



Warszawa, dnia 9 października 2017 r.

Opinia do ustawy
o ratyfikacji Protokołu Wykonawczego między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej
a Gabinetem Ministrów Ukrainy do Umowy o readmisji między Wspólnotą Europejską
a Ukrainą, sporządzonej w Luksemburgu dnia 18 czerwca 2007 r., podpisanego
w Warszawie dnia 24 kwietnia 2017 r.

(druk nr 609)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa wyraża zgodę na ratyfikację Protokołu Wykonawczego między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Gabinetem Ministrów Ukrainy do Umowy o readmisji między Wspólnotą Europejską a Ukrainą, sporządzonej w Luksemburgu dnia 18 czerwca 2007 r., podpisanego w Warszawie dnia 24 kwietnia 2017 r. – zwanego w dalszej części opinii „Protokołem”.

Protokół ma charakter wykonawczy w stosunku do Umowy o readmisji między Wspólnotą Europejską a Ukrainą (Dz. Urz. UE L 332 z 18.12.2007, str. 48) – zwanej w dalszej części opinii „Umową”. Określa zasady, sposób i tryb postępowania przy realizacji Umowy.

Zgodnie z art. 16 ust. 1 Umowy Ukraina i państwa członkowskie Unii Europejskiej mogą sporządzać dwustronne protokoły zawierające postanowienia dotyczące:

- 1) wyznaczania organów właściwych w sprawach readmisji,
- 2) przejść granicznych wykorzystywanych do przekazywania osób,
- 3) mechanizmu przekazywania informacji pomiędzy organami umawiających się państw,
- 4) zasad powrotu w przypadku procedury przyspieszonej,
- 5) warunków przekazywania osób pod eskortą (w tym tranzytu eskortowanych obywateli państw trzecich i bezpaństwowców),

- 6) dodatkowych środków i dokumentów koniecznych do wykonania Umowy,
- 7) sposobów i procedur odzyskania kosztów transportu i tranzytu.

W Protokole określono w szczególności: właściwe organy, którym powierzono zadanie wdrożenia Umowy; przejścia graniczne, na których realizowane będzie przekazywanie oraz tranzyt osób; rodzaje wykorzystywanych środków, za pomocą których przesyła się wnioski i odpowiedzi; warunki powrotu osób pod eskortą; język wzajemnego porozumiewania się oraz prowadzenia konsultacji; możliwość przeprowadzania spotkań roboczych oraz konsultacji.

Na podstawie Protokołu przyznano funkcjonariuszom eskortującym osobę readmitowaną możliwość stosowania (w przypadkach i na zasadach określonych w Protokole) środków przymusu bezpośredniego w stosunku do osoby eskortowanej. Ponadto zapewniono eskortującym funkcjonariuszom taki sam poziom ochrony i wsparcia, jaki przysługuje funkcjonariuszom państwa drugiej strony Protokołu wykonującym takie zadania zgodnie z przepisami prawa wewnętrznego.

Protokół dotyczy spraw określonych w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 5 Konstytucji. Z tych względów zasadnym jest tryb związania Polski Protokołem za uprzednią zgodą na ratyfikację wyrażoną w ustawie.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił opiniowaną ustawę na 48. posiedzeniu w dniu 29 września 2017 r. w oparciu o przedłożenie rządowe (druk sejmowy nr 1777). Projekt stanowił przedmiot prac sejmowych: Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych oraz Komisji Spraw Zagranicznych. Komisje nie wprowadziły poprawek do projektu. Sejm uchwalił ustawę w brzmieniu przedłożenia rządowego.

III. Uwagi szczególne

Ustawa nie budzi zastrzeżeń legislacyjnych.

Szymon Giderewicz

Główny legislator