



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja  
Urząd  
Komitetu Integracji Europejskiej  
Sekretarz  
Komitetu Integracji Europejskiej  
Sekretarz Stanu  
Skr.Min.JP/2628/2005/DPI-SB

**Druk nr 120**  
Warszawa, 8 grudnia 2005 r.

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

W związku z realizacją zobowiązań wynikających z art. 5 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o współpracy Rady Ministrów z Sejmem i Senatem w sprawach związanych z członkostwem Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej (Dz. U. Nr 52, poz. 515 ze zm.) przekazuję w załączeniu otrzymany z Sekretariatu Generalnego Rady UE

## **- program prac i działalności legislacyjnej Komisji Europejskiej w 2006 roku**

- Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions: Unlocking Europe's full potential - Commission Legislative and Work Programme 2006 (COM (2005) 531).

Z wyrazami szacunku

(-) Jarosław Pietras



KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 25.10.2005  
COM(2005) 531 wersja ostateczna

**KOMUNIKAT KOMISJI DO PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO, RADY,  
EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO I KOMITETU  
REGIONÓW**

**Uwolnienie całego potencjału Europy  
Program Legislacyjny i Program Prac Komisji na 2006 r.**

**KOMUNIKAT KOMISJI DO RADY, PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO,  
EUROPEJSKIEGO KOMITETU EKONOMICZNO-SPOŁECZNEGO ORAZ KOMITETU  
REGIONÓW**

**Uwolnienie całego potencjału Europy  
Program Legislacyjny i Program Prac Komisji na 2006 r.**

**1. WPROWADZENIE**

Europa stoi przed wyraźnie określonymi, pilnymi wyzwaniami. Wraz z globalizacją pojawiły się nowe szanse i nowe wymogi. Modernizacja jest niezbędna dla utrzymania w Europie tradycyjnie wysokiego poziomu dobrobytu, spójności społecznej, ochrony środowiska i jakości życia oraz dla utworzenia potrzebnych nam miejsc pracy. Najlepszą odpowiedzią Europy byłoby uwolnienie potencjału jej obywateli i promowanie ich wspólnych wartości na jej terytorium i na całym świecie. Komisja podejmie to wyzwanie w swoim programie na 2006 r.

Na początku swojego mandatu Komisja określiła kluczowe cele strategiczne do końca tego dziesięciolecia: dobrobyt, solidarność, bezpieczeństwo i Europa jako partner dla świata. Cele te nie straciły na znaczeniu i zostało potwierdzone, iż stanowią one sedno prac Komisji. Cele te wskazują na potrzebę równowagi w pracach Unii: połączenie polityk pozwalające Europie na dążenie do konkurencyjności i sprawiedliwości społecznej, do ochrony swoich obywateli i obrony ich swobód, do działania na jej własnym terytorium i do promowania europejskich wartości w świecie. Najlepszym sposobem na przekonanie Europejczyków, że Unia ma kluczowe znaczenie dla rozwiązania problemów, w obliczu których stoi Europa, jest podejmowanie konkretnych działań służących osiągnięciu tych celów.

Program Legislacyjny i Program Prac Komisji (zwany dalej „Programem Prac”) na 2006 r. w pełni uwzględnia obecne tendencje polityczne i ekonomiczne oraz pozycję Europy w kilku kluczowych strategicznie kwestiach. Postęp w tych dziedzinach będzie miał znaczący wpływ na zdolność Unii Europejskiej do rzeczywistego dążenia do realizacji jej celów w 2006 r.

Komisja Europejska zdecydowanie popierała ratyfikację Konstytucji i zaoferowała wszystkim Państwom Członkowskim pomoc w kampaniach informacyjnych. Konstytucja stanowiłaby istotny krok na drodze do bardziej demokratycznej, bardziej przejrzystej, skuteczniejszej i silniejszej wobec świata zewnętrznego Unii Europejskiej. Dlatego Komisja wyraża żal, że w obecnych okolicznościach wydaje się, iż w dającej się przewidzieć przyszłości nie dojdzie do ratyfikacji Konstytucji. Ale jeśli uda się aktywnie i skutecznie kontynuować debatę nad przyszłością Europy, wypełniona zostanie istotna luka, stwarzając silne podstawy do budowania przyszłości. Dzięki „planowi D” dla demokracji, dialogu i debaty Komisja będzie aktywnie uczestniczyć w krajowych debatach i wspierać je na wszelkie możliwe sposoby. W międzyczasie Unia Europejska może najlepiej udowodnić swoją wartość poprzez zapewnienie polityk, których potrzebują Europejczycy.

Należy podjąć wszelkie wysiłki, aby do końca 2005 r. osiągnąć porozumienie w sprawie Perspektyw Finansowych, które będą miały decydujący wpływ na prace Komisji w rozszerzonej Europie. W 2006 r. należy poczynić intensywne przygotowania w celu zapewnienia pełnej operacyjności wszystkich programów finansowania od dnia 1 stycznia 2007 r.

Kwestie te stanowią przedmiot burzliwych debat, ale fakt ten nie może odwrócić naszej uwagi od naglącej potrzeby działania ze strony Europy. Sami najlepiej możemy udowodnić, co Europa może zrobić, zapewniając działania i dając obywatelom namacalny dowód tego, co Europa ma im do zaoferowania.

W niniejszym Programie Prac określono, co Komisja uczyni, aby zrealizować te cele w 2006 r.:

- W odniesieniu do dobrobytu 2006 r. będzie decydujący, aby przejść od słów w czynów w kontekście strategii lizbońskiej na rzecz wzrostu i zatrudnienia. Europa musi stworzyć klimat, który będzie sprzyjał osiągnięciu pełnego potencjału przez obywateli i przez przedsiębiorstwa.
- Solidarność oznacza rozwój spójnej Unii, uznającej wspólną odpowiedzialność i wzmacniającej dobrobyt. Potrzeba, abyśmy współpracowali w obliczu długoletnich wyzwań, takich jak przemiany demograficzne i zmiany klimatyczne.
- Obywatele oczekują reakcji na zagrożenia bezpieczeństwa. Jedynie dzięki współpracy można zwalczyć przestępczość i terroryzm, promować zdrowie i zmniejszać zagrożenie.
- W stosunkach zewnętrznych głos Unii musi dalej liczyć się na świecie; należy skoncentrować się w szczególności na przygotowaniu przyszłych rozszerzeń, na sąsiedztwie Europy i na Afryce oraz wykorzystać nasze znaczenie w gospodarce światowej, czyniąc z globalizacji szansę dla wszystkich.

Komisja dąży do tych celów na wiele różnych sposobów. Nadzorcza i regulacyjna rola Komisji ma decydujące znaczenie dla skutecznego działania europejskich rynków i zapewnienia wszystkim równych szans. Pełniąc rolę wykonawczą, Komisja ponosi szczególną odpowiedzialność zapewnienia, aby jej programy - począwszy od badań naukowych, przez mobilność studentów, a skończywszy na pomocy na rozwój – przynoszą na miejscu dobre efekty. Komisja prowadzi też negocjacje na zewnątrz Unii i ułatwia współpracę wewnętrzną.

W 2006 r. wiele z tych bieżących działań wejdzie w decydującą fazę. Strategia lizbońska na rzecz zatrudnienia i wzrostu wejdzie w kluczową fazę wdrażania. Stworzone zostaną podstawy dla nowej generacji programów w takich obszarach, jak Fundusze Strukturalne, rozwój obszarów wiejskich, innowacje, badania naukowe i edukacja. Runda Rozwoju z Doha powinna wejść w końcową fazę.

Komisja realizuje ten program również poprzez nowe konsultacje, służące zebraniu opinii i nowych pomysłów dotyczących działań, jakie Europa może podjąć, i poprzez nowe inicjatywy służące koordynacji tych polityk, w których działania na poziomie europejskim bez wątpienia przynoszą dodatkowe korzyści. Załącznik do niniejszego Programu Prac zawiera listę priorytetowych działań na 2006 r. Podobnie jak w 2005 r. Komisja dołoży wszelkich starań, aby były one w pełni zrealizowane.

Ponadto Komisja koncentruje się na zagwarantowaniu ich jakości poprzez rygorystyczne stosowanie zasad zmierzających do poprawy legislacji: uproszczenie, unowocześnienie, konsultacja i rzetelna ocena wpływu polityk jako główne cele będą zintegrowane we wszystkich pracach Komisji. 2006 r. będzie pierwszym rokiem nowej strategii upraszczania Komisji, charakteryzującej się ciągłym, jak najlepszym dostosowywaniem prawodawstwa do zmieniających się potrzeb organów prawnych i użytkowników. UE potrzebny jest również ambitny projekt służący wypełnieniu „luki komunikacyjnej” w zakresie zagadnień europejskich, projekt opracowany i realizowany przez wszystkie instytucje europejskie, Państwa Członkowskie i społeczeństwo obywatelskie. Dzięki temu w 2006 r. Biała Księga w sprawie komunikacji przełoży się na

praktyczne działania - wspierania dążenia Komisji do kontaktu z obywatelami oraz konsolidacji demokratycznych podstaw projektu europejskiego.

Komisja odgrywa kluczową rolę w stymulacji europejskich działań, ale jest tylko jednym z wielu aktorów. Unia Europejska osiągnie swoje cele jedynie dzięki wspólnym dążeniom do ich realizacji, podejmowanym przez instytucje europejskie, krajowe, regionalne, samorządy lokalne i samych obywateli. Naturalnym odzwierciedleniem drogi rozwoju Unii i wdrażania unijnych polityk powinno być partnerstwo.

W czasie opracowywania programu na 2006 r. Komisja mogła uwzględnić reakcje Parlamentu Europejskiego i Rady na Roczną Strategię Polityczną na 2006 r. Dyskusje te wykazały, że główne cele polityki wszystkich trzech instytucji są wspólne i że istnieje daleko idąca zgodność w sprawie głównych wytycznych dotyczących działań niezbędnych dla ich osiągnięcia. Nowa umowa ramowa między Parlamentem Europejskim a Komisją zaowocowała w szczególności szczegółowymi wnioskami dotyczącymi sposobu przełożenia tych celów na konkretne działania. Poglądy innych instytucji zostały w pełni uwzględnione przy opracowywaniu tego programu.

## **2. DOBROBYT**

*Podstawową funkcją polityki publicznej jest zapewnienie warunków wspierających dobrobyt, z korzyścią dla obywateli i dla przedsiębiorstw. Oznacza to stabilne systemy prawne, odpowiednie polityki gospodarcze, stwarzanie możliwości dla biznesu oraz inwestycje w wykwalifikowane i przedsiębiorcze społeczeństwo. Oznacza to również, że prace UE we wszystkich istotnych aspektach muszą spełniać najwyższe standardy lepszego stanowienia prawa. Wśród zadań Komisji na 2006 r. centralne miejsce zajmują dalsze wysiłki na rzecz tworzenia warunków stymulacji wzrostu oraz poprawy i zwiększenia zatrudnienia.*

*W Strategii lizbońskiej Unia ustaliła swoją mapę drogową na rzecz zatrudnienia i wzrostu. 2006 r. będzie miał decydujące znaczenie dla realizacji tej mapy w praktyce. W związku z tym Komisja będzie odgrywać szczególną rolę w monitorowaniu wdrażania zaktualizowanej strategii, zarówno na poziomie Państw Członkowskich, jak i na poziomie wspólnotowym. Aby zintegrowane wytyczne dotyczące polityki makroekonomicznej, reform mikroekonomicznych i zatrudnienia zachowały ważność i cieszyły się niesłabnącym poparciem wszystkich głównych aktorów, niezbędne jest partnerstwo z Państwami Członkowskimi. Na wiosennym szczycie Rady Europejskiej Komisja złoży sprawozdanie z postępów osiągniętych na poziomie krajowym – w ramach 25 krajowych programów reform przyjętych przez Państwa Członkowskie – a na poziomie UE również z postępu działań ustalonych we wspólnotowym programie lizbońskim przyjętym w lipcu 2005 r.*

### **Wiedza i innowacje na rzecz wzrostu gospodarczego i poprawy zatrudnienia**

Kwalifikacje i wiedza są głównymi atutami Europy w tworzeniu wzrostu i miejsc pracy, ale można uwolnić jeszcze większy potencjał.

- Wiedzę można stymulować poprzez kluczową infrastrukturę. Europejski Instytut Technologii (EIT) - w oparciu o istniejące zasoby - mógłby w Europie utorować drogę dla wiedzy i innowacji. Jednocześnie Komisja będzie podejmować niezbędne kroki w celu uruchomienia w 2007 r. nowego programu ramowego ds. badań. W ramach inicjatywy i-2010 plan działań na rzecz e-rządu skoncentruje się na poprawie łączności między władzami publicznymi, obywatelami a przedsiębiorstwami.

- Wiedza potrzebuje odpowiednich możliwości, aby mieć jak największą siłę oddziaływania. Komisja będzie pracować nad poprawą mobilności pod względem geograficznym i zawodowym w ramach Europejskiego Roku Mobilności Pracowników oraz poprzez wspieranie przejrzystości, możliwości przenoszenia i uznawania kwalifikacji w Unii.

## Europa jako atrakcyjniejsze miejsce inwestowania i pracy

- **Otoczenie biznesowe** w Europie zależy w znacznej mierze od funkcjonowania jednolitego rynku. Oznacza to zdecydowany postęp działań w dziedzinie pomocy państwa, przedsiębiorczości i wzmocnienia zdolności MŚP do rozwoju i tworzenia miejsc pracy. Należy uprościć i zrationalizować przepisy podatkowe odnoszące się do sytuacji transgranicznych. Stworzona zostanie również nowa generacja programów celnych i podatkowych, gwarantująca poprawę współdziałania krajowych systemów i jej uproszczenie, a w dalszej kolejności - strategia intensywniejszego zwalczania oszustw podatkowych. Szczególną uwagę poświęci się konkurencyjności w kluczowych sektorach, takich jak przemysł motoryzacyjny i obronny, oraz elektronicznym sieciom komunikacji i elektronicznym usługom.
- Głównym motorem wzrostu jest też europejska infrastruktura **transportowa** i europejski rynek **energii**. Nowa inicjatywa będzie wspierać przygotowania do nowej fazy sieci transeuropejskich i wykorzystanie towarowego transportu kolejowego na obszarze Europy. Realizacji rynku wewnętrznego energii będą towarzyszyć dalsze prace nad opracowywaniem nowych rozwiązań technologicznych zmierzających do zaspokojenia potrzeb energetycznych, ze szczególnym uwzględnieniem technologii czystego węgla i technologii energii odnawialnej. Ponadto wzorcowy system Galileo wejdzie w nową fazę opracowywania praktycznego.
- Prawo obowiązujące w dziedzinie **swobody przemieszczania się** w ramach jednolitego rynku zostanie poddane analizie pod względem skuteczności; będzie się nadal dążyć do uproszczenia prawa w celu stworzenia klimatu dla poprawy płynności w ramach jednolitego rynku i pobudzenia wzrostu gospodarczego. We wnioskach legislacyjnych będą promowane podstawowe zasady rynku wewnętrznego. Ponadto zbadane zostaną **szczególne wnioski sektorowe** dotyczące usług pocztowych, zamówień publicznych, rozliczenia i rozrachunku papierów wartościowych oraz sektora bankowego. Zostaną one uzupełnione bieżącą analizą w takich dziedzinach, jak fundusze inwestycyjne, kredyty hipoteczne, wypłacalność spółek ubezpieczeniowych i partnerstwa publiczno-prywatne.

## Rozszerzenie strefy euro

- Stabilny klimat makroekonomiczny stanowi wstępny warunek wzrostu. Zarządzanie strefą euro przez Komisję wejdzie w nową fazę, otwierającą perspektywę przyszłego **rozszerzenia strefy euro** i oceny gotowości nowych kandydatów do przyjęcia euro.

## 3. SOLIDARNOŚĆ

*Solidarność i sprawiedliwość społeczna mają decydujące znaczenie dla sposobu działania UE. Chodzi bowiem o budowanie takiego społeczeństwa, jakiego chcemy dla nas samych i dla przyszłych pokoleń. Chodzi o wspieranie jakości życia i uznanie wspólnej odpowiedzialności, np. za ochronę środowiska. Chodzi o promowanie zdrowego społeczeństwa jako fundamentu dobrobytu i bezpieczeństwa, społeczeństwa, którego obywatele nie tracą zaufania nawet w czasie zmian.*

*Ale jeszcze nie jesteśmy na tym etapie. Dzisiaj Europa stoi przed wieloma wyzwaniami, z którymi można sobie poradzić tylko dzięki skoordynowanym i zdecydowanym działaniom. Działania Unii mogą w tym przypadku przynieść oczywiste dodatkowe korzyści. Skuteczna polityka spójności i polityka rozwoju obszarów wiejskich jest zgodna ze strategią lizbońską na rzecz wzrostu i zatrudnienia. 2006 r. będzie decydujący we wdrażaniu programów służących skutecznemu ukierunkowaniu wydatków na zbieżność i konkurencyjność przez następne siedem lat. Reformy*

*sektora rolnego i sektora rybołówstwa utorowały już drogę do zrównoważenia i zwiększenia konkurencyjności. Dla europejskich obywateli kluczowe znaczenie mają usługi użyteczności publicznej. Komisja będzie kontynuować swoje prace gwarantując pełne uwzględnianie w unijnych politykach zapotrzebowania na tego rodzaju usługi. Zagrożenie środowiska naturalnego w Europie mają charakter transnarodowy i globalny i wymagają silnego przywództwa UE.*

### **Rozwiązywanie długoletnich problemów od dnia dzisiejszego**

- **Starzenie się ludności Europy** będzie mieć duże znaczenie dla naszego dobrobytu, standardu życia i stosunków międzypokoleniowych. Wiele z tych kwestii leży w gestii Państw Członkowskich, ale UE także musi podejmować pewne działania. W wyniku debaty rozpoczętej w 2005 r. Komisja ustali w jaki sposób Unia może przyczynić się do rozwiązania problemu demograficznego starzenia się Europy.
- Jednym z najpilniejszych wyzwań stojących przed Europą jest stworzenie skutecznego zarządzania przepływami migracyjnymi w odniesieniu do potrzeb rynku pracy i zwalczania nielegalnej imigracji. Reakcja Europy musi być wyważona, obejmować wiele aspektów i uszanować europejskie tradycje humanitarne.
- W dłuższej perspektywie kolejnym wyzwaniem są **zmiany klimatyczne**. Coraz częstsze klęski żywiołowe powodują coraz więcej szkód, wyraźnie wykazując jaka jest cena braku działań. 2006 r. będzie decydujący dla wielostronnych negocjacji w sprawie klimatu i podjęcia zobowiązań w ramach Protokołu z Kioto na okres po 2012 r. Aby osiągnąć swojej cele, UE musi nadal podejmować intensywne działania w związku ze zmianami klimatycznymi w formie krajowych planów rozdziału uprawnień i innych środków, jak np. włączenie sektora lotniczego do systemu handlu prawami do emisji zanieczyszczeń. Obecnie należałoby też dokonać analizy podsumowującej i zastanowić się, w jaki sposób można najlepiej wykorzystać istniejące dobrowolne umowy z przemysłem w celu zmniejszania emisji dwutlenku węgla przez samochody.

### **Zrównoważone zarządzanie zasobami**

- **Zrównoważone zarządzanie zasobami naturalnymi** odpowiada interesom społecznym, gospodarczym i środowiskowym w dłuższej perspektywie czasowej. Reforma sektorów wina, owoców i warzyw oraz bananów doprowadzi do wejścia obecnego procesu reformy rolnictwa w fazę końcową, przy czym dążenia do zwiększenia konkurencyjności będą kontynuowane.
- Niedawny nagły wzrost cen ropy unaoczniał, jak ważne dla Europy jest pewne, konkurencyjne i zrównoważone zaopatrzenie w **energię**. Wysiłki na rzecz zarządzania i zmniejszania ryzyka zostaną zintensyfikowane, w szczególności poprzez promowanie efektywności energetycznej i odnawialnych źródeł energii oraz poprzez badanie wszystkich aspektów potencjalnego rozwoju biopaliw.
- Zarządzanie zasobami dotyczy również ochrony naszego dziedzictwa naturalnego. Rosnąca presja ze strony ludzkości powoduje ciągle zmniejszanie się europejskiej i światowej **różnorodności biologicznej**. Należy zatem podjąć nowe działania na rzecz osiągnięcia wyznaczonego celu powstrzymania spadku bioróżnorodności w Europie do 2010 r. Trzeba również podjąć działania zmierzające do zmniejszenia ryzyka dla zdrowia i środowiska ze strony **pestycydów** i intensywniej przeciwdziałać **zanieczyszczeniu powietrza**.

### **Budowanie bardziej spójnej Europy**



- Zawsze istnieje ryzyko, że polityki publiczne w poszczególnych dziedzinach będą opracowywane w oderwaniu, bez pełnego uwzględnienia ich wzajemnych oddziaływań. Nowa strategia **morska** otworzy drogę do nowego, zintegrowanego podejścia do rozwoju prosperującej gospodarki morskiej, opartej na doskonałym poziomie nauki o morzu i technologii morskich. Podejście to będzie zgodne z zasadą zrównoważonego rozwoju środowiska.
- Spójność wiąże się z odpowiedzialnością Unii za zagwarantowanie wspólnych standardów, przystosowanych do otwartych granic, mobilności i jednolitego rynku. Należy zbadać obowiązujące **prawo pracy** w świetle głównych tendencji i zasadniczych kwestii na nadchodzące lata; trzeba również wzmocnić i zmodernizować politykę **równości płci** oraz politykę **bezpieczeństwa i zdrowia w pracy**.
- Włączenie otwartych metod koordynacji w zakresie **społecznym** i rozpoczęcie współpracy w zakresie opieki zdrowotnej i długoterminowej wzmocni wsparcie, jakiego UE udziela Państwom Członkowskim w ich wysiłkach na rzecz unowocześnienia systemów ochrony socjalnej.
- Obywatele stają się w Europie bardziej mobilni i oczekują, że Unia zaproponuje rozwiązania dla nowych kwestii transgranicznych w zakresie **wymiaru sprawiedliwości w sprawach cywilnych**: sprawy takie, jak rozwody, małżeńskie zasady majątkowe, uzyskiwanie odszkodowań i inne decyzje cywilnoprawne ponad granicami. Trzeba zwrócić szczególną uwagę na prawa dziecka w zakresie łączenia rodzin, odpowiedzialności rodzicielskiej i handlu ludźmi.

#### 4. BEZPIECZEŃSTWO

*Każdego dnia jakieś zdarzenie przypomina o zagrożeniu bezpieczeństwa obywateli. Ostatnie wydarzenia znów wyraźnie uzmysłowiły tę kwestię. Zamachy bombowe w Londynie i Madrycie, klęski żywiołowe w Europie i na świecie, zagrożenie ptasią grypą i możliwość pandemii ludzkiej grypy, kryzysy energetyczne i transportowe - to tylko niektóre, najbardziej jaskrawe, przykłady odwrócenia normalnego porządku codziennego życia lub zmiany stopnia ryzyka z możliwego na prawdopodobny.*

*Obywatele słusznie oczekują podjęcia działań w odpowiedzi na wyzwania stojące przed Europą i światem. We wszystkich tych przypadkach obywatele liczą na skuteczne wspólne działania UE; Państwa Członkowskie uznały niedawno te oczekiwania w ramach haskiego planu działań. Skuteczne i realistyczne podejście wymaga działań na kilku różnych poziomach i na różne sposoby, w tym zapobieganie, ochronę i reagowanie.*

#### **Bezpieczniejsza Europa dla lepszej ochrony Europejczyków przed przestępczością**

- Europa jest stale zagrożona **terroryzmem**. Do brutalnych ataków terrorystycznych może dojść w całej Europie. Dzięki lepszej koordynacji między Państwami Członkowskimi będzie można skuteczniej wykrywać terrorystów i szybciej oddawać ich w ręce wymiaru sprawiedliwości. Po zamachach w Londynie prace te nabrały tempa i będą kontynuowane w 2006 r. Europa musi współpracować w zakresie zwalczania finansowania terroryzmu, wspierania ofiar i poprawy koordynacji między organami egzekwowania prawa. Trzeba zintensyfikować prace na rzecz poprawy skuteczności sieci transnarodowej w celu zwalczania terroryzmu u podstaw.
- Transgraniczny wymiar zorganizowanej **przestępczości** i wykorzystywanie wysoce zaawansowanych środków do popełniania współczesnych przestępstw wymaga od Europy stałej rewizji i ukierunkowania swoich działań. W ramach tych działań należałoby dokonać

kompleksowego przeglądu bezpieczeństwa cybernetycznego i objąć właściwe organy spójnym systemem informacji o karalności.

- W Europie bez granic kluczowe znaczenie ma bezpieczeństwo **granic zewnętrznych**. Istnieje ogólna zgoda, że w tym przypadku niezbędne są zbiorowe działania i wspólne wysokie standardy nadzoru dóbr i osób. Środki zapewniające pomoc Państwom Członkowskim mającym granice zewnętrzne, konsolidacja i aktualizacja obowiązującego *acquis* z zakresu polityki wizowej i środków celnych umożliwią skuteczniejszą kontrolę.
- Europa daje możliwość wsparcia działalności na rzecz **egzekucji prawa**. Trzeba zintensyfikować współpracę sądowniczą i policyjną w celu zmniejszenia przeszkód prawnych, zagwarantowania praw obywateli i ułatwienia wymiany istotnych informacji i najlepszych praktyk.

### Lepsza ochrona obywateli w codziennym życiu

- Wzmocnienie zdrowia i zaufania konsumentów oraz przeciwdziałanie **ryzyku zdrowotnemu** przynoszą oczywiste korzyści dla gospodarki europejskiej i ogólnego dobra obywateli. Na poziomie europejskim niezbędne są skuteczne ramowe zasady i działania w zakresie polityk **konsumenckich**. Celem specjalnych inicjatyw w zakresie **bezpieczeństwa żywności** będzie opracowanie skoordynowanych transgranicznych działań w celu zagwarantowania skutecznego reagowania na zagrożenia na poziomie Europy. Działania muszą również być konsekwentne i skuteczne; specjalny program szkoleniowy z zakresu bezpieczeństwa żywności ma na celu zagwarantować stałe podnoszenie wysokich standardów przy przeprowadzaniu kontroli.
- Wypadki morskie, lotnicze i drogowe dowodzą, że braki w **bezpieczeństwie transportu** mają bezpośredni wpływ na użytkowników i pracowników systemów transportu i prowadzą do szkód środowiskowych. Może to również prowadzić do znacznych kosztów ekonomicznych. Wzrost roli Agencji Bezpieczeństwa Lotniczego i Agencji Kolejowej bez wątpienia przyczyni się do poprawy bezpieczeństwa w całej Europie.
- Podstawowym warunkiem wstępnym uruchomienia na szeroką skalę konwergencyjnych usług cyfrowych jest zapewnienie wiarygodnych, bezpiecznych i niezawodnych **sieci komunikacji i systemów informacji**.
- Komisja będzie również wzmacniać potencjał obrony cywilnej i zdolność Europy do **szybkiego reagowania** w sytuacji, gdy dojdzie do poważnego kryzysu.

## 5. EUROPA JAKO PARTNER DLA ŚWIATA

*Jeśli Europa chce osiągnąć swoje strategiczne cele, nie może działać w pojedynkę. Niedawne negocjacje w sprawie tekstyliów z Chinami, ostatnia klęska głodowa w Nigrze, kryzys bezpieczeństwa w Iranie, proces pokojowy na Bliskim Wschodzie - zewnętrzne wydarzenia nieustannie uświadamiają nam, że choć celami Europy mogą być dobrobyt, solidarność i bezpieczeństwo, to nie mogą one zależeć wyłącznie od tego, co udaje nam się osiągnąć u siebie. Europa nie może tylko zwyczajnie reagować na świat zewnętrzny, musi uczynić coś więcej, musi wyjść z inicjatywą i przyczynić się do kształtowania zewnętrznego świata.*

### Stabilność i dobrobyt u naszych granic

- Na obszarach położonych najbliżej naszych granic należy kontynuować negocjacje w sprawie **rozszerzenia i stabilizacji oraz procesy stowarzyszenia** z obecnymi i przyszłymi krajami kandydującymi. Sprawozdania monitorujące dotyczące Bułgarii i Rumunii, które ukażą się na wiosnę, skoncentrują się na ostatniej fazie procesu rozszerzenia. Negocjacje akcesyjne z Turcją i Chorwacją będą kontynuowane, podobnie jak monitorowanie procesu we wszystkich obecnych i przyszłych krajach kandydujących. W byłej Jugosłowiańskiej Republice Macedonii dalszy rozwój wydarzeń będzie uzależniony od opinii Komisji dotyczącej wniosku o członkostwo. Negocjacje w sprawie Układu o Stabilizacji i Stowarzyszeniu z Unią Europejską (SAA) z Serbią i Czarnogórą oraz z Bośnią i Hercegowiną będą kontynuowane; ich zakończenie planowane jest na koniec 2006 r.
- W naszym **sąsiedztwie** Komisja i kraje partnerskie będą realizowały istniejące plany działań, których wdrażanie zostanie poddane analizie pod koniec 2006 r. Polityka sąsiedztwa, która jest głównym priorytetem w stosunkach zewnętrznych, będzie wzmocniona i uzupełniona o szereg nowych planów działania z krajami basenu Morza Kaspijskiego i Śródziemnego, dzięki czemu dążeniem do stabilności i dobrobytu zostaną objęci nowi partnerzy. Rozwój zintegrowanych rynków energii z krajami sąsiedzkimi będzie przedmiotem szczególnej uwagi. Komisja stworzy też podstawę do ustaleń instytucjonalnych z Rosją i Ukrainą, m.in. z myślą o układzie o wolnym handlu z Ukrainą.

### **Odpowiedzialność na poziomie światowym**

W odniesieniu do **krajów rozwijających się** Unia Europejska musi stanąć na wysokości naszych nowych i ambitnych zobowiązań; jeśli w 2005 r. podjęto zobowiązania na rzecz rozwoju, to w 2006 r. trzeba je zrealizować. W ramach kontynuacji Szczytu G8 i ponownego zobowiązania do realizacji Milenijnych Celów Rozwoju UE powinna od dzisiaj zacząć działać na rzecz osiągnięcia naszych celów - zwiększonego wysiłku finansowego (dodatkowe 20 miliardów euro rocznie do 2010 r.) oraz poprawy spójności i skuteczności pomocy darczyńców UE jako grupy, w oparciu o nową deklarację w sprawie polityki rozwoju przedstawioną przez Komisję w lipcu 2005 r. W tym celu Komisja będzie realizować swoje podejście poprzez planowanie unijnej pomocy, harmonizację procedur, strategie geograficzne dla partnerów AKP i kluczowe zagadnienia, takie jak prawa człowieka i demokracja.

- Głównym celem działań jest **Afryka**. W oparciu o nową strategię dla Afryki i nową deklarację UE w sprawie polityki rozwoju Komisja wystąpi z wnioskiem dotyczącym zacieśnienia partnerstwa z Afryką w dwóch priorytetowych obszarach - system rządów i infrastruktura. Zgodnie z wnioskiem zawartym w zaktualizowanej umowie z Kotonu dialog w sprawie kwestii bezpieczeństwa będzie zintensyfikowany. Negocjacje w sprawie Porozumień o Partnerstwie Gospodarczym (EPA) wejdą w decydującą fazę; przeprowadzony zostanie kompleksowy przegląd ustaleń. Wsparcie **odbudowy i przemian politycznych** wejdzie w nową fazę dzięki wzmocnionej współpracy w Iraku oraz wsparciu dla rozwoju Strefy Gazy i Zachodniego Brzegu Jordanu, prac w Afganistanie i na obszarach dotkniętych tsunami. Europa będzie też nadal dostarczać pomoc humanitarną dla ofiar kryzysów na całym świecie.
- Kwestia **bezpieczeństwa** jest ściśle z tym związana i oznacza nowe inicjatywy na rzecz nierozprzestrzeniania broni i rozbrojenia, bezpieczeństwa ludności i zwalczania terroryzmu zgodnie z Europejską Strategią Bezpieczeństwa.

### **Zglobalizowana gospodarka**

- Globalizacja to rzeczywistość, którą musimy uznać, by przywrócić dynamiczny rozwój i wysoką jakość miejsc pracy w Europie. **Handel zagraniczny i inwestycje zagraniczne** idą w parze z integracją gospodarczą wewnątrz Europy. Czas położyć nacisk na zewnętrzny wymiar konkurencyjności i opracować zalecenia dotyczące handlu oraz powiązanych z nim polityk. Konferencja w Hongkongu w grudniu 2005 r. powinna stworzyć podstawę do uzyskania bardzo dobrego wyniku w ramach Agendy Rozwoju z Doha do końca 2006 r., w tym konkretnych rezultatów dla biednych krajów rozwijających się. Chiny, nasz drugi partner handlowy, oznaczają dla nas wielkie wyzwania, ale i wielkie możliwości; kompleksowy przegląd zostanie przeprowadzony po pięciu latach od przystąpienia Chin do WTO.
- Europa wniesie wkład do efektywnego wielostronnego podejścia do **zrównoważonego rozwoju** na całym świecie, zwłaszcza poprzez opracowanie ram politycznych dla działań na rzecz powszechnych dóbr publicznych, takich jak wycinanie lasów i zarządzanie zasobami wodnymi. W oparciu o doświadczenia europejskie w zakresie ochrony środowiska, w tym innowacyjne sposoby łączenia pomocy publicznej na rozwój z inwestycjami prywatnymi, powstanie fundusz energii odnawialnej, by pomóc krajom rozwijającym się w osiągnięciu milenijnych celów w zakresie usług sanitarnych i energii.
- We wszystkich obszarach prawdziwe **partnerstwo między europejskimi instytucjami** jest jedynym sposobem gwarantującym, że głos Europy w świecie będzie bardziej spójny i znaczący. Unia Europejska powinna dążyć do poprawy spójności i skuteczności działań zewnętrznych Europy w Brukseli, Nowym Jorku i na całym świecie, zwłaszcza poprzez wymianę urzędników.

## 6. DZIAŁANIA I LEPSZE STANOWIENIE PRAWA

Skuteczne działania polityczne stanowią sedno wiarygodności i prawomocności Unii Europejskiej. Przy wyborze polityk ważne są nie tylko dziedziny, ale i sposób opracowania i wdrażania polityk.

W 2005 r. Komisja zintensyfikowała już rozpoczęte prace nad lepszym stanowieniem prawa, aby zagwarantować spełnianie przez ramy prawne w UE wymogów dnia dzisiejszego. Ma to na celu wzmocnienie pozytywnego wpływu lepszego stanowienia prawa na wzrost gospodarczy i zatrudnienie; jednocześnie cele społeczne i środowiskowe oraz dobry system rządów będą nadal uwzględniane.

Ocena wpływu stała się standardową procedurą dla priorytetów Programu Prac, w związku z czym ustalono nowe wytyczne<sup>1</sup>. Komisja dokonała szczegółowego przeglądu wniosków przedłożonych w Parlamencie i w Radzie pod kątem ich zgodności z zasadami lepszego stanowienia prawa. W wyniku przeglądu 68 wniosków zostało wycofanych<sup>2</sup>. Nakłada się to na działania Komisji podjęte w odniesieniu do jednej trzeciej jej nierozstrzygniętych wniosków sprzed 2004 r. Ponadto obecnie podejmowane są intensywne wysiłki zmierzające do uproszczenia istniejących przepisów. W konsekwencji ma być to istotny krok pozwalający obywatelom UE i przedsiębiorstwom łatwiej zrozumieć co robimy na poziomie UE i z tego korzystać. W tej nowej fazie operacyjnej Komisja ustanowi wewnętrznie strukturę odpowiedzialną za intensyfikację wdrażania zasad lepszego stanowienia prawa, gwarantując spójność polityki, kontrolę jakości i oddolną ocenę kwestii prawodawczych.

---

<sup>1</sup> SEC(2005) 791.

<sup>2</sup> Ponadto, w przypadku pozostałych pięciu spraw, wzmocniona zostanie analiza ekonomiczna.

- **Pomocniczość i proporcjonalność** Prace Komisji zostaną sprawdzone pod kątem wymogów pomocniczości i proporcjonalności; UE powinna podejmować działania jedynie, jeśli jest to konieczne i w „najlżejszej” formie odpowiadającej realizowanym przez nią celom. Komisja zwróci szczególną uwagę na to, by zagwarantować pełne poszanowanie pomocniczości i proporcjonalności.
- **Efektywność kosztowa, przejrzystość i odpowiedzialność** Z budżetu UE należy korzystać tylko w przypadku, gdy skutkuje to wyższą efektywnością kosztową w porównaniu z wydatkami na poziomie krajowym. Odpowiedzialność za wydatki musi być jasno określona; wymaga to ustanowienia skutecznych mechanizmów międzyinstytucjonalnych. Należy zapewnić odpowiednie systemy kontroli i audytu i kontynuować realizację mapy drogowej w celu uzyskania pozytywnego oświadczenia o wiarygodności od Europejskiego Trybunału Obrachunkowego. Ochrona interesów finansowych Unii stanowi nadal główny priorytet. Podobnie w 2006 r. Komisja będzie kontynuować swoją Europejską Inicjatywę Przejrzystości.
- **Konsultacje.** Inicjatywy polityczne muszą być dobrze przygotowane i zmierzać do reagowania na rzeczywiste potrzeby dzisiejszych Europejczyków. Konsultacje odgrywają zatem kluczową rolę przy opracowywaniu polityki przez Komisję. Wiele wniosków przedłożonych w załączniku do niniejszego Programu Prac jest owocem konsultacji. W przypadku pozostałych odbędą się nowe konsultacje. Komisja będzie nadal w jak największym stopniu korzystać z istniejących narzędzi w celu włączenia obywateli w proces podejmowania decyzji i będzie wspierać nowe formy konsultacji, takie jak dyskusje panelowe z obywatelami.
- **Ocena wpływu.** Ocena wpływu gwarantuje, że polityka jest tworzona w oparciu o pełną znajomość faktów i ze świadomością ich oddziaływań. Komisja kieruje procesem tworzenia polityki poprzez otwartą analizę opcji i zapewnia dyscyplinę zapewniając uwzględnianie w pełni czynników ekonomicznych, społecznych i środowiskowych, w tym wpływu na konkurencyjność. Ocena wpływu powinna również kierować międzyinstytucjonalnym procesem podejmowania decyzji; zapewnia ona jasne, przystępne dla ogółu uzasadnienie, dlaczego przedkłada się dany wniosek. W związku z tym ocena wpływu pozostanie standardowym elementem wszystkich wniosków legislacyjnych i wniosków określających politykę, zawartych w Programie Prac na 2006 r.,<sup>3</sup> co w niektórych przypadkach może skutkować decyzją o dalszej realizacji celów w inny sposób lub o zaniechaniu działań. Ponadto oceny wpływu przeprowadzone w 2006 r. pozwolą na przygotowanie programu na 2007 r. Ich odpowiednikami są oceny ex post dokonywane w regularnych odstępach czasu w celu sprawdzenia, czy cele programów i polityk UE zostały osiągnięte.
- **Transpozycja i wdrożenie.** Komisja będzie podejmować bardziej intensywne wysiłki w celu wdrożenia nowego podejścia do stosowania wspólnotowego prawa<sup>4</sup>, w szczególności poprzez skuteczniejszą współpracę z Państwami Członkowskimi, środki zapobiegawcze i, w razie konieczności, rygorystyczne traktowanie naruszeń.
- **Uproszczenie.** W przepisach i procedurach UE należy unikać nadmiernej złożoności, bowiem dla obywateli i dla przedsiębiorstw oznacza to realne koszty. Wnioski dotyczące nowych przepisów będą rygorystycznie sprawdzane. Należy również spojrzeć z nowej perspektywy na

---

<sup>3</sup> Ocena wpływu nie jest wymagana jedynie w przypadku zielonych ksiąg i konsultacji z partnerami społecznymi. W tych przypadkach, jeśli inicjatywa będzie kontynuowana, ocena wpływu zostanie dokonana na późniejszym etapie.

<sup>4</sup> COM(2002) 725.

istniejące prawodawstwo. W październiku 2005 r. Komisja rozpoczęła **nowy etap upraszczania prawodawstwa** (z podejściem sektorowym i bardziej systematyczną konsultacją zainteresowanych stron). Komisja ustanowiła trzyletni program, będący obecnie w trakcie realizacji, w celu zbadania prawodawstwa, które mogłoby okazać się nieproporcjonalnym obciążeniem dla obywateli UE i przedsiębiorstw<sup>5</sup>. Proces ten trwa nadal, wzmacniając ramowy program upraszczania ustanowiony przez Komisję w 2003 r. W pierwszej fazie będzie on koncentrował się na sektorze motoryzacyjnym, budownictwa i odpadów.

- **Uproszczenie administracyjne:** Komisja rozpoczęła przegląd swoich wewnętrznych procedur, zmierzając do znacznego wewnętrznego uproszczenia. W 2006 r. widoczne będą pierwsze rezultaty tej inicjatywy upraszczania, zwłaszcza w odniesieniu do administracji i zarządzania finansami, przetargów i zamówień publicznych.

Te zasady lepszego stanowienia prawa będą przyświecać Komisji w czasie dalszych prac nad priorytetowymi inicjatywami wymienionymi w załączniku i innymi inicjatywami politycznymi. Przegląd śródkresowy Programu Prac w lecie 2006 r. pozwoli Komisji na dokonanie analizy podsumowującej w odniesieniu do tych zmian i, w stosownym przypadku, na wprowadzenie zmian do listy priorytetów.

---

<sup>5</sup> Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów – Strategia upraszczania otoczenia regulacyjnego - COM(2005) 535.

## ZAŁĄCZNIK: PRIORYTETY NA 2006 R.

### I. DOBROBYT

Tytuł w języku polskim	Rodzaj wniosku lub działania	Opis zakresu i celów	Numer referencyjny
Wniosek dotyczący Rozporządzenia Rady ustanawiającego Europejski Instytut Technologii (EIT)	Wniosek legislacyjny/ Rozporządzenie	Wniosek zostanie przedłożony tylko wówczas, gdy wiosenny szczyt Rady Europejskiej zwróci się o niego w związku z Komunikatem Komisji na ten sam temat, który zostanie dołączony do sprawozdania Komisji w sprawie wdrożenia strategii lizbońskiej. W takim przypadku wniosek będzie miał na celu ustanowienie EIT (główne funkcje i charakterystyka, struktury i organy, budżet itd.).	2006/EAC+/004
Zalecenie dotyczące Europejskich Ram Kwalifikacji	Działania o charakterze nielegislacyjnym/ Zalecenie	Głównym celem jest ustanowienie – na zasadach dobrowolności – europejskiej ramowej struktury referencyjnej zwiększającej przejrzystość, przenoszenie i uznawanie kwalifikacji na obszarze całej Europy. Zestaw wspólnych poziomów referencyjnych ułatwi porównania zasad kształcenia i szkolenia oraz wprowadzi odpowiednie zasady zapewnienia jakości, weryfikacji, wytycznych, kluczowych kompetencji itd. Europejskie Ramy Kwalifikacje zagwarantują porównywalność a w ten sposób ewentualne uznawanie kwalifikacji, dostarczą ramowej struktury na rzecz rozwoju kwalifikacji na poziomie sektorowym oraz stanowią będą wsparcie dla aktywności obywateli w sferze kształcenia przez całe życie.	2006/EAC/006
Sprawozdanie na temat konwergencji za 2006 r.	Działania o charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	Przynajmniej raz na dwa lata zarówno Komisja, jak i Europejski Bank Centralny przygotowują sprawozdanie na temat konwergencji zgodnie z procedurą określoną w art. 121(1). W ramach sprawozdań następuje weryfikacja, w jakim zakresie Państwa Członkowskie objęte derogacją osiągnęły wysoki stopień trwałej konwergencji w świetle 4 kryteriów konwergencji. Zgodność przepisów krajowych z prawem wspólnotowym także stanowi część oceny.	2006/ECFIN/019
Wniosek dotyczący Decyzji Rady w trybie art. 122 (2) uchylającej derogację niektórych Państw Członkowskich	Wniosek legislacyjny/Decyzja	Jeżeli jeden lub więcej Państw Członkowskich uzna się za spełniające warunki przyjęcia euro, derogacja takich krajów podlega uchyleniu przez Radę.	2006/ECFIN/020
Wniosek dotyczący zmiany Rozporządzenia (WE) Nr 2866/98 w sprawie kursów wymiany euro	Wniosek legislacyjny/ Rozporządzenie	Zgodnie z art. 123 (5) Rada podejmuje decyzję w sprawie kursów wymiany na euro walut krajów wchodzących do strefy euro.	2006/ECFIN/021
Wniosek legislacyjny konsolidujący i wzmacniający dyrektywy, polityki i zasady w ramach nowego podejścia	Wniosek legislacyjny/Decyzja	Głównymi celami operacyjnymi są: konsolidacja i przegląd kluczowych definicji; zwiększenie wzajemnego zaufania do jednostek odpowiedzialnych za ocenę zgodności oraz podniesienie przejrzystości procesu zgłoszenia dzięki określeniu polityki wspólnotowej w zakresie akredytacji oraz dzięki konsolidacji i przeglądowi wymagań dotyczących oznakowania; usprawnienie procesu zgłoszeń do jednostek notyfikowanych; przegląd istniejących modułów oceny zgodności; wyjaśnienie znaczenia znaku CE i jego związków z nieobligatoryjnym oznakowaniem; ustanowienie wspólnotowej ramowej struktury obejmującej zasadnicze wymagania w zakresie działalności krajowych organów nadzoru rynku; intensyfikacja współpracy krajowych organów nadzoru rynku; poprawa mechanizmu klauzuli ochronnych	2006/ENTR/001

Rozporządzenie wspólnotowe dotyczące swobodnego przepływu towarów w obszarze nieharmonizowanym	Wniosek legislacyjny/ Rozporządzenie	Głównym celem jest usprawnienie funkcjonowania procesu wzajemnego uznawania w obszarze nieharmonizowanym dzięki znalezieniu rozwiązania dla większości problemów wyszczególnionych powyżej. Wzajemne uznawanie w obszarze nieharmonizowanym towarów wymaga większych wysiłków strukturalnych w celu zwiększenia przejrzystości i zachęcenia władz krajowych do bardziej proeuropejskiego działania. Ważne jest też, żeby w przypadku odmowy wzajemnego uznania jasno artykułowano prawo spółki do wykazania, że dany produkt znajduje się w rzeczywistości zgodnie z prawem w obrocie w innym kraju UE.	2006/ENTR/002
Komunikat w sprawie ram prawnych zapewniających konkurencyjność sektora motoryzacyjnego	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Głównym celem jest podniesienie globalnej konkurencyjności i zatrudnienia w unijnym sektorze motoryzacyjnym, przy utrzymaniu dalszych postępów w sferze bezpieczeństwa i charakterystyki środowiskowej pojazdów oferowanych po cenach dostępnych dla konsumentów. Główne więc obszary polityki objęte zainteresowaniem to lepsza regulacja, konkurencyjność, środowisko i bezpieczeństwo drogowe.	2006/ENTR/003
Zmiana Dyrektywy 88/378/WE w sprawie bezpieczeństwa zabawek	Wniosek legislacyjny/ Dyrektywa	Głównym celem jest uproszczenie bieżących przepisów, poprawa bezpieczeństwa zabawek dzięki wyjaśnieniu istotnych wymagań w sferze bezpieczeństwa, usprawnienie funkcjonowania rynku wewnętrznego dzięki rozwijaniu warunków dla lepszego wspólnego podejścia przez krajowe organy nadzoru rynku w ramach wdrażania już obowiązujących przepisów.	2006/ENTR/004
Wniosek dotyczący Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej Dyrektywę 98/34/WE, ustanawiającą procedurę udzielania informacji w zakresie norm i przepisów technicznych oraz zasad w przedmiocie usług społeczeństwa informacyjnego.	Wniosek legislacyjny/ Dyrektywa	W celu zapewnienia, że cel agendy lizbońskiej w postaci zagwarantowania sprawnego funkcjonowania wewnętrznego rynku usług do 2010 r. zostanie osiągnięty. W celu wyeliminowania potencjalnych przeszkód dla wewnętrznego rynku usług nawet przed ich pojawieniem się, unikając w ten sposób późniejszych dłuższych interwencji i podnosząc konkurencyjność unijnych przedsiębiorstw. W celu dostosowania części normalizacyjnej dyrektywy do ostatnich postępów rozwojowych w badanym obszarze.	2006/ENTR/006
Komunikat Wzrost finansowania – po europejsku	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Komunikat ma na celu wskazanie konkretnych decyzji przyczyniających się do wzrostu europejskich innowacyjnych firm, w szczególności MiSP oraz firm średniej wielkości, dzięki rozpowszechnianiu najlepszych praktyk i wiedzy w zakresie dostępu do finansowania. Z otwartego procesu dialogu w tym zakresie mogą skorzystać w szczególności nowe Państwa Członkowskie, w których stan rozwoju sektora finansowego nie odpowiada jeszcze sytuacji w UE-15.  Komunikat ma także na celu przedstawienie działań, które przyczyniłyby się do poprawy warunków na jednolitym rynku dzięki identyfikacji i usuwaniu przeszkód dla inwestycji transgranicznych. Dotychczas Państwa Członkowskie regularnie potwierdzają swe zaangażowanie w proces ułatwienia dostępu do finansowania, lecz koncentrują się głównie na rozwiązaniach krajowych.	2006/ENTR/007
Komunikat w sprawie przemysłu obronnego	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Komisja pragnie stymulować konkurencyjność europejskiego sektora obronnego.  Odpowiednie przepisy regulujące rynek oraz znaczące programy z zakresu badań i rozwoju stanowią główne narzędzia realizacji założonego celu.	2006/ENTR/008
Komunikat w sprawie funkcjonowania ram prawnych dotyczących łączności i usług elektronicznych	Działania charakterze nielegislacyjnym/	o Dostarcza sprawozdanie z funkcjonowania ram prawnych dotyczących łączności i usług elektronicznych oraz uruchamia proces publicznych konsultacji w przedmiocie potencjalnego przeglądu.	2006/INFSO/001



	Komunikat Komisji		
--	-------------------	--	--

Komunikat w sprawie inicjatywy eGovernment	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Celem jest przedłożenie planu działań na lata 2006-2010 posiadającego szerokie wsparcie ze strony służb Państw Członkowskich i Komisji pracujących nad działaniami towarzyszącymi inicjatywie eGovernment, zgodnie z informacjami zawartymi w Komunikacie i2010.	2006/INFSO/003
Wniosek dotyczący Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej Dyrektywy 89/665/EWG oraz 92/13/EWG w brzmieniu ostatnio obowiązującym, w sprawie koordynacji przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych odnoszących się do stosowania procedur przeglądu w przedmiocie udzielania zamówień publicznych	Wniosek legislacyjny/Dyrektywa	Celem jest zachęcenie przedsiębiorstw wspólnotowych do korzystania z możliwości ubiegania się o zamówienia w każdym Państwie Członkowskim Unii, przy jednoczesnej pewności, że mogą one, w razie potrzeby, odwoływać się do skutecznych środków, w przypadku gdy ich interesy zostaną naruszone w trakcie procedur udzielania zamówień publicznych na świadczenie pracy, dostawy towarów lub usług.  Wniosek dotyczący dyrektywy ma na celu poprawę niektórych dyspozycji i środków dostępnych w ramach dyrektyw bez zmiany podstawowych zasad przyświecających ich przyjęciu. Ponadto wniosek dotyczący dyrektywy przyjmie zasadniczo formę wzmocnienia istniejących procedur lub mechanizmów w szczególności poprzez wdrożenie skutecznych środków przeciwdziałania sprzecznemu z prawem udzielaniu zamówień. Co więcej, ostatnie zmiany prawne wymagają wyjaśnienia istniejących ram legislacyjnych w celu ostatecznego zapewnienia skuteczności sankcji, proporcjonalnych i zapobiegających naruszeniom prawa wspólnotowego w dziedzinie zamówień publicznych.	2006/MARKT/002
Biała Księga Komisji w sprawie integracji unijnego rynku kredytów hipotecznych	Działania charakterze nielegislacyjnym/Biała Księga	o Biała Księga w sprawie kredytów hipotecznych przewidująca szereg inicjatyw wymagających przedłożenia przez Komisję, w celu promowania budowy unijnego rynku kredytów hipotecznych w oparciu o wyniki szeroko zakrojonych konsultacji mających miejsce po wydaniu w 2005 r. Zielonej Księgi „Kredyt hipoteczny w UE”	2006/MARKT/003
Biała Księga w sprawie kolejnych kroków zmierzających do stworzenia efektywnego rynku funduszy inwestycyjnych	Działania charakterze nielegislacyjnym/Biała Księga	o Zielona Księga w sprawie rozszerzenia ram UE o rynek funduszy inwestycyjnych została opublikowana w lipcu 2005 r. Zawierała analizę europejskiego rynku funduszy inwestycyjnych oraz ocenę przydatności ram prawnych UE w tym obszarze (Dyrektywa w sprawie przedsiębiorstw zbiorowego inwestowania w papiery wartościowe przeznaczone do obrotu) dla osiągnięcia założonych celów przy obecnych uwarunkowaniach. Uruchoimiła także debatę poświęconą możliwościom usprawnienia funkcjonowania rynku funduszy.  Oparta na długim procesie konsultacji, badań i ocen wpływu, Biała Księga prezentuje konkretne działania wymagające podjęcia w celu stworzenia bardziej efektywnego rynku funduszy inwestycyjnych.	2006/MARKT/004
Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie rozliczeń oraz rozrachunków papierów wartościowych	Wniosek legislacyjny/Dyrektywa	Wniosek mógłby zawierać wspólne ramy prawne zapewniające budowę efektywnego, zintegrowanego i bezpiecznego rynku rozliczeń oraz rozrachunków papierów wartościowych, a jednocześnie zwiększające płynność rynku, zmniejszające koszty pozyskiwania kapitału i przyczyniające się do rozwoju UE. Aktualnie szereg barier, różnorodnej natury, skutkuje brakiem efektywności i podnosi koszty większości transgranicznych transakcji rozliczeń i rozrachunku papierów wartościowych.	2006/MARKT/005
Wniosek w sprawie pełnego urzeczywistnienia rynku wewnętrznego usług pocztowych	Wniosek legislacyjny/Dyrektywa	Celem wniosku jest zapewnienie postępów na drodze do urzeczywistnienia rynku wewnętrznego w obszarze usług pocztowych przy jednoczesnym zagwarantowaniu świadczenia powszechnych usług pocztowych na rzecz wszystkich użytkowników, bez	2006/MARKT/006

		względu na ich miejsce pobytu w Unii. Zakres wniosku będzie obejmować, jeżeli uznane zostanie to za właściwe, potwierdzenie 2009 r. jako daty pełnego urzeczywistnienia rynku wewnętrznego usług pocztowych (tzn. otwarcia pozostałych zmonopolizowanych rynków pocztowych na konkurencję) oraz może ponadto obejmować środki mające zagwarantować świadczenie powszechnych usług pocztowych, ochronę użytkowników w warunkach niezakłóconej konkurencji na rynku.	
Wniosek o przegląd art. 16 Dyrektywy 2000/12/WE z dnia 20 marca 2000 r. dotyczącej podejmowania i prowadzenia działalności przez instytucje kredytowe (przegląd procesu zatwierdzenia dużych udziałów przez organy nadzoru)	Wniosek legislacyjny/Dyrektywa	Art. 16 Europejskiej Dyrektywy Bankowej pozwala organom nadzoru na skuteczne zablokowanie proponowanych fuzji i przejęć banków podlegających ich jurysdykcji w oparciu o zasady ostrożności. Przegląd art. 16 zmierza do wyjaśnienia procesu i procedur, jakie winny podejmować organy nadzoru w celu zapewnienia jasnego, przejrzystego i sprawiedliwego traktowania proponowanych fuzji oraz przejęć banków przez wszystkie europejskie organy nadzoru.	2006/MARKT/007
Zalecenie Komisji – Uczciwe wynagrodzenie z tytułu kopiowania na użytek prywatny: reforma opłat z tytułu praw autorskich	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Zalecenie	o Reforma opłat z tytułu praw autorskich obejmowała sprzęt i nośniki wykorzystywane dla celów kopiowania przez konsumentów oraz inne osoby na użytek prywatny.	2006/MARKT/008
Komunikat w sprawie interpretacji i zastosowania art. 296 Traktatu o zamówieniach publicznych w sektorze obronnym	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Fragmentacja europejskiego przemysłu obronnego wynika, między innymi, z niepewności co do trybu zastosowania art. 296 Traktatu pozwalającego Państwom Członkowskim na odstępowanie od przepisów o zamówieniach publicznych, w przypadku gdy służy to podstawowym interesom bezpieczeństwa. W kontekście bardziej globalnej inicjatywy zmierzającej do otwarcia rynków zamówień publicznych w sektorze obronnym, Komunikat w sprawie interpretacji wyjaśniłby kryteria wymagające zastosowania przy ocenie, czy spełnione są warunki zastosowania takiego odstępstwa.	2006/MARKT/012
Europejska Inicjatywa Przejrzystości	Działania charakterze nielegislacyjnym/inne	o Celem inicjatywy jest zwiększenie przejrzystości (np. wykorzystania funduszy wspólnotowych, lobbingu).	2006/SG+/008
Decyzja o przedłużeniu programu działań dla celów we Wspólnocie (Customs 2013)	Wniosek legislacyjny/Decyzja	Program Customs 2013 jest następcą programu Customs 2007 i ma na celu dalszą poprawę współpracy między administracjami podatkowymi. Program Customs zmierza do dalszego rozwoju i modernizacji transeuropejskich skomputeryzowanych systemów stanowiących podstawę wdrożenia polityki celnej. Program Customs 2013 obejmuje szereg nowych wyzwań, takich jak zabezpieczenie łańcucha dostaw oraz poparcie dla użytkownika wspólnego systemu zarządzania ryzykiem przy jednoczesnym promowaniu uwzględniania zarządzania ryzykiem we wszelkich aspektach pracy celnej. Customs 2013 nadal wspiera działania zmierzające do ochrony podmiotów gospodarczych przed piractwem i podróbkami. Program Customs ponadto służy wsparciem dla dalszego rozwoju inicjatyw polegających na budowie elektronicznego środowiska celnego wolnego od dokumentów papierowych, podkreślając jednocześnie potrzebę realizacji innych inicjatyw, takich jak modernizacja i uproszczenie przepisów celnych.	2006/TAXUD/001
Decyzja o przedłużeniu programu wspólnotowego na rzecz poprawy działania systemów podatkowych w ramach rynku wewnętrznego (Fiscalis 2013)	Wniosek legislacyjny/Decyzja	Program Fiscalis 2013 nadal będzie zapewniać wsparcie dla inicjatyw skoncentrowanych na poprawie właściwego funkcjonowania systemów podatkowych w ramach rynku wewnętrznego poprzez wzmocnienie współpracy między uczestniczącymi państwami, ich administracjami i urzędnikami. Doprowadzi to do podniesienia świadomości w zakresie stosownych przepisów wspólnotowych oraz zachęci Państwa Członkowskie do wymiany	2006/TAXUD/002

		doświadczeń we wdrażaniu Dyrektyw. Program będzie obejmować też narzędzia pomagające w walce ze szkodliwą konkurencją podatkową i oszustwami podatkowymi, zarówno w samej UE, jak i w odniesieniu do państw trzecich. W celu wsparcia współpracy administracyjnej i wzajemnej pomocy między poszczególnymi administracjami podatkowymi, program doprowadzi do rozwoju i modernizacji transeuropejskich sieci komputerowych wymaganych do wymiany informacji dla celów kontrolnych, takich jak system wymiany informacji o podatku VAT (VIES) oraz system informacji akcyzowej (EMCS).	
--	--	---	--

Komunikat dla Rady i Parlamentu Europejskiego w sprawie strategii usprawnień w walce z oszustwami podatkowymi	Działania o charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	Celem komunikatu jest uruchomienie debaty o całościowej strategii walki z oszustwami podatkowymi na poziomie UE.  Odpowiedzialność za kontrolę i działania zmierzające do walki z oszustwami podatkowymi spoczywa bezpośrednio na Państwach Członkowskich. Rolą Komisji jest zapewnienie legislacyjnych ram na poziomie wspólnotowym oraz ułatwienie współpracy między Państwami Członkowskimi.  Komunikat stanowi więc właściwe narzędzie do uruchomienia stosownej debaty. Należy podkreślić jednak, że osiągnięcie celu strategii walki z oszustwami podatkowymi wymagać będzie w późniejszym etapie zarówno działań prawnych, jak i działań o innym charakterze.	2006/TAXUD/003
Komunikat Komisji w sprawie wdrożenia specjalnej europejskiej sieci towarowego transportu kolejowego	Działania o charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	Promowanie rozwoju transportu kolejowego (w szczególności towarowego transportu kolejowego) oraz stworzenie zintegrowanej europejskiej sieci kolejowej. Stymulowanie rozwoju rynku wewnętrznego towarowego transportu kolejowego. Rozwijanie już istniejących korytarzy towarowego transportu kolejowego w ramach transeuropejskiej sieci kolejowej. Koncentracja funduszy wspólnotowych na ujawnionych wąskich gardłach. Zachęcanie do współpracy między zarządzającymi infrastrukturą w celu podnoszenia jakości i efektywności transgranicznego towarowego transportu kolejowego poprzez rozwijanie międzynarodowej koordynacji rozkładów jazdy, zestawianie dostosowanych do indywidualnych potrzeb tras.	2006/TREN/003
Komunikat w sprawie logistyki transportu jako środka ułatwiającego rozwój transportu intermodalnego	Działania o charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	Transport towarowy ma większe znaczenie dla konkurencyjności przemysłowej w Europie niż w przypadku jej międzynarodowych konkurentów ze względu na naszą specyficzną lokalizację geograficzną: góry, morza, regiony peryferyjne, lokalizacje produkcji i skupiska ludności itd. Wzrost handlu międzynarodowego, rozszerzenie i zmiany w zakresie procesów logistycznych skutkują wzrostem skali transportu towarowego szybszym niż stopa wzrostu PKB. Działania, jakie można rozważyć, obejmują: - wsparcie dla rozwoju i wykorzystania zaawansowanych ICT, - ustanowienie standardów transportu intermodalnego oraz systemów i usług logistycznych, - poprawa obciążeń intermodalnych, - weryfikacja środków (technicznych, prawnych, finansowych) bardziej aktywnego promowania transportu intermodalnego, - poprawa kształcenia i szkolenia w zakresie logistyki, - zapewnienie uczciwej konkurencji między środkami transportu, - intensyfikacja wsparcia dla usług alternatywnych i innowacji, - rozwój współpracy między przemysłem, usługodawcami i decydentami, - zagwarantowanie szerokiego rozpowszechnienia i przyjęcia najlepszych praktyk.	2006/TREN/010
Przyszłe zastosowania Galileo	Działania o charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	Europejska infrastruktura nawigacji satelitarnej zapewni pierwsze usługi pozycjonowania w 2008 r. Wykorzystanie tej technologii we wszystkich sektorach nowoczesnej gospodarki stworzy do 2020 r. globalny rynek o wartości około 300 mld EUR przy 3 mld odbiorników stosowanych w szerokiej gamie urządzeń elektronicznych. Stworzonych zostanie w przybliżeniu 150.000 stanowisk dla wysoko wykwalifikowanych pracowników, co przyczyni się do realizacji celów strategii lizbońskiej.  Zastosowania rozciągające się na cały obszar UE można łatwo wdrożyć na potrzeby fazy eksploatacji. Należy zapewnić skoordynowane działania i standardy w celu czerpania maksymalnych korzyści z paneuropejskiej technologii pozycjonowania i pomiaru czasu. Administracje publiczne mogą także wykorzystywać usługę pozycjonowania w ramach całej grupy regulowanych zastosowań. Niezbędna jest ocena wykonalności szeregu środków regulacyjnych i ich wpływu.	2006/TREN/025

Komunikat w sprawie technologii czystego węgla	Działania o charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	Stymulowanie rozwoju technologicznego i prezentacja przedsiębiorstwom komercyjnym innowacji technologicznych w zakresie czystego węgla a także w szczególności poprawa zaopatrzenia w energię elektrowni wykorzystujących to paliwo, co otworzy drogę do odbioru i składowania CO2.	2006/TREN/026
--	--	---	---------------

Śródkresowa ogólna ocena środków przewidzianych w Białej Księdze "Europejska polityka transportowa do 2010 r.: czas podjąć decyzję"	Działania o charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	Biała Księga Komisji przewidywała śródkresowy przegląd w 2005 r. w celu sprawdzenia, czy jej założenia i szczegółowe cele są realizowane lub czy wymagane są jakiegokolwiek korekty. Ponieważ pierwotnie zastosowanym instrumentem był Komunikat Komisji, przegląd śródkresowy musi mieć taką samą formę	2005/TREN/011
---	--	--	---------------

## II SOLIDARNOŚĆ

Tytuł w języku polskim	Rodzaj wniosku lub działania	Opis zakresu i celów	Numer referencyjny
Rozporządzenie Rady zmieniające Rozporządzenie (WE) nr 404/93 w sprawie wspólnej organizacji rynku bananów	Wniosek legislacyjny/ Rozporządzenie	Przegląd wspólnej organizacji rynku (CMO) bananów przewidywany jest w oparciu o wyniki bieżącej oceny, w szczególności w zakresie programów pomocy dla unijnych producentów bananów, z uwzględnieniem nowego systemu przywozu wdrażanego od 2006 r.  Głównym celem przeglądu jest utrzymanie akceptowalnego salda sprzedaży z trzech źródeł podaży wspólnotowego rynku (produkcja UE, ACP oraz dolarowy import bananów) w celu poprawy efektywności produkcji UE, zapewnienia uczciwych cen dla unijnych konsumentów, wsparcia zrównoważonego rozwoju obszarów produkcyjnych oraz promowania przyjaznych dla środowiska metod uprawy i przetwórstwa.	2005/AGRI/003
Rozporządzenie Rady zmieniające Rozporządzenia nr 2200/96, 2201/96 oraz 2002/96 w sprawie wspólnej organizacji rynku świeżych i przetworzonych owoców oraz warzyw	Wniosek legislacyjny/ Rozporządzenie	Reforma tych sektorów stanowi część całościowego procesu reformy WPR.  Główne cele reformy obejmują poprawę konkurencyjności sektora przetworzonych owoców i warzyw dzięki polityce bardziej zorientowanej na rynek, przy uwzględnieniu ważnej roli przedmiotowych sektorów w utrzymaniu zatrudnienia w obszarach wiejskich; aktualizację i rozbudowę bieżących instrumentów wspólnej organizacji rynku (CMO) świeżych produktów oraz zmniejszenie zakłócającego handel wsparcia dla rolnictwa; usunięcie niepotrzebnych przepisów, uproszczenie i wyjaśnienie pozostałych przepisów.	2006/AGRI/002
Komunikat Komisji w sprawie reformy wspólnej organizacji rynku wina	Działania o charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Wspólna organizacja rynku wina obejmuje jeden z ostatnich sektorów rolnych mających wkrótce przejść gruntowną reformę w celu rozwiązania szeregu pojawiających się problemów. Komunikat Komisji wskaże kierunki działań legislacyjnych zmierzających głównie do poprawy konkurencyjności wytwarzanego w UE wina, osiągnięcia równowagi między podażą a popytem, rozwoju lepszych instrumentów na rzecz lepszego poznania i monitorowania rynku, uproszczenia i wyjaśnienia przepisów, zapewnienia, że produkcja wina w Europie odbywać się będzie w sposób zrównoważony oraz zachowania autentyczności i charakteru produktu. Komunikatowi będzie towarzyszyć ocena wpływu, po której zostanie przedłożony stosowny wniosek dotyczący Rozporządzenia Rady.	2006/AGRI/003

Komunikat Komisji do Rady i Parlamentu Europejskiego w sprawie perspektyw dla biopaliw	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Komunikat zawierać będzie wyniki analiz poświęconych zagadnieniu środków promowania produkcji biopaliw, w tym ich wytwarzania w gorzej rozwiniętych krajach trzecich.	2006/AGRI/019
Komunikat Komisji do Rady, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego oraz Komitetu Regionów "Wzrost, dobrobyt i solidarność w demokratycznym społeczeństwie opartym na zasadach równości: mapa drogowa na rzecz równości kobiet i mężczyzn"	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Pomimo postępów poczynionych w ostatnich dekadach w kierunku równości kobiet i mężczyzn, wiele różnic między płciami w sferze zatrudnienia, bezrobocia, płacy, obsady odpowiedzialnych stanowisk, jak i zjawiska przemocy wobec kobiet i handlu ludźmi nadal się utrzymuje. Komunikat stanowi mapę drogową procesu zapewnienia równości płci oraz określa cele i działania w zakresie polityk UE niezbędne dla osiągnięcia równości płci oraz usunięcia pozostałych problemów i przeszkód.	2006/EMPL/001
Komunikat Komisji w sprawie nowej strategii Wspólnoty dotyczącej bezpieczeństwa i higieny pracy na lata 2007-2012	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Nowa strategia Wspólnoty dotycząca bezpieczeństwa i higieny pracy na lata 2007-2012 opierać się będzie na aktualnej strategii oraz na ocenie jej wyników i łączyć będzie różnorodne instrumenty: aktualizacja i uproszczenie przepisów, dialog społeczny, postępowe środki, rozwój nowych instrumentów pomocy we wdrożeniu przepisów, zachęty gospodarcze oraz budowanie współpracy między wszystkimi uczestnikami tego obszaru polityki. Do celów z kolei należy zgodnie ze strategią lizbońską podniesiona wydajność i jakość pracy, poprzez redukcję liczby wypadków przy pracy oraz nieobecności w pracy z uwagi na zły stan zdrowia.	2006/EMPL/002
Zielona Księga w sprawie zmian prawa pracy	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Zielona Księga	o Jak ogłoszono w agendzie społecznej, Zielona Księga ma uruchomić w Europie szeroko zakrojoną debatę obejmującą instytucje UE, Państwa Członkowskie, partnerów społecznych oraz ekspertów w celu sformułowania wniosków co do zasadniczych trendów ostatnich zmian w prawie pracy, zarówno na poziomie unijnym, jak i krajowym, a także identyfikacji najważniejszych i najpilniejszych zagadnień.	2006/EMPL/003
Komunikat w sprawie demograficznej przyszłości Europy	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Komunikat zawierać będzie syntezę odpowiedzi na Zieloną Księgę z 2005 r. w sprawie starzenia się ludności, pierwsze wyniki badań analitycznych przygotowywanych w ramach pilotowych działań Parlamentu Europejskiego (inicjatywa Waltera) oraz wnioski Komisji dotyczące dalszych działań w tej sferze.	2006/EMPL/004
Tematyczna strategia na rzecz zrównoważonego wykorzystania pestycydów	Wniosek legislacyjny/ Dyrektywa	Strategia proponuje szereg środków i inicjatyw zmierzających do redukcji wpływu pestycydów na zdrowie ludzkie oraz środowisko w celu osiągnięcia bardziej zrównoważonego wykorzystania pestycydów, jak i znaczącej całościowej redukcji ryzyka oraz wykorzystania pestycydów zgodnego z niezbędną ochroną upraw.  Uzasadnienie zmiany harmonogramu: przelożono z 2005 r., oczekując na przegląd dyrektywy SANCO 91/414 przewidywany na II kw. 2006 r. (Ref. 2003/SANCO/061).  Komunikat obejmuje wniosek dotyczący dyrektywy ramowej (Komunikat – konsultacje ESC/CoR; obowiązkowe ramy)	2004/ENV/003
Komunikat – Zatrzymanie spadku bioróżnorodności do 2010 r.	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Komunikat zawiera mapę drogową priorytetowych celów i działań niezbędnych dla realizacji unijnych i globalnych celów, przyjętych przez szefów państw i rządów w przedmiocie zatrzymania (unijny) i stopniowej redukcji (globalny) spadku bioróżnorodności do 2010 r. Na szczytach Rady Europejskiej w 2003 r. i 2004 r. wezwano do przyspieszenia działań w tym zakresie. Rada ENV (28 czerwca 2004 r.) wezwała do przygotowania sprawozdania dla	2005/ENV/011



		Rady i Parlamentu możliwie jak najszybciej jeszcze w 2004 r. z uwzględnieniem bieżącego procesu przeglądu polityki w obszarze bioróżnorodności a w szczególności „Przesłania z Malahide” (przewidującego konsensus między grupami interesu co do założeń i celów związanych z procesem dochodzenia do założonego na 2010 r. zasadniczego celu).	
Zielona Księga w sprawie dostosowania się do zmian klimatu	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Zielona Księga	o Zielona Księga pomoże określić obszary, w których niezbędne są działania na poziomie wspólnotowym w celu wsparcia procesu dostosowania się UE do rosnących negatywnych skutków zmian klimatycznych. Potrzeba rozważenia działań dostosowawczych na poziomie całej UE została zasygnalizowana w Komunikacie Komisji "Zwyciężyć w walce przeciw globalnym zmianom klimatycznym".	2006/ENV/012
Komunikat Komisji do Rady i Parlamentu Europejskiego: Wyniki przeglądu wspólnotowej strategii redukcji emisji CO2 przez samochody.	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Wspólnotowa strategia redukcji emisji CO2 przez samochody podlegać będzie przeglądowi, przy czym rozważone zostaną nowe opcje uzupełniające dotychczasowe środki, w tym bieżące dobrowolne umowy z producentami samochodów. Celem jest doprowadzenie do poprawy wydajności spalania paliwa. Wyniki przeglądu podlegać będą przedstawieniu, po czym zostaną przedłożone wnioski w sprawie dalszych działań.	2006/ENV/013
Przeгляд Dyrektywy 2001/81/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 października 2001 r. w sprawie krajowych pułapów emisji (NEC) niektórych zanieczyszczeń powietrza atmosferycznego	Wniosek legislacyjny/ Dyrektywa	Przeгляд Dyrektywy w sprawie krajowych pułapów emisji stanowi kluczową inicjatywę legislacyjną konkretyzującą cele środowiskowe i zdrowotne wskazane w tematycznej strategii dotyczącej zanieczyszczenia powietrza do 2020 r. Ogranicza ona emisję substancji zakwaszających i eutrofizujących oraz prekursorów ozonu w celu poprawy we Wspólnocie ochrony środowiska i zdrowia ludzkiego przed ryzykiem w postaci negatywnego wpływu zakwaszenia, eutrofizacji gleby oraz ozonu w warstwie przyziemnej oraz dla przejścia w kierunku długoterminowych celów, w postaci nieprzekraczania krytycznych poziomów i obciążeń oraz efektywnej ochrony wszystkich ludzi przed potwierdzonym zagrożeniem dla zdrowia wynikającym z zanieczyszczenia powietrza, poprzez ustanawianie krajowych pułapów emisji uwzględniających lata 2010 i 2020 jako wartości porównawcze oraz drogą realizacji kolejnych przeglądów w tym zakresie.	2006/ENV/016
Modyfikacja Dyrektywy 2003/87/WE w celu włączenia sektora lotniczego do europejskiego systemu handlu prawami do emisji zanieczyszczeń	Wniosek legislacyjny/ Dyrektywa	Zmiana dotychczasowych ram legislacyjnych w celu włączenia emisji zanieczyszczeń przez sektor lotniczy do europejskiego systemu handlu prawami do emisji gazów cieplarnianych (ETS).	2006/ENV/017
Zielona Księga w sprawie przyszłej polityki morskiej Unii Europejskiej	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Zielona Księga	o Zielona Księga w sprawie kompleksowej polityki morskiej UE będzie prezentować nowoczesne zintegrowane polityki związane ze sprawami morza. Zawarte w niej zostaną opcje bardziej holistycznego podejścia UE i jej Państw Członkowskich do polityk związanych ze sprawami morza.	2006/FISH/001
Wniosek dotyczący Rozporządzenia w sprawie prawa właściwego i jurysdykcji w postępowaniach rozwodowych	Wniosek legislacyjny/ Rozporządzenie	Aktualnie brak wspólnotowych przepisów wskazujących prawo właściwe dla spraw rozwodowych. Głównym celem działania jest zapewnienie rozwiązań zwiększających pewność i elastyczność prawa oraz spełniających słusne oczekiwania obywateli zgodnie z treścią programu haskiego. Wybór formy rozporządzenia zagwarantuje realizację założonych celów.	2005/JLS/187
Zielona Księga w sprawie kolizji praw w zakresie małżeńskich zasad majątkowych, w tym zagadnień jurysdykcji i wzajemnego uznawania	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Zielona Księga	o Celem jest uruchomienie szeroko zakrojonego procesu konsultacji zainteresowanych podmiotów, poświęconego prawnym i praktycznym aspektom sytuacji w sferze międzynarodowej, w zakresie praw własności w związkach małżeńskich i pozamałżeńskich.	2005/JLS/188
Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie przyszłych priorytetów wspólnej polityki dotyczącej	Działania charakterze	o Strategiczne cele w postaci zapewnienia sprawnej kontroli granic UE oraz zagwarantowania najwyższego poziomu bezpieczeństwa na granicach zewnętrznych są częściowo	2006/JLS/005

nielegalnej imigracji	nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	realizowane w ramach celów niniejszego instrumentu prawnego. Uprawnienia operacyjne, które powinny podlegać przyznaniu oddelegowanym krajowym ekspertom/straży granicznej, stanowią minimalny wymóg w świetle zapewnienia efektywnej pomocy dla potrzebującego jej Państwa Członkowskiego gospodarza. Dzięki takim uprawnieniom straż graniczna z innego Państwa Członkowskiego przyczynia się do obniżenia ryzyka i zapobiegania zagrożeniom na najbardziej narażonych odcinkach zewnętrznej granicy UE.	
Zielona Księga w sprawie egzekucji: Europejska procedura zajęcia rachunku bankowego	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Zielona Księga	o Celem jest uruchomienie szeroko zakrojonego procesu konsultacji zainteresowanych stron poświęconych zagadnieniu, jak poprawić egzekucję wierzytelności pieniężnych w UE. Zielona Księga zawiera opis aktualnej sytuacji prawnej oraz propozycję stworzenia europejskiej procedury zajęcia rachunku bankowego jako potencjalnego rozwiązania dla analizowanej kwestii. W zakresie szczegółowej charakterystyki takiej procedury proponowane są różnorodne opcje.	2006/JLS/006
Wybory europejskie w 2004 r.: Komunikat Komisji w sprawie udziału obywateli Unii w Państwie Członkowskim miejsca zamieszkania (Dyrektywa 93/109/WE) oraz w sprawie możliwości głosowania (Decyzja 76/787/WE zmieniona na mocy Decyzji 2002/772/WE)	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Po pierwsze Komunikat będzie zawierać ocenę zastosowania Dyrektywy 93/109/WE w zakresie praw do głosowania obywateli Unii w Państwach Członkowskich miejsca zamieszkania w wyborach do Parlamentu Europejskiego w czerwcu 2004 r.  Sprawozdanie zwróci uwagę Parlamentu Europejskiego na kwestie dotyczące publikacji wyników wyborów w Państwach Członkowskich w świetle potrzeby zmiany stosownych przepisów dla zapewnienia ich jasności i wdrażania w sposób spójny, co niestety nie ma miejsca obecnie. Do Parlamentu Europejskiego należeć będzie ocena stosowności wszelkich inicjatyw legislacyjnych w tym zakresie.	2006/JLS/008
Komunikat w sprawie realizacji praw dziecka	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Komunikat ma na celu ustanowienie ramowej struktury, w ramach której konkretne działania pozwolą na realizację praw dziecka w całej Unii Europejskiej. Ponadto ochrona praw dzieci w zewnętrznej polityce Unii także podlegać będzie uwzględnieniu.  Plan działania przewidziany w Komunikacie powinien pomóc Unii oraz Państwom Członkowskim wypełnić ich zobowiązania z tytułu Konwencji NZ o Prawach Dziecka.	2006/JLS/009
Zielona Księga w sprawie narkotyków i społeczeństwa obywatelskiego w UE	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Zielona Księga	o Opracowanie Zielonej Księgi w celu stworzenia ramowej struktury współpracy ze społeczeństwem obywatelskim w kwestiach narkotyków na poziomie całej UE. Zapewnienie efektywnej realizacji działań nr 3 (1) i 3 (2) przewidzianych w unijnym planie działań w zakresie narkotyków na lata 2005-2008.	2006/JLS/007
Wniosek dotyczący rozporządzenia Rady w sprawie wkładów finansowych wspólnoty do Międzynarodowego Funduszu na rzecz Irlandii (okres 2007-2008)	Wniosek legislacyjny/ Rozporządzenie	Art. 5 Rozporządzenia Rady (WE) Nr 177/2005 z dnia 24 stycznia 2005 r. przewiduje, że do dnia 31 marca 2006 r. Komisja przedłoży sprawozdanie władzy budżetowej, wraz z oceną wyników działalności funduszu oraz analizą zasadności dalszych wkładów po 2006 r.	2006/REGIO+/006
Wniosek dotyczący Decyzji Rady w sprawie strategicznych wytycznych wspólnoty w dziedzinie spójności	Wniosek legislacyjny/ Decyzja	Określenie priorytetów dla Wspólnoty w dziedzinie spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej.	2005/REGIO+/013
Wniosek dotyczący Dyrektywy zmieniającej Dyrektywę Rady 91/414/EWG w sprawie wprowadzenia na rynek środków ochrony roślin	Wniosek legislacyjny/ Dyrektywa	Dostosowanie się do postępu technicznego i reorganizacja przepisów dotyczących wprowadzania na rynek środków ochrony roślin.  Zobowiązanie Komisji zawarte w sprawozdaniu z postępów przedłożonym Radzie i Parlamentowi Europejskiemu (COM 444(2001)wersja ostateczna).	2003/SANCO/61
Pakiet wniosków zmierzających do wzmocnienia pozycji i strukturalnych ram normatywnych żeglugi śródlądowej	Wniosek legislacyjny/ Rozporządzenie	Wzmocnienie ram instytucjonalnych, np. ustanowienie europejskiej agencji ds. żeglugi śródlądowej, powinno obejmować transport rzeczny w kontekście bardziej strategicznej perspektywy polityki transportowej. Taka agencja miałaby skupiać dostępne możliwości i	2006/TREN/009

<p>obejmujący:</p> <p>(1) Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego europejskie ramy instytucjonalne żeglugi śródlądowej;</p> <p>(2) Wniosek dotyczący mandatu negocjacyjnego mającego umożliwić krajom trzecim udział w instytucjonalnych ramach oraz w miarę możliwości stworzenie wspólnych normatywnych ram między UE a krajami trzecimi</p>		<p>zasoby oraz unikać duplikacji prac różnych podmiotów, żeby w połączeniu z różnorodnym charakterem misji doprowadzić do odpowiednich synergii. Wykorzystanie personelu wspólnotowego jako jedynie właściwych zasobów ułatwiłoby realizację procesu podejmowania decyzji i ustanawiania wspólnych przepisów.</p> <p>W celu umożliwienia udziału krajów trzecich w pracach agencji i stworzenia zharmonizowanych ram prawnych obowiązujących w całej Europie, powołaniu agencji powinno towarzyszyć podpisanie dwu- lub wielostronnych umów z krajami trzecimi.</p>	
Plan działania na rzecz efektywności energetycznej	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Energia stanowi rdzeń naszego systemu gospodarczego, dlatego Europa zmuszona jest importować 50% swego zapotrzebowania na energię za roczną kwotę sięgającą 240 mld euro. Jeżeli nic się w tym względzie nie uczyni, w 2030 r. z importu pochodzić będzie 70% energii, szczególnie w przypadku, gdy ceny ropy naftowej będą nadal rosnąć. Ograniczenie zużycia energii jest warunkiem koniecznym potencjalnego zmniejszenia zależności energetycznej. Dlatego efektywność energetyczna stanowi jeden z priorytetów strategii lizbońskiej na rzecz bardziej konkurencyjnej Europy. Po publicznej debacie zapoczątkowanej w tym roku wydaniem Zielonej Księgi w sprawie efektywności energetycznej niniejszy komunikat określi plan działania przewidujący oszczędności energii rzędu 20% w okresie do 2020 r.	2006/TREN/032
Zielona Księga w sprawie polityki gwarantowanego, konkurencyjnego i zrównoważonego zaopatrzenia Europy w energię	Działania charakterze nielegislacyjnym	o Zielona Księga stanowić będzie przygotowanie do wydania jeszcze w tym samym roku Komunikatu poświęconego temu zagadnieniu. Intencją jest zapewnienie możliwie jak najszerszego procesu konsultacji zgodnie z zasadami lepszego stanowienia prawa.	2006/TREN/XXX

### III BEZPIECZEŃSTWO

Tytuł w języku polskim	Rodzaj wniosku lub działania	Opis zakresu i celów	Numer referencyjny
Komunikat w sprawie strategii na rzecz bezpiecznego społeczeństwa informacyjnego "Wzmocnienie zaufania do technologii informacyjnych i komunikacyjnych"	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Strategia zawiera propozycję ogólnych ram dla przyszłej działalności w dziedzinie Internetu, sieci i bezpieczeństwa informacyjnego. Podsumowuje działania już podjęte oraz wskazuje obszary, w których działanie na poziomie UE może zapewnić szczególną wartość przy jednoczesnym poszanowaniu pomocniczości oraz działań już realizowanych przez Państwa Członkowskie. Strategia stanowi ponadto wprowadzenie do dalszych działań w dziedzinie bezpieczeństwa planowanych na 2006 r.	2006/INFSO/002
Wniosek dotyczący Decyzji w sprawie skomputeryzowanego systemu wymiany informacji o karalności	Wniosek legislacyjny/Decyzja (CFSP/JHA)	Decyzja będzie mieć na celu stworzenie podstaw niezbędnych do wprowadzenia skomputeryzowanego europejskiego systemu pozwalającego na wymianę informacji zawartych w krajowych rejestrach.	2004/JLS/116
Decyzja Rady ustanawiająca europejską sieć na rzecz egzekwowania prawa na potrzeby walki z terroryzmem (LEN)	Wniosek legislacyjny/Decyzja	Zgodnie z Komunikatem Komisji Europejskiej w sprawie gotowości i zarządzania skutkami w walce z terroryzmem Komisja proponuje dodatkowe środki w celu wzmocnienia dotychczasowych instrumentów ochrony ludności i procedur zarządzania skutkami. Intencją Komisji jest stworzenie mechanizmu alarmowego w dziedzinie egzekwowania prawa (sieci na rzecz egzekwowania prawa, LEN) obsługiwanego przez Europol i powiązanego z innymi europejskimi systemami	2005/JLS/077

		szybkiego reagowania zarządzanymi przez Komisję (w szczególności ARGUS) przy jednoczesnym zachowaniu stosownych kompetencji krajowych.	
Wniosek dotyczący Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego kodeks wspólnotowy w zakresie krótkoterminowych wiz pobytowych	Wniosek legislacyjny/Rozporządzenie	Jednym z podstawowych elementów dalszego rozwoju wspólnej polityki wizowej w ramach wielowarstwowego systemu zmiernego do ułatwienia zgodnych z prawem podróży oraz rozwiązania problemu nielegalnej imigracji poprzez wzmoczoną harmonizację przepisów krajowych oraz praktyk przyjętych w placówkach dyplomatycznych i konsularnych (w rozumieniu programu haskiego), jest ustanowienie "wspólnego korpusu" legislacyjnego. Dlatego niezbędna jest konsolidacja, aktualizacja i rozwój dotychczasowego dorobku. Ponieważ obecne instrumenty prawne są mieszkanką wspólnotowych zasad oraz przepisów administracyjnych i praktycznych, należy przygotować właściwy "kodeks wizowy" opatrzony praktycznymi wytycznymi dla celów zastosowania powyższych zasad.	2006/JLS/002
Wniosek dotyczący Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmiernego do określenia uprawnień i finansowania zespołów krajowych ekspertów Państw Członkowskich mających zapewnić pomoc techniczną i operacyjną Państw Członkowskim w działalności związanej z kontrolą i nadzorem granic zewnętrznych w ramach Europejskiej Agencji ds. Zarządzania Współpracą Operacyjną na Granicach Zewnętrznych Państw Członkowskich Unii Europejskiej	Wniosek legislacyjny/Rozporządzenie	W oparciu o wyniki analizy uprawnień straży granicznej Państw Członkowskich, w ramach której ostateczne sprawozdanie powinno być gotowe do końca 2005 r., wniosek dotyczący instrumentu prawnego Parlamentu Europejskiego i Rady zmiernego do określenia uprawnień i finansowania dla straży granicznej w okresie oddelegowania do innego Państwa Członkowskiego. Celem jest umożliwienie straży granicznej Państwa Członkowskiego zapewnienia efektywnej pomocy swym odpowiednikom w potrzebującym wsparcia Państwie Członkowskim gospodarza, ponieważ powinna ona uzyskać właściwe uprawnienia w związku z realizacją regularnych zadań w zakresie kontroli i nadzoru granic zewnętrznych. Ponadto wstępna wersja aktu powinna wskazywać ramy finansowe wdrożenia takiego programu pomocy technicznej między strażą graniczną Państw Członkowskich.	2006/JLS/003
Wniosek dotyczący Ramowej Decyzji w sprawie konfliktów jurysdykcyjnych oraz zasady <i>ne bis in idem</i> w postępowaniach karnych	Wniosek legislacyjny/Ramowa decyzja (JHA)	Wniosek zmiernego do stworzenia mechanizmu, który ułatwiałby wybór jurysdykcji w postępowaniach karnych w sytuacjach, gdy dwa lub więcej Państw Członkowskich mogłoby być zainteresowanych ściganiem w tej samej sprawie.  Ma on także na celu wyjaśnienie zakresu, zastosowania i wykładni niektórych elementów /definicji w ramach aktualnie obowiązującej w UE transnarodowej zasady <i>ne bis in idem</i> przewidzianej w art. 54-58 Konwencji Wykonawczej do Układu z Schengen (CISA).	2006/JLS/010
Plan działania UE w sprawie współpracy publiczno-prywatnej w walce z przestępczością i terroryzmem	Działania charakterze nielegislacyjnym/inne	o W celu ustanowienia zalecanego modelu współpracy publiczno-prywatnej w walce z przestępczością i terroryzmem na poziomie całej UE.	2006/JLS/012
Wniosek dotyczący zmiany Ramowej Decyzji Rady w sprawie zwalczania terroryzmu, w szczególności w sprawie uznania za przestępstwo transferu doświadczeń w zakresie produkcji materiałów wybuchowych/bomb dla celów terrorystycznych	Wniosek legislacyjny/Ramowa decyzja (JHA)	Wniosek ma na celu dalsze utrudnianie życia terrorystom lub potencjalnym terrorystom poprzez uznanie za przestępstwo na mocy Ramowej Decyzji celowego transferu doświadczeń w zakresie produkcji materiałów wybuchowych i bomb dla celów terrorystycznych.  Wniosek wiązałby się także z polityką opracowywaną przez Komisję w dziedzinie radykalizacji przemocy, ponieważ transfer takiego doświadczenia może stanowić tylko jeden aspekt przejścia osób o radykalnych poglądach ku terroryzmowi lub może być sposobem na rekrutację nowych osób przez grupy/sieci terrorystyczne.	2006/JLS/013
Komunikat w sprawie europejskiego bezpieczeństwa cybernetycznego i polityki dotyczącej cyberprzestępczości	Działania charakterze nielegislacyjnym/Komunikat Komisji	o Kompleksowa aktualizacja polityki Komisji w zakresie cyberprzestępczości, w tym kwestii związanych z ochroną krytycznej infrastruktury informacyjnej, wykorzystaniem Internetu przez terrorystów, kradzieżą tożsamości, paneuropejską dopuszczalnością dowodów elektronicznych, zwalczaniem dziecięcej pornografii w sieci itd.	2006/JLS+/015

Pierwsze sprawozdanie z realizacji haskiego planu działania – Scoreboard Plus	Działania o charakterze nielegislacyjnym/inne	Celem jest opracowanie i przygotowanie corocznego sprawozdania skoncentrowanego na właściwej i terminowej transpozycji aktów legislacyjnych oraz na efektywnym wdrożeniu uzgodnionych środków.	2006/JLS/016
Komunikat w sprawie obiektywnej i bezstronnej oceny wdrażania środków UE w dziedzinie wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości	Działania o charakterze nielegislacyjnym/Komunikat Komisji	Zasadniczym celem jest poprawa polityk w dziedzinie wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości dzięki ustanowieniu mechanizmu gwarantującego efektywną ocenę wdrożenia i skutków polityk w tym zakresie.	2006/JLS/017
Komunikat Komisji w sprawie darowania i transplantacji organów w UE	Działania o charakterze nielegislacyjnym/Komunikat Komisji	Transplantacja organów stanowi obecnie powszechną technikę stosowaną w medycynie. Transplantacja w wielu przypadkach jest jedyną formą leczenia mogącą uratować pacjentów w przypadku ostatecznej niewydolności organów. Proces jednak nie jest pozbawiony ryzyka zarówno dla dawcy, jak i odbiorcy. Komisja, zgodnie z art. 152 Traktatu Amsterdamskiego, posiada prawo do ustanowienia niezbędnych środków wdrożenia wysokich standardów jakości i bezpieczeństwa organów. Transplantacja organów jest bardzo złożonym zadaniem, do którego należy podchodzić w sposób efektywnie uwzględniający wszelkie stosowne elementy.	2005/SANCO/006
Biała Księga w sprawie "Lepszego szkolenia na rzecz bezpieczniejszej żywności"	Działania o charakterze nielegislacyjnym/Biała Księga	Zasadniczy problem polega na braku zharmonizowanego podejścia do projektowania i rozwijania krajowych systemów kontroli. Biała Księga w sprawie bezpieczeństwa żywności położyła szczególny nacisk na te kwestie i jasno wskazuje potrzebę uwzględnienia stosownych zagadnień w odpowiednich działaniach na rzecz osiągnięcia wysokiego standardu ochrony konsumentów w całej UE. Parlament Europejski i Rada w dniu 29 kwietnia 2004 r. przyjęły Rozporządzenie (WE) Nr 882/2004 w sprawie urzędowych kontroli traktujące szkolenie jako problem o kluczowym znaczeniu. Art. 51 Rozporządzenia uprawnia Komisję do opracowania programów szkoleniowych dla personelu właściwych władz Państw Członkowskich, otwartych dla uczestników z krajów trzecich, w szczególności krajów rozwijających się. Działanie w tym zakresie doprowadzi do stworzenia Białej Księgi w sprawie wspólnotowej strategii szkolenia w obszarze objętym Rozporządzeniem (WE) Nr 882/2004.	2005/SANCO/024
Wniosek dotyczący Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego Rozporządzenie (WE) Nr 1774/2002 w sprawie produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego	Wniosek legislacyjny/Rozporządzenie	Zasadniczym celem jest przegląd przepisów zdrowotnych dotyczących produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego uwzględniający doświadczenia zebrane w procesie stosowania Rozporządzenia 1774/2002. Usunięcie nieproporcjonalnych zapisów oraz wyjaśnienie zakresu Rozporządzenia doprowadziłoby do powstania jednoznacznego brzmienia zwiększającego efektywność i wydajność podejmowanych środków. Przegląd ograniczy niepotrzebne obciążenia i negatywny wpływ, zwiększając korzyści dzięki uproszczeniu i unikaniu duplikacji procedur administracyjnych realizowanych przez władze krajowe i podmioty gospodarcze.	2005/SANCO/058
Zielona Księga w sprawie przeglądu ram regulacyjnych ochrony konsumentów (dorobek)	Działania o charakterze nielegislacyjnym/Zielona Księga	Zielona Księga uruchomi publiczne konsultacje w celu umożliwienia Komisji: - realizacji analizy transpozycji i zastosowania ośmiu dyrektyw dotyczących konsumentów składających się na dorobek przez Państwa Członkowskie - przeprowadzenie porównawczej analizy prawnej stosownych przepisów krajowych - wskazanie problemów regulacyjnych oraz barier w zakresie rynków wewnętrznych.  Ostatecznym celem jest: racjonalizacja i uproszczenie dorobku w celu pozbycia się potencjalnych niespójności, duplikacji, barier w zakresie rynków wewnętrznych oraz zakłóceń konkurencji w celu realizacji procesu budowy rynku wewnętrznego i zapewnienia lepszej ochrony konsumentów.	2006/SANCO/007

Komunikat Komisji w sprawie skoordynowanego podejścia w Europie do rozwiązywania problemów związanych z alkoholem	Działania o charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Konkluzje Rady z dnia 5 czerwca 2001 r. w sprawie wspólnotowej strategii ograniczenia problemów związanych z alkoholem wzywają Komisję do przedstawienia stosownych środków w tym zakresie. Rada powtórzyła zaproszenie wydane dnia 2 czerwca 2004 r. Głównym celem jest redukcja szkód zdrowotnych i społecznych wyrządzanych przez spożycie alkoholu oraz przyczynienie się do wyższej wydajności i zrównoważonego rozwoju gospodarczego w UE zgodnie z założeniami strategii lizbońskiej.	2005/SANCO/032
Rozszerzenie kompetencji Europejskiej Agencji ds. Kolei – zmiana Dyrektywy 2004/59/WE	Wniosek legislacyjny/Dyrektywa	o Długotrwałość i koszt krajowych procedur homologacji lokomotyw mają charakter daleki od optymalnego. Należałoby zweryfikować możliwości udziału agencji ds. kolei celem ułatwienia realizacji/poprawy aktualnych procedur w kierunku wzajemnego uznawania.	2006/TREN/005
Komunikat w sprawie ochrony krytycznej infrastruktury transportowej i energetycznej	Działania o charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o W celu zmniejszenia prawdopodobieństwa utraty lub uszkodzenia europejskiej krytycznej infrastruktury transportowej i energetycznej poprzez jej identyfikację i zapewnienie jej właściwej ochrony.	2006/TREN/011
Komunikat w sprawie minimalnych standardów pracy na morzu	Działania o charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Ogólnym celem jest analiza możliwości włączenia skonsolidowanej konwencji ILO, potencjalnie drogą porozumienia z partnerami społecznymi, w celu umożliwienia rozszerzenia kontroli państwa portu w przedmiocie standardów pracy na pokładach wszelkich statków zawijających do europejskich portów bez względu na banderę i narodowość marynarzy.	2006/TREN/007
Wniosek dotyczący Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego Rozporządzenie (WE) Nr 1592/2002 w celu rozszerzenia zadań Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Lotnictwa (EASA) w obszarze kontroli ruchu lotniczego (ATM), usług nawigacji lotniczej (ANS) oraz lotnisk	Wniosek legislacyjny/ Rozporządzenie	o Rozszerzenie zadań EASA obejmowałoby stanowienie zasad (bezpieczeństwo i interoperacyjność), certyfikację, wydawanie licencji i standaryzację usług oraz organizacji w Państwach Członkowskich w dziedzinie ATM, ANS i lotnisk.	2006/TREN/033

#### IV STOSUNKI ZEWNĘTRZNE

Tytuł w języku polskim	Rodzaj wniosku lub działania	Opis zakresu i celów	Numer referencyjny
Komunikat Komisji do Rady i Parlamentu Europejskiego w sprawie "Inicjatywy UE na rzecz zarządzania w Afryce"	Działania o charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o UE poprze autonomiczne afrykańskie wysiłki na rzecz poprawy zarządzania. EU musi zachęcać i wspierać kraje Afryki w systematycznym rozwoju planu należytego zarządzania w ramach swych krajowych programów PRSP. Ważnym narzędziem dalszej intensyfikacji wysiłków jest w szczególności Afrykański Mechanizm Oceny (APRM) oraz reformy przez niego zapoczątkowane. W tym celu Komisja uruchomi Inicjatywę na rzecz zarządzania mającą zachęcić do udziału w procesie APRM i dostarczyć dalsze wsparcie dla krajów afrykańskich we wdrożeniu wynikających z programów APRM reform. Wsparcie to powinno mieć charakter uzupełniający i w pełni zgodny z programami dokumentów strategicznych dotyczących ograniczania ubóstwa oraz powinno szanować fakt odpowiedzialności partnerów afrykańskich za sam proces i reformy w jego ramach realizowane.	2006/DEV/005
Partnerstwo UE – Afryka w sprawach infrastruktury. Odpowiedź na afrykańską	Działania o charakterze	o Bieżące wysiłki w celu rozwijania i utrzymania infrastruktury oraz dostępu do usług w Afryce muszą doprowadzić do wzrostu gospodarczego przyczyniającego się do ograniczenia ubóstwa. Komisja	2006/DEV/006

strategię regionalnego wzrostu gospodarczego i integracji	nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o proponuje ustanowić program partnerstwa UE – Afryka w sprawach infrastruktury w celu wspierania i rozwijania zrównoważonych sieci ułatwiających komunikację na poziomie kontynentu i przyczyniających się do integracji regionalnej. Partnerstwo w sprawach infrastruktury powinno obejmować w jak najszerszym sensie inwestycje w infrastrukturę transgraniczną i regionalną oraz jej ramy regulacyjne. Odpowiedzialność afrykańskich partnerów dzięki ściśłemu zaangażowaniu afrykańskich instytucji kontynentalnych i regionalnych – AU/NEPAD oraz REC.	
Komunikat dla Rady i Parlamentu Europejskiego w sprawie unijnej strategii wsparcia rozwoju regionu Pacyfiku	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Aktualizacja polityki UE/WE wobec regionu Pacyfiku w celu zwiększenia efektywności pomocy wspólnotowej.	2006/DEV/002
Komunikat Komisji do Rady, Parlamentu Europejskiego oraz Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego w sprawie unijnej strategii wsparcia rozwoju regionu Karaibów	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Komunikat będzie przewidywać polityczne i wykonawcze strategiczne ramy w celu zapewnienia, że UE wspiera wysiłki regionu Karaibów na rzecz usuwania dotyczących go problemów, realizacji procesu integracji regionalnej oraz uzyskania pozycji regionu o potencjalnie wysokiej wartości dodanej. Strategia ponadto przyczyni się do stworzenia jednej spójnej i kompleksowej polityki UE wobec regionu Karaibów.	2006/DEV/004
Komunikat Komisji do Rady i Parlamentu Europejskiego w sprawie monitorowania sytuacji w Bułgarii i Rumunii obejmujący:  • Sprawozdanie podsumowujące kompleksowe sprawozdania monitorujące dotyczące sytuacji w Bułgarii i Rumunii  • Kompleksowe sprawozdania monitorujące dotyczące sytuacji w Bułgarii i Rumunii	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Sprawozdanie podsumowujące dotyczące sytuacji w Bułgarii i Rumunii będzie w sposób szczegółowy koncentrować się na ostatnich przygotowaniach do akcesji poprzez identyfikację głównych braków i przedłożenie w stosownych przypadkach odpowiednich zaleceń. Kompleksowe sprawozdania monitorujące obejmują postępy czynione przez oba kraje w procesie akcesji (dokumenty robocze Komisji - 100 stron)	2006/ELARG/001
Komunikat Komisji do Rady i Parlamentu Europejskiego w sprawie pakietu dotyczącego rozszerzenia za 2006 r. obejmujący:  • Dokumenty strategiczne w sprawie rozszerzenia  • Sprawozdania z postępów poświęcone Chorwacji, Turcji, Albanii, Bośni i Hercegowinie, Byłej Jugosłowiańskiej Republice Macedonii, Serbii i Czarnogórze/Kosowo  • Kompleksowe sprawozdania monitorujące dotyczące sytuacji w Bułgarii i Rumunii	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Dokumenty strategiczne zawierają główne spostrzeżenia ze sprawozdań na temat postępów i sprawozdań monitorujących oraz obejmują proponowane zalecenia.  Sprawozdania z postępów zawierają informacje o postępach czynionych przez Chorwację i Turcję w procesie akcesji, jak i postępach w realizacji procesu stabilizacji i stowarzyszenia obserwowanych w Albanii, Bośni i Hercegowinie, Byłej Jugosłowiańskiej Republice Macedonii, Serbii i Czarnogórze, w tym w Kosowie (dokumenty robocze Komisji).  Kompleksowe sprawozdania monitorujące zawierają informacje o postępach czynionych przez Bułgarię i Rumunię w procesie akcesji.	2006/ELARG/002
Komunikat w sprawie ustanowienia globalnego funduszu funduszy energii odnawialnej – innowacyjnego mechanizmu finansowania publiczno-prywatnego dla wsparcia agendy na rzecz globalnego zrównoważonego rozwoju	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Komunikat przedstawi zarys kluczowych funkcji proponowanego innowacyjnego mechanizmu finansowania publiczno-prywatnego zmierzającego do (1) zapewnienia kapitału wysokiego ryzyka w celu zwiększenia dostępności kapitału ryzyka dla przedsiębiorców i zarządzających projektami w dziedzinie energii odnawialnej, (2) zwiększenia zaangażowania ekspertów i inwestorów sektora prywatnego oraz (3) zwiększenia wykorzystania środków sektora publicznego. Ponadto rozważony zostanie silny nacisk na kraje rozwijające się, Europę i kraje z nią sąsiadujące.	2006/ENV/015
Komunikat w sprawie strategii stosunków	Działania	o Komunikat ma na celu rozwijanie poziomej strategii stymulowania realizacji projektów zmierzających	2006/RELEX/012

zewnętrznych UE na rzecz przeciwdziałania terroryzmowi	charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	do przeciwdziałania terroryzmowi w krajach trzecich poprzez właściwe instrumenty prawne dostępne w ramach nowych perspektyw finansowych (lata 2007-2013).	
Komunikat w sprawie strategii na rzecz nierozprzestrzeniania broni masowego rażenia i rozbrojenia oraz programu wkładu wspólnotowego	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Komunikat ma na celu zdefiniowanie strategicznych ram dla inicjatyw i projektów na rzecz nierozprzestrzeniania broni masowego rażenia przeznaczonych do realizacji za pomocą właściwych instrumentów prawnych dostępnych w ramach nowych perspektyw finansowych (lata 2007-2013).	2006/RELEX/014
Komunikat Komisji: "Rozbrojenie w dziedzinie broni konwencjonalnej jako wkład w bezpieczeństwo ludzkości"	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Komunikat zmierza do rozszerzenia zakresu zakazu stosowania min przeciwpiechotnych (1724/01 i 1725/01) stanowiącego kolejny krok w kierunku szerszych działań na rzecz rozbrojenia. Komunikat stanowi wstęp do zadań w ramach wieloletniego programu realizowanego za pomocą właściwych instrumentów prawnych (np. instrumenty stabilności, przedakcesyjne, sąsiedzkie i rozwojowe).	2006/RELEX/013
Wniosek dotyczący Decyzji Rady ustanawiającej dyrektywy negocjacyjne na rzecz szerokiego porozumienia w celu zastąpienia lub zmiany Układu o partnerstwie i współpracy podpisanego między UE i jej Państwami Członkowskimi a Ukrainą	Umowy z krajami trzecimi/Propozycja lub zalecenie w sprawie mandatu negocjacyjnego	Treść wymaga ustalenia drogą dalszych dyskusji z Państwami Członkowskimi i Ukrainą. Celem jest określenie całościowych ram stosunków UE – Ukraina po zakończeniu wstępnego 10-letniego okresu obowiązywania Układu o Partnerstwie i Współpracy.	2006/RELEX/019
Nowe plany działania ENP oraz pierwsze przeglądy realizacji planu działania ENP	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Dokument roboczy Komisji	o Plany działania zostaną przyjęte w stosunkach z Egiptem, Libanem, Armenią, Azerbejdżanem i Gruzją. W przypadku Algierii przygotowane zostanie sprawozdanie. Pierwsza ocena realizacji planów europejskiej polityki sąsiedztwa na rzecz Mołdawii, Ukrainy, Maroka, Tunezji, Jordanii, Izraela i autonomii palestyńskiej. Komunikatowi towarzyszyć będzie dokument roboczy prezentujący wnioski z oceny.	2006/RELEX/007
UE i Chiny	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Wzrost Chin do pozycji znaczącego globalnego podmiotu oraz rozwój ich stosunków z UE niezbędnym czyni zdefiniowanie nowej kompleksowej strategii na kolejne pięć lat. Strategia obejmie w pojedynczych ramach następujące pozycje:  – Komunikat wskazujący nową generalną strategię stosunków UE-Chiny w okresie kolejnych pięciu lat oraz aktualizujący Komunikat z 2003 r.  – Szczegółowy Komunikat prezentujący proaktywną wizję stosunków z Chinami w dziedzinie handlu i inwestycji w okresie kolejnych pięciu lat. 2006 r. będzie ostatnim rokiem 5-letniego okresu przejściowego przyznanego Chinom w celu pełnej realizacji ich zobowiązań wobec WTO w większości obszarów: bezpośrednia okazja do kompleksowego przeglądu realizacji przez Chiny zobowiązań wobec WTO oraz do przedłożenia propozycji długofalowej strategii "usuwania braków"	2005/RELEX+/040
Komunikat Komisji do Rady, Parlamentu Europejskiego i Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego w sprawie zewnętrznych aspektów konkurencyjności	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Dziś najważniejszym priorytetem jest przywrócenie trwałego i dynamicznego wzrostu oraz zatrudnienia w Europie w celu ponownego skierowania Europy na drogę długofalowego rozwoju zgodnie z postanowieniami strategii lizbońskiej. W ciągu ostatniego dziesięciolecia, wzrost i wydajność w Europie pozostawały w tyle za osiągnięciami jej głównych ekonomicznych partnerów. Niski udział	2006/TRADE/001



		<p>siły roboczej i wskaźnik zatrudnienia skutkowały słabym popytem wewnętrznym, niskimi inwestycjami i innowacyjnością oraz w sposób bezpośredni prowadziły do opozycji wobec zmian strukturalnych, jak i wobec otwartych i konkurencyjnych rynków. Większa otwartość na handel i inwestycje stanowi główne źródło wzrostu i wydajności dzięki intensywniejszej konkurencji, lepszej specjalizacji opartej na korzyściach komparatywnych, innowacjach generowanych przez zwiększoną konkurencję, technologiom zawartym w zagranicznym imporcie i inwestycjach oraz rosnących korzyściach skali. Negocjacje handlowe mogą przynieść nowe możliwości otwarcia nowych rynków dla europejskiego eksportu i lepsze warunki poprawy uczciwej konkurencji w celu tworzenia miejsc pracy dla wykwalifikowanej siły roboczej w całej Europie.</p> <p>Komunikat zawierać będzie ocenę krytycznego przeglądu bieżącego wpływu polityki handlowej na europejską konkurencyjność oraz przedstawi pewne zalecenia w sferze handlu i polityk związanych z handlem zmierzające do maksymalizacji wkładu w główne cele nowej strategii wzrostu i zatrudnienia. Komunikat będzie przewidywać ogólne ramy dla nowych inicjatyw w dziedzinie handlu i polityk związanych z handlem i stanowić wstęp do bardziej szczegółowych komunikatów i działań UE.</p>	
<p>Komunikat Komisji do Rady, Parlamentu Europejskiego i Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego w sprawie odnowionej strategii dostępu do rynku</p>	<p>Działania o charakterze nielegislacyjnym/Komunikat Komisji</p>	<p>Dostosowanie opcji działań w zakresie europejskiej strategii dostępu do rynku jest konieczne dla procesu przygotowania się do otwarcia rynków globalnych z korzyścią dla Unii europejskiej, jak i dla państw trzecich. Chodzi o jak najlepsze wykorzystanie instrumentów polityki handlowej, co wiąże się z negocjacjami na poziomie wielostronnym regionalnym i dwustronnym lub co może przyjąć formę instrumentów specjalnych takich jak uregulowania prawne następujące po skutecznej realizacji zobowiązań podjętych przez naszych partnerów. Współpraca z przedsiębiorstwami europejskimi oparta na wykorzystaniu bazy danych dostępu do rynku stanowi w tym zakresie element, jaki wymaga coraz intensywniejszego wykorzystania.</p> <p>W dziedzinie polityki handlowej cele obejmują ułatwienia eksportu towarów i usług oraz inwestycji, szczególnie do krajów rozwijających się dysponujących silnym potencjałem wzajemnej współpracy. Chodzi tutaj także o znoszenie barier w dostępie do rynku, tam gdzie takie bariery wciąż istnieją, oraz o wspomaganie europejskich przedsiębiorstw aktywnych w sektorach o dużym potencjalne w czerpaniu korzyści z globalnej specjalizacji sektorowej dzięki korzyściom skali. Przewiduje się, że kryteria wskazujące takie kraje i sektory zostaną ogłoszone w komunikacie Komisji planowanym na kwiecień 2006 r. poświęconym zewnętrznym aspektom konkurencyjności.</p>	2006/TRADE/002

Wstępne zalecenie w sprawie mandatu negocjacyjnego. Integracja gospodarcza oraz umowa o wolnym handlu z Republiką Ukrainy	Umowy z krajami trzecimi/Propozycja lub zalecenie w sprawie mandatu negocjacyjnego	Wniosek dotyczy mandatu ze strony Rady do negocjacji w zakresie integracji gospodarczej oraz umowy o wolnym handlu z Republiką Ukrainy. Celami umowy są stymulowanie wzrostu handlu, inwestycji oraz współpracy gospodarczej między UE a Ukrainą będącą ważnym sąsiadem rozszerzonej UE.	2006/TRADE+/003
Komunikat dla Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie budowy rynków energii z państwami sąsiednimi	Działania charakterze nielegislacyjnym/ Komunikat Komisji	o Komunikat będzie przewidywać stworzenie rynku energii z krajami sąsiednimi opartego na zasadzie komplementarności strategii energetycznych Unii oraz jej bezpośrednich sąsiadów będących producentami, konsumentami lub krajami tranzytowymi.  Celem jest dzięki stworzeniu takiego rynku zapewnienie bezpieczeństwa dostaw energii dla Unii Europejskiej, która w kolejnych dekadach będzie bardzo silnie uzależniona od zewnętrznych źródeł paliw kopalnych.	2006/TREN+/015