



KANCELARIA SENATU

BIURO LEGISLACYJNE

---

Warszawa, dnia 3 listopada 2017 r.

## **Opinia do ustawy o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych**

**(druk nr 629)**

### **I. Cel i przedmiot ustawy**

Ustawa o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych ma na celu wprowadzenie obowiązku corocznego sprawozdawania przez organy podatkowe właściwe w sprawach podatku od nieruchomości, podatku rolnego oraz podatku leśnego ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych wybranych informacji o tych podatkach. Wprowadzana nowelizacja ma ułatwić prowadzenie racjonalnej polityki podatkowej, a w szczególności projektowanie zmian w systemie opodatkowania nieruchomości, w tym szacowanie skutków tych zmian.

Sprawozdanie będzie obejmować zagregowane informacje o podstawach opodatkowania podatkiem od nieruchomości, podatkiem rolnym i podatkiem leśnym, a także o podstawach opodatkowania zwolnionych z tych podatków na mocy uchwał rad gmin. Sprawozdaniu będą podlegać również dane o wysokości stawek podatku od nieruchomości, średniej cenie skupu żyta i średniej cenie sprzedaży drewna przyjmowanych dla potrzeb wymiaru podatków na terenie danej gminy. Szczegółowy zakres informacji objętych sprawozdaniem zostanie określony w rozporządzeniu.

Sprawozdanie będzie przekazywane wyłącznie w postaci elektronicznej za pośrednictwem regionalnych izb obrachunkowych.

Ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## **II. Przebieg prac legislacyjnych**

Sejm uchwalił opiniowaną ustawę na 50. posiedzeniu w dniu 27 października 2017 r. w oparciu o przedłożenie rządowe (druk sejmowy nr 1877). Projekt stanowił przedmiot prac sejmowej Komisji Finansów Publicznych. Komisja wprowadziła poprawki o charakterze redakcyjnym i doprecyzowującym.

W trakcie drugiego czytania nie zgłoszono poprawek, wobec czego Sejm przyjął ustawę w brzmieniu zaproponowanym przez komisję.

## **III. Uwaga**

Ustawa wprowadza wspólną regulację dla podatku od nieruchomości, podatku rolnego oraz podatku leśnego, zamieszczając ją w ustawie z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (u.p.o.l.), która dotychczas nie obejmowała swoim zakresem podatków rolnego i leśnego.

Dlatego w pierwszej kolejności należy zmodyfikować treść art. 1 u.p.o.l. poprzez rozszerzenie zakresu ustawy, gdyż pozostawienie przepisu w dotychczasowym brzmieniu będzie wprowadzało adresatów ustawy w błąd.

Ponadto uregulowanie zagadnień związanych z podatkiem rolnym i podatkiem leśnym poza zakresem ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym oraz ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym narusza § 2 Zasad techniki prawodawczej, stanowiący nakaz wyczerpującego uregulowania danej dziedziny spraw, i niepozostawienia poza zakresem unormowania ustawy istotnych fragmentów tej dziedziny. Aby uczynić zadość temu wymaganiu należy wprowadzić do ustaw normujących podatki rolne i leśne przepisy odsyłające do dodawanej w u.p.o.l. regulacji.

Konsekwencją powyższych poprawek powinna być zmiana tytułu opiniowanej ustawy poprzez uwzględnienie nowelizacji ustaw o podatku rolnym i podatku leśnym.

Propozycja poprawek:

1) określenie przedmiotu regulacji w tytule ustawy otrzymuje brzmienie: „o zmianie ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ustawy o podatku rolnym oraz ustawy o podatku leśnym”;

2) w art. 1 przed pkt 1 dodaje się pkt ... w brzmieniu:

„... ) w art. 1 w pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 w brzmieniu:

„8) sprawozdawczość podatkową w zakresie podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego.”;”;

3) po art. 1 dodaje się art. 1a i art. 1b w brzmieniu:

„Art. 1a. W ustawie z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 617, z późn. zm.) po art. 3b dodaje się art. 3c w brzmieniu:

„Art. 3c. Sprawozdawczość podatkową określa art. 7b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1785 i ...).”.

Art. 1b. W ustawie z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 374, z późn. zm.) po art. 7 dodaje się art. 7a w brzmieniu:

„Art. 7a. Sprawozdawczość podatkową określa art. 7b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1785 i ...).”.

*Michał Gil*

*Główny legislator*