



Warszawa, 29 listopada 2017 r.

## Opinia

### do ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2018

(druk nr 670)

#### I. Cel i przedmiot ustawy

Przedmiotowa ustawa, wzorem ustaw z lat poprzednich, wprowadza szczególne zasady gospodarki finansowej, które mają obowiązywać incydentalnie, wyłącznie na potrzeby realizacji ustawy budżetowej na rok 2018.

Zgodnie z ustawą m.in.:

– ograniczono wysokość środków przeznaczonych na doskonalenie zawodowe nauczycieli w budżetach wojewodów oraz w budżecie ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania (art. 1),

– „zamrożono” odpis na zakładowy fundusz świadczeń nauczycieli, który będzie dokonywany w oparciu o kwotę bazową z 1 stycznia 2012 r. (art. 3),

– podobnie jak w roku poprzednim, wysokość odpisu na zakładowy fundusz socjalny dla pozostałych zatrudnionych będzie ustalana na podstawie przeciętnego wynagrodzenia w roku 2012 (art. 28),

– „zamrożono” wysokość odpisu na fundusz świadczeń socjalnych dla osób uprawnionych do emerytur i rent służb mundurowych – odpis będzie ustalany w odniesieniu do wysokości środków zaplanowanych na emerytury i renty w ustawie budżetowej na rok 2012 (art. 5 i 6),

– „zamrożono”, z ograniczonymi kwotowo lub celowo wyjątkami, na poziomie z roku 2017 wynagrodzenia w Kancelarii Sejmu, Kancelarii Senatu, Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Trybunale Konstytucyjnym, Najwyższej Izby Kontroli, w jednostkach sądownictwa powszechnego i administracyjnego, w Krajowej Radzie Sądownictwa, w Biurze Rzecznika Praw Obywatelskich, Rzecznika Praw Dziecka, Krajowej Radzie Radiofonii i Telewizji, w Biurze Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, Instytucie Pamięci Narodowej - Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu, Krajowym Biurze Wyborczym i Państwowej Inspekcji Pracy oraz w Narodowym Funduszu Zdrowia, Polskiej Akademii Nauk i w państwowych instytucjach kultury (art. 7),

– przeznaczono środki Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na dokonywanie wpłat składek z tytułu członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Europejskiej Agencji Kosmicznej oraz Europejskiej Organizacji Eksploatacji Satelitów Meteorologicznych (art. 16),

– umorzono pożyczki udzielone Funduszowi Ubezpieczeń Społecznych z budżetu państwa w latach 2014-2016, których termin spłaty upływa 31 marca 2019 r.,

– podobnie jak w latach 2009-2017, ze środków Funduszu Pracy w 2018 r. będą finansowane staże podyplomowe oraz szkolenia specjalizacyjne lekarzy i lekarzy dentyków oraz specjalizacje pielęgniarek i położnych (art. 11, 12, 29 i 31).

Ponadto ustawa wydłuża *vacatio legis* (do 1 stycznia 2019 r.) przepisów dotyczących organizacji i finansowania publicznego transportu zbiorowego oraz, podobnie jak w poprzednim roku, przepisy dotyczące Funduszu Odszkodowawczego w zakresie określonym przez zmianę ustawy z dnia 22 czerwca 2016 r. – Prawo łowieckie.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Ustawa została wniesiona przez Radę Ministrów w dniu 24 października 2017 r. W wyniku prac legislacyjnych dokonano szeregu poprawek o charakterze porządkowym i redakcyjnym. Ponadto przyjęto poprawkę wyłączającą z „zamrożenia” wynagrodzeń niektóre jednostki finansów publicznych oraz dodano przepis nowelizujący ustawę o Narodowym Instytucie Wolności – Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego, który powoduje, iż maksymalny limit wydatków budżetu państwa będący skutkiem finansowania ustawy w roku 2018 wyniesie – 33,6 mln zł.

### **III. Uwagi**

Ustawa nie wzbudza uwag o charakterze legislacyjnym z wyjątkiem uwagi o charakterze ogólnym: ustawa ta, zgodnie z terminologią przyjętą w Zasadach techniki prawodawczej, ma charakter ustawy epizodycznej. Jednak podobnie jak to miało miejsce w latach poprzednich, niektóre regulacje są kolejnym, corocznym, powtórzeniem identycznych przepisów lub norm i należałoby rozważyć wpisanie tych rozwiązań, dla lepszej ich czytelności i przejrzystości, na stałe do systemu prawnego.

*Adam Niemczewski*

*Wicedyrektor*