



Warszawa, dnia 10 listopada 2017 r.

Opinia do ustawy

o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2017

(druk nr 645)

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem ustawy jest umożliwienie dokonania zmian w ustawie budżetowej jeszcze w roku 2017.

Pierwsza zmiana (w dodawanym art. 16a) przewiduje przekazanie Krajowej Radzie Radiofonii i Telewizji, „rekompensaty” w wysokości 980 mln zł z tytułu „utraconych w latach 2010–2017 wpływów z opłat abonamentowych z tytułu zwolnień”¹⁾. Środki te mają być przeznaczone na realizację przez jednostki publicznej radiofonii i telewizji misji publicznej, o której mowa w art. 21 ust. 1²⁾ ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji, w kwocie nie większej niż kwota kosztów poniesionych w związku z realizacją tej misji. Podział kwoty pomiędzy jednostki publicznej radiofonii i telewizji ma być dokonany przez Krajową Radę na zasadzie proporcjonalnej.

¹⁾ Zwolnienia z opłat abonamentowych dokonane przez ustawodawcę w tych latach dotyczyły: osób, które otrzymują specjalny zasiłek, osób, które ukończyły 60 lat oraz mają ustalone prawo do emerytury, której wysokość nie przekracza miesięcznie kwoty 50% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia, osób, które mają prawo do korzystania ze świadczeń pieniężnych z tytułu ustawy o pomocy społecznej, spełniają kryteria dochodowe, określone w ustawie o świadczeniach rodzinnych, osób bezrobotnych, osób posiadających prawo do zasiłku przedemerytalnego lub do świadczenia przedemerytalnego oraz osób, które otrzymują zasiłek dla opiekuna.

²⁾ art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji: "Publiczna radiofonia i telewizja realizuje misję publiczną, oferując, na zasadach określonych w ustawie, całemu społeczeństwu i poszczególnym jego częściom, zróżnicowane programy i inne usługi w zakresie informacji, publicystyki, kultury, rozrywki, edukacji i sportu, cechujące się pluralizmem, bezstronnością, wyważeniem i niezależnością oraz innowacyjnością, wysoką jakością i integralnością przekazu."

Kolejna zmiana (w dodawanym art. 16b) umożliwi realizację wypłat świadczenia rekompensacyjnego z tytułu utraty prawa do bezpłatnego węgla, o którym mowa w ustawie z dnia 12 października 2017 r. o świadczeniu rekompensacyjnym z tytułu utraty prawa do bezpłatnego węgla. Ponadto zmiana ta uelastycznia gospodarkę budżetową w części Gospodarka złożami kopalin poprzez wyłączenie stosowania art. 171 ust. 3³⁾ ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Kolejne przepisy (zawarte w dodawanym art. 16c) pozwalają na utworzenie, jeszcze w roku 2017, rezerwy celowej przeznaczonej na wyposażenie gabinetów profilaktyki zdrowotnej, o których mowa w ustawie z dnia 15 września 2017 r. o szczególnych rozwiązaniach zapewniających poprawę jakości i dostępności świadczeń opieki zdrowotnej z kwotą przeszło 88,2 mln zł. Uregulowano procedurę składania wniosków o dotację przez jednostki samorządu i inne podmioty prowadzące szkoły publiczne oraz procedurę przyznawania dotacji przez wojewodów albo właściwych ministrów.

Dodawane art. 16d, art. 16e i art. 21a mają na celu utworzenie rezerwy celowej na realizację dodatku wychowawczego i dodatku na finansowanie przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego dla osób posiadających Kartę Dużej Rodziny.

Zmiany zawarte w art. 16f oraz art. 23b związane są z realizacją rezerwy celowej przeznaczonej na dotacje dla Krajowego Zasobu Nieruchomości.

Ostatnia zmiana (dodawany art. 23a) ma na celu przeznaczenie 100 mln zł na zakup i objęcie akcji w podwyższonym kapitale zakładowym Polskiej Agencji Inwestycji i Handlu.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Ustawa została wniesiona przez Radę Ministrów do Sejmu w dniu 24 października 2017 r.

W trakcie procesu legislacyjnego przyjęto przede wszystkim poprawki o charakterze porządkującym i doprecyzowującym. Przyjęto także poprawki wyłączające art. 170 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym zmiany kwot dotacji celowych na zadania zlecone

³⁾ art. 171 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych: "3. Przeniesienie polegające na zmniejszeniu lub zwiększeniu wydatków majątkowych jednorazowo o kwotę powyżej 100 tys. zł wymaga zgody Ministra Finansów, z zastrzeżeniem ust. 4. O przeniesieniach wydatków majątkowych dokonanych poniżej tej kwoty dysponenci części budżetowych informują niezwłocznie Ministra Finansów."

jednostkom samorządu terytorialnego mogą następować w terminie do dnia 15 listopada roku budżetowego, a zmiany kwot dotacji na dofinansowanie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego - do dnia 30 listopada roku budżetowego.

III. Uwagi

Ustawa nie wzbudza uwag o charakterze legislacyjnym.

Adam Niemczewski

Wicedyrektor