



Warszawa, dnia 28 marca 2017 r.

**Opinia do ustawy o zmianie ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich oraz ustawy o zmianie ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich**

**(druk nr 459)**

**I. Cel i przedmiot ustawy**

Na podstawie nowelizacji ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich z dnia 15 grudnia 2016 r., w przypadku ubezpieczeniach upraw rolnych od jednego ryzyka lub od kilku wybranych rodzajów ryzyka zawieranych na wiosnę 2017 r., rolnicy nie uzyskają dopłaty jeżeli zostaną przekroczone maksymalne stawki ubezpieczenia.

Ustawa zakłada, że dopłaty do składek ubezpieczenia, w przypadku zawarcia umowy ubezpieczenia obejmującej swoim zakresem jeden rodzaj ryzyka albo kilka wybranych przez rolnika rodzajów ryzyka, dopłaty do składek ubezpieczenia będą przysługiwały w wysokości do 65% składki, jeżeli określone przez zakłady ubezpieczeń stawki taryfowe ubezpieczenia od jednego lub łącznie kilku rodzajów ryzyka nie przekroczą maksymalnych stawek taryfowych. Jeżeli oferowane przez zakłady ubezpieczeń stawki taryfowe przekroczą stawki maksymalne sumy ubezpieczenia, z wyłączeniem upraw drzew i krzewów owocowych oraz truskawek, dopłaty będą proporcjonalnie pomniejszane o wysokość ich przekroczenia, przy zachowaniu zasady nieuwzględniania w wyliczeniach stawek taryfowych dla ryzyka suszy i ujemnych skutków przezimowania. Natomiast w przypadku umów ubezpieczenia upraw drzew i krzewów owocowych oraz truskawek, po przekroczeniu tych stawek taryfowych, dopłata do składki będzie przysługiwała do 65% składki do stawek taryfowych odpowiednio 9%, 12% i 15% sumy ubezpieczenia. Pozostałą część składki w całości zapłaci rolnik.

Analogiczne zasady będą obowiązywały w przypadku przekroczenia maksymalnych stawek ubezpieczenia od wszystkich rodzajów ryzyka.

Przepisy ustawy znajdą zastosowanie do wszystkich umów zawartych w 2017 r.

Ustawa ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Sejm uchwalił opiniowaną ustawę na 38. posiedzeniu w dniu 23 marca 2017 r. w oparciu o przedłożenie rządowe (druk sejmowy nr 1417). Projekt stanowił przedmiot prac sejmowej Komisji Finansów Publicznych. Komisja wprowadziła do projektu poprawkę o charakterze redakcyjnym.

W trakcie drugiego czytania nie zgłoszono poprawek, wobec czego Sejm przyjął ustawę w brzmieniu zaproponowanym przez Komisję.

## **III. Uwagi szczegółowe**

1. Zasadą jest, że wysokość dopłat do ubezpieczeń upraw rolnych jest określana w drodze rozporządzenia (w obecnym stanie prawnym wynosi 65%). Warunkiem jej przyznania jest nieprzekroczenie przez stawki taryfowe ubezpieczenia od wszystkich rodzajów ryzyka 9% sumy ubezpieczenia, w przypadku upraw prowadzonych na użytkach rolnych klasy V nieprzekroczenie 12% sumy ubezpieczenia tych upraw, a w przypadku gleby klasy VI – 15% (dla poprawienia czytelności uwagi, w dalszej jej części zostaną pominięte progi 12% i 15%).

Na podstawie art. 5 ust. 5 pkt 1, jeżeli określone przez zakłady ubezpieczeń stawki taryfowe ubezpieczenia przekroczą 9% sumy ubezpieczenia upraw, dopłaty przysługują w wysokości stanowiącej iloraz:

- a) iloczynu wysokości dopłat określonej w przepisach wydanych na podstawie ust. 10 i liczby 9 oraz
- b) sumy ustalonych przez zakład ubezpieczeń stawek taryfowych ubezpieczenia od rodzajów ryzyka objętych ubezpieczeniem, z wyłączeniem ryzyka suszy i ujemnych skutków przezimowania

– nie większej jednak niż określona w ust. 2 pkt 1.

W ustawie wysokość dopłat jest wyrażana, jako określona w procentach wartość stosunkowa składki z tytułu ubezpieczenia.

Zastosowanie wzoru z art. 5 ust. 5 pkt 1 prowadzi do wyniku, który nie jest wyrażony w procentach, gdyż w liczniku i w mianowniku równania znajdzie się po jednej wartości wyrażonej procentowo.

Dla przykładu, jeżeli za wysokość dopłaty określonej w rozporządzeniu przyjmiemy 65%, a za sumę stawek taryfowych przyjmiemy 10%, wynik równania będzie wynosił 58,5. Oczywiście właściwy wynik powinien wynosić 58% składki z tytułu ubezpieczenia.

Aby zapewnić właściwy wynik równania należy jako składnik iloczynu uwzględnić 9% zamiast liczby 9.

Uwagę należy odnieść odpowiednio do ust. 7a.

Propozycja poprawki:

*w art. 1:*

- a) w pkt 1 w lit. a , w pkt 1 w lit. a wyrazy „liczby 9, 12 lub 15” zastępuje się wyrazami „9%, 12% lub 15%”,*
- b) w pkt 3, w ust. 7a w pkt 1 wyrazy „liczby 9, 12 lub 15” zastępuje się wyrazami „9%, 12% lub 15%”;*

2. W znowelizowanym art. 5 ust. 5 pkt 1 lit. a oraz ust. 7a pkt 1 znajduje się odesłanie do rozporządzenia wydanego na podstawie art. 5 ust. 10.

Na rok 2017 takie rozporządzenie nie zostało wydane, gdyż ustawa z dnia 15 grudnia 2016 r. o zmianie ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich utrzymała w mocy rozporządzenie wydane na podstawie art. 5 ust. 4 ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich w brzmieniu sprzed nowelizacji z dnia 15 grudnia 2016 r. określające wysokość dopłat w 2017 r.

Aby zapewnić odesłanie do właściwego przepisu należy dodać przepis epizodyczny, odsyłający w 2017 r. do przepisów czasowo utrzymanych w mocy.

Propozycja poprawki:

*w art. 3 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 oraz dodaje się ust. 2 w brzmieniu:*

„2. W 2017 r. dopłaty określone na podstawie art. 5 ust. 5 pkt 1 oraz ust. 7a ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą przysługują w wysokości stanowiącej iloraz:

- 1) iloczynowi wysokości dopłat określonej w przepisach wykonawczych wydanych na podstawie art. 5 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1 utrzymanych w mocy na podstawie art. 4 ustawy zmienianej w art. 2 i odpowiednio 9%, 12% lub 15% oraz
- 2) sumy ustalonych przez zakład ubezpieczeń stawek taryfowych ubezpieczenia od rodzajów ryzyka objętych ubezpieczeniem, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1, z wyłączeniem ryzyka suszy i ujemnych skutków przezimowania – nie większej jednak niż określona w art. 5 ust. 2 pkt 1 ustawy zmienianej w art. 1.”.

*Michał Gil*

*Główny legislator*