



Warszawa, 10 lipca 2017 r.

Opinia do ustawy o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska

(druk nr 555)

I. Cel i przedmiot ustawy

Celem nowelizacji, w myśl uzasadnienia do poselskiego projektu ustawy (druk sejmowy nr 1661), jest „doprecyzowanie przepisów ustawy o ochronie środowiska w zakresie powołania i kompetencji organów wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej”.

Przedmiotowa nowelizacja dokonuje zmiany ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Poś) w zakresie dotyczącym powołania i odwołania zarządów wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, zwanych dalej „wojewódzkimi funduszami”.

W myśl obecnie obowiązujących przepisów zarządy wojewódzkich funduszy, liczące od 1 do 2 członków, stanowią prezesi albo prezesi i zastępcy prezesów powoływani i odwoływani przez zarządy województw na wniosek rad nadzorczych wojewódzkich funduszy (art. 400j ust. 1 i 2 Poś). Jednocześnie, w przypadku gdy zarząd województwa w terminie 7 dni od dnia doręczenia mu wniosku o powołanie członka zarządu wojewódzkiego funduszu nie powoła go (zgodnie z wnioskiem rady nadzorczej), powołania członka zarządu dokonuje rada nadzorcza (art. 400j ust. 2a Poś).

Przedłożona Senatowi ustawa wprowadza ust. 2b do art. 400j Poś, zgodnie z którym w przypadku gdy rada nadzorcza wojewódzkiego funduszu nie wystąpi z wnioskiem do zarządu województwa o powołanie lub odwołanie członków zarządu tego funduszu, z wnioskiem takim o występuje wojewoda. W takiej sytuacji odpowiednie zastosowanie będzie miał przepis ust. 2a przedmiotowego art. 400j, z tym, że powołania dokonywać będzie wojewoda.

Ustawa zawiera także przepisy przejściowe, zgodnie z którymi rady nadzorcze wojewódzkich funduszy, w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie nowelizacji, przedstawią zarządom województwa wnioski w sprawie powołania członków zarządu wojewódzkich funduszy. W przypadku bezskutecznego upływu wskazanego terminu z wnioskiem takim wystąpi wojewoda. W sytuacji gdy zarząd województwa w terminie 7 dni od dnia doręczenia wniosku wojewody nie powoła członków zarządu (zgodnie z tym wnioskiem) powołania dokona wojewoda.

Ustawa ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił opiniowaną ustawę na 45. posiedzeniu w dniu 7 lipca 2017 r. w oparciu o przedłożenie poselskie (druk sejmowy nr 1661). Projekt stanowił przedmiot prac sejmowej Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa. Komisja wprowadziła do projektu poprawki redakcyjne nie zmieniające meritum przedłożenia poselskiego (druk sejmowy nr 1668). W trakcie drugiego czytania projektu na 45. posiedzeniu Sejmu w dniu 5 lipca 2017 r. zgłoszono wniosek o odrzucenie ustawy oraz poprawkę wprowadzającą 14 dniowy okres *vacatio legis*. Komisja wniosła o odrzucenie wniosku i poprawki.

Sejm uchwalił ustawę w brzmieniu proponowanym przez Komisję.

III. Uwagi szczególne

1) art. 1 pkt 1 noweli – art. 400j ust. 2b Poś.

Przepis art. 400j ust. 2b w proponowanym nowelizacją brzmieniu przewiduje, że w przypadku niewywiązania się przez radę nadzorczą wojewódzkiego funduszu z obowiązku wystąpienia z wnioskiem do zarządu województwa o powołanie lub odwołanie członków zarządu wojewódzkiego funduszu, z wnioskiem takim o występuje wojewoda. Należy zwrócić uwagę, iż przepis ust. 2b w kategorii obowiązku rady nadzorczej wojewódzkiego funduszu zawiera także odwołanie członka zarządu wojewódzkiego funduszu. Wydaje się, że o ile Poś nakłada na radę nadzorczą obowiązek wystąpienia z wnioskiem o powołanie członka zarządu wojewódzkiego funduszu, o tyle kwestia wystąpienia z wnioskiem o jego odwołanie należy do uprawnień tego organu. Poś nie

precyzuje kiedy odwołanie członka zarządu wojewódzkiego funduszu ma nastąpić. Pomocniczo, z uwagi na treść art. 400j ust. 3, zastosowanie w takim przypadku mają przepisy Kodeksu pracy odnoszące się zagadnień stosunku pracy na podstawie powołania (art. 68–72). Zgodnie z tymi uregulowaniami pracownik zatrudniony na podstawie powołania może być w każdym czasie – niezwłocznie lub w określonym terminie – odwołany ze stanowiska przez organ, który go powołał. Należy podkreślić, iż analogiczny przepis ust. 2a w art. 400j Poś odnoszący się do obowiązków zarządu województwa dotyczy tylko powołania i daje radzie nadzorczej wojewódzkiego funduszu uprawnienie jedynie do powołania członków zarządu. Mając powyższe na uwadze proponuje się następującą poprawkę

Propozycja poprawki:

– w art. 1 w pkt 1, w ust. 2b skreśla się wyrazy „lub odwołanie”;

2) art. 2 noweli.

Przepis art. 2 ust. 1 niniejszej ustawy nakłada na rady nadzorcze wojewódzkich funduszy obowiązek przedstawienia zarządowi województwa wniosków w sprawie powołania członków zarządu wojewódzkiego funduszu w terminie 14 dni od dnia jej wejścia w życie. Wątpliwości może budzić wzajemna relacja przedmiotowego przepisu z postanowieniami art. 3 ust. 4 ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska, która weszła w życie z dniem 24 maja 2017 r. Przepis art. 3 ust. 4 przewiduje, że rada nadzorcza wojewódzkiego funduszu (powołana po raz pierwszy na mocy art. 3 ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r.) w terminie 14 dni od dnia powołania skieruje do zarządu województwa wnioski o powołanie członków zarządu wojewódzkiego funduszu. Wątpliwości powyższe podnoszone są w szczególności z uwagi na terminy wskazane w przywołanym art. 3: na wyznaczenie członków rad nadzorczych (ust. 1 w art. 3), ich powołanie przez właściwego ministra (ust. 2 w art. 3) oraz termin dla rad nadzorczych wskazany w przywołanym ust. 4. Ewentualne rozstrzygnięcie w tym zakresie może nastąpić po ustaleniu zakresu wywiązywania się właściwych organów z obowiązków i terminów określonych w art. 3 ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska.

3) art. 3 noweli.

Zgodnie z art. 3 ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. W myśl art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, a w uzasadnionych przypadkach mogą wchodzić w życie w terminie krótszym. Podkreślenia wymaga, że w uzasadnieniu do projektu ustawy nie wskazano powodów odstąpienia od standardowej *vacatio legis*. Do czasu wskazania uzasadnienia dla skrócenia *vacatio legis* należy opowiedzieć się za okresem 14 dni oczekiwania na wejście w życie ustawy.

Propozycja poprawki:

– w art. 3 otrzymuje brzmienie:

„Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.”.

Mirosław Reszczyński

Starszy legislator