



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja
Prezydent
Rzeczypospolitej Polskiej

Druk nr 489

Warszawa, 5 kwietnia 2006 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o radiofonii
i telewizji.**

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do reprezentowania mojego stanowiska w toku prac nad projektem ustawy upoważniam Pana Roberta Drabę Sekretarza Stanu w Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

(-) Lech Kaczyński

U S T A W A

z dnia 2006 r.

o zmianie ustawy o radiofonii i telewizji

Art. 1

W ustawie z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2004 r. Nr 253, poz. 2531, z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 85, poz. 728 i Nr 267, poz. 2258 oraz z 2006 r. Nr 51, poz. 377) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 7 dodaje się ust. 2b w brzmieniu:

„2b. Przewodniczącego Krajowej Rady wybierają członkowie Krajowej Rady ze swego grona.”;

2) w art. 9 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Krajowa Rada podejmuje uchwały większością ustawowej liczby członków.”.

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projektowana zmiana ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2004 r. Nr 253, poz. 2531, z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 85, poz. 728 i Nr 267, poz. 2258 oraz z 2006 r. Nr 51, poz. 377) wiąże się ściśle ze stanem prawnym istniejącym od dnia ogłoszenia w Dzienniku Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 23 marca 2006 r. (sygn. K. 4/06).

Bezpośrednim następstwem wejścia w życie tego wyroku (z dniem ogłoszenia) jest pozbawienie funkcji Przewodniczącego Krajowej Rady osoby piastującej ten urząd. Jednocześnie ze względu na natychmiastowe uchylenie, z powodu uznania za niezgodny z Konstytucją, obowiązującego ust. 2 art. 7 stanowiącego podstawę prawną powołania Przewodniczącego Krajowej Rady, brak jest regulacji ustawowej dla ustanowienia Przewodniczącego Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji.

Istniejący stan prawny narusza zasadę ciągłości działania konstytucyjnych organów państwa, zagrażając tym samym wykonywaniu przez państwo jego podstawowych funkcji. Przewodniczący Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji, ze względu na zakres przysługujących mu uprawnień jest podmiotem, bez udziału którego Krajowa Rada nie może realizować swoich konstytucyjnie określonych zadań w zakresie stania na straży wolności słowa, prawa do informacji oraz interesu publicznego w radiofonii i telewizji.

Zgodnie z obowiązującym prawem Przewodniczący Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji jest uczestnikiem procesu prawotwórczego, bez jego udziału nie mogą być wydawane określone rozporządzenia dotyczące mediów elektronicznych. Przewodniczący Krajowej Rady jest organem państwa właściwym w sprawach koncesji w zakresie radiofonii i telewizji, rozstrzyga także o sprzedaży udziałów i akcji w spółkach posiadających koncesje osobom

zagranicznym. Wydaje on decyzje w sprawach odpowiedzialności prawnej nadawców w przypadku naruszenia przez nich prawem określonych obowiązków, jest także jednym z podmiotów inicjujących ściganie przestępstw w zakresie niedozwolonych działań prowadzonych w formie elektronicznej. Reprezentuje również Radę w postępowaniach sądowych dotyczących działalności gospodarczej w zakresie radiofonii i telewizji.

Wskazany wyżej zakres ustawowych obowiązków uzasadnia stwierdzenie, że ze względu na brak prawnej podstawy do powołania Przewodniczącego Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji uniemożliwione zostało wykonywanie przez państwo jego władztwa w zakresie radiofonii i telewizji, w tym stanie na straży prawa i interesu publicznego w radiofonii i telewizji. Stanowi to także przeszkodę w korzystaniu z zagwarantowanej prawem wolności gospodarczej.

Względy te uzasadniają pilne podjęcie prac legislacyjnych tak, by zminimalizowane zostały negatywne następstwa przerwy w obsadzie tego urzędu.

Druga ze zmian przewidzianych w projektowanej ustawie odnosi się do określenia prawnych przesłanek ważności rozstrzygnięć podejmowanych przez Krajową Radę Radiofonii i Telewizji. Ze względu na zmniejszenie, na mocy ustawy z dnia 29 grudnia 2005 r. o przekształceniach i zmianach w podziale zadań i kompetencji organów państwowych właściwych w sprawach łączności, radiofonii i telewizji (Dz. U. Nr 267, poz. 2258), składu Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji z 9 do 5 członków uzasadnioną jest zmiana warunku wymaganego dla podjęcia przez Radę uchwały z kwalifikowanej większości 2/3 ustawowej liczby członków na ustawową większość liczby członków Rady. Zachowanie wymogu kwalifikowanej większości 2/3 głosów wobec działalności uchwałodawczej pięcioosobowego organu kolegialnego nie jest zasadne.

Przewidziane projektem wejście w życie ustawy z dniem ogłoszenia służy realizacji zasady demokratycznego państwa prawnego oraz interesowi państwa, tym samym spełnione są przesłanki wskazane w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2005 r. Nr 190, poz. 1606 i Nr 267, poz. 2253).

Przedmiot regulacji projektowanej ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Wejście w życie projektowanej ustawy nie spowoduje wzrostu wydatków z budżetu państwa.