraci moc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 2 czerwca 1999 r. w sprawie szczegółowych zasad rozdziału środków finansowych przeznaczonych wyłącznie na cele ochrony przeciwpożarowej, a co za tym idzie brak będzie przepisów wykonawczych, umożliwiających rozdział środków, o których mowa w art. 38 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej.

Maciej Telec
Główny legislator