



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
V kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-160-05

**Druk nr 66**

Warszawa, 25 listopada 2005 r.

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

## **- o zmianie ustawy - Prawo wodne.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Środowiska.

Z poważaniem

(-) Kazimierz Marcinkiewicz

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy – Prawo wodne

Art. 1. W ustawie z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. Nr 115, poz. 1229, z późn. zm.<sup>1)</sup>) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 213 otrzymuje brzmienie:

„Art. 213. 1. Z dniem 1 stycznia 2007 r. pracownicy zatrudnieni w dotychczasowym Biurze Gospodarki Wodnej stają się pracownikami Krajowego Zarządu.

2. Z dniem 1 stycznia 2007 r. stosunek pracy pracowników, o których mowa w ust. 1, zatrudnionych na innej podstawie niż umowa u pracę, przekształca się w stosunek pracy na podstawie umowy o pracę.

3. Z dniem 1 stycznia 2007 r. mienie znajdujące się w użytkowaniu Biura Gospodarki Wodnej staje się mieniem Krajowego Zarządu.”;

2) w art. 218a:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Do dnia 31 grudnia 2006 r. określone w ustawie zadania i kompetencje Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej wykonuje minister właściwy do spraw gospodarki wodnej.”,

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Do dnia 31 grudnia 2006 r. wydatki, o których mowa w art. 99 ust. 1 i art. 109 ust. 2, pokrywane są z części budżetu państwa będącej w dyspozycji ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem 31 grudnia 2005 r.

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 154, poz. 1803, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 130, poz. 1112, Nr 233, poz. 1957 i Nr 238, poz. 2022, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 165, poz. 1592, Nr 190, poz. 1865 i Nr 228, poz. 2259, z 2004 r. Nr 92, poz. 880, Nr 96, poz. 959, Nr 116, poz. 1206 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 85, poz. 729, Nr 130, poz. 1087, Nr 163, poz. 1362, Nr 169, poz. 1420 i Nr 175, poz. 1462.

## UZASADNIENIE

Celem niniejszej ustawy jest odłożenie w czasie ustanowienia nowego centralnego organu administracji rządowej, jakim jest Prezes Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej. Zgodnie z art. 218 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. Nr 115, poz. 1229, z późn. zm.) do dnia 31 grudnia 2005 r. określone w tej ustawie zadania i kompetencje Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej wykonuje minister właściwy do spraw gospodarki wodnej. W projekcie ustawy przewiduje się, że minister właściwy do spraw gospodarki wodnej będzie wykonywał zadania i kompetencje Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej jeszcze w 2006 r.

Z przedmiotową zmianą art. 218a ustawy – Prawo wodne jest ściśle związana zmiana art. 213 tej ustawy, regulującego problematykę stosunku pracy pracowników aktualnie istniejącego Biura Gospodarki Wodnej oraz mienia tego Biura.

Należy podkreślić, że odłożenie w czasie ustanowienia Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej, a co za tym idzie odłożenie w czasie powołania urzędu obsługującego Prezesa Krajowego Zarządu, to jest Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej, pozwoli uniknąć w 2006 r. wydatków z budżetu państwa związanych z ich organizacją oraz funkcjonowaniem.

Niniejszy projekt ustawy nie jest aktem o szczególnej doniosłości społecznej, ekonomicznej lub prawnej, o którym mowa w § 12 ust. 2 uchwały nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. Nr 13, poz. 221, z późn. zm.), dlatego też nie wymaga skierowania do Rady Legislacyjnej.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### I. Cel wydania ustawy

Celem niniejszej ustawy jest odłożenie w czasie ustanowienia nowego centralnego organu administracji rządowej, jakim jest Prezes Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej.

### II. Konsultacje społeczne

Z uwagi na szczególnie wąski zakres uregulowania oraz niezwykle pilny charakter niniejszy projekt ustawy nie był kierowany do konsultacji społecznych.

### III. Definicja problemu

#### 1. Aspekt prawny

Zgodnie z art. 218 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. – Prawo wodne (Dz. U. Nr 115, poz. 1229, z późn. zm.) do dnia 31 grudnia 2005 r. określone w tej ustawie zadania i kompetencje Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej wykonuje minister właściwy do spraw gospodarki wodnej. W projekcie ustawy przewiduje się, że minister właściwy do spraw gospodarki wodnej będzie wykonywał zadania i kompetencje Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej jeszcze w 2006 r. Z przedmiotową zmianą art. 218a ustawy – Prawo wodne jest ściśle związana zmiana art. 213 tej ustawy, regulującego problematykę stosunku pracy pracowników aktualnie istniejącego Biura Gospodarki Wodnej oraz mienia tego Biura.

#### 2. Aspekt ekonomiczny

Odłożenie w czasie ustanowienia Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej, a co za tym idzie odłożenie w czasie powołania urzędu obsługującego Prezesa Krajowego Zarządu, to jest Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej, pozwoli uniknąć w 2006 r. wydatków z budżetu państwa związanych z ich organizacją oraz funkcjonowaniem.

#### IV. Zgodność ze zobowiązaniami międzynarodowymi

Przedmiotowa regulacja nie jest bezpośrednio związana ze zobowiązaniami międzynarodowymi.

#### V. Wpływ na sektor finansów publicznych

W formularzu RZ-2 do projektu budżetu państwa na 2006 r. zaplanowano koszty uruchomienia i działalności Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej w kwocie łącznej 11 280 tys. zł w poziomie cen 2005 r., na którą składają się:

- |   |                |
|---|----------------|
| 1) koszt ewentualnej adaptacji budynku<br>(przyjmując, że siedzibę wskaże KPRM)<br>– remont pomieszczeń | 1 530 tys. zł, |
| 2) sieć komputerowa, sieć telefoniczna  |                |
| a) koszt wyposażenia w sprzęt biurowy   | 220 tys. zł,   |
| b) zakupy inwestycyjne  | 650 tys. zł,   |
| w tym:  |                |
| – środki transportu   | 280 tys. zł,   |
| – techniczne wyposażenie biura  | 70 tys. zł,    |

- sprzęt komputerowy wraz z oprogramowaniem 300 tys. zł,
- płace z pochodnymi dla Prezesa i korpusu  
służby cywilnej 1 991 tys. zł,
- działalność bieżąca (poza wydatkami  
wskazanymi powyżej) 6 000 tys. zł,
- pełne koszty działalności dzisiejszego Biura  
Gospodarki Wodnej (w 2005 r.) 889 tys. zł.

Planując koszty uruchomienia i działalności jednostki, przyjęto wydatki na adaptację budynku przy założeniu wskazania siedziby przez KPRM, biorąc pod uwagę niezbędną remontu pomieszczeń i wyposażenia budynku w nowoczesną sieć łączności telefonicznej oraz w sieć komputerową, co jest szczególnie ważne wobec obowiązku prowadzenia przez Prezesa Krajowego Zarządu katastru wodnego dla obszaru państwa, z uwzględnieniem podziału na obszary dorzeczy.

Koszt wyposażenia w sprzęt biurowy skalkulowano, przyjmując koszt 3,5 tys. zł na jednego zatrudnionego ( $3,5 \text{ tys. zł} \times 49 = 171,5 \text{ tys. zł}$ ); wyposażenie gabinetu i sekretariatu Prezesa – dodatkowo w kwocie łącznej odpowiadającej trzykrotnemu kosztowi wyposażenia stanowiska pracy, to jest 10,5 tys. zł. Pozostała kwota, to jest 38 tys. zł, zostałaby przeznaczona na wyposażenie sal konferencyjnych (optymalnie – dwie sale na posiedzenia, narady, konferencje).

W ramach zakupów inwestycyjnych przewidziano zakup 4 samochodów osobowych, w ramach technicznego wyposażenia biura – zakup centrali telefonicznej, telefaksów, kopiarek. Ponadto niezbędny byłby zakup nowoczesnego sprzętu komputerowego, wraz z oprogramowaniem, dla każdego stanowiska pracy ( $49 \times 5 \text{ tys. zł} = 245 \text{ tys. zł}$ ) oraz specjalistycznego sprzętu i oprogramowania niezbędnego do działalności merytorycznej Krajowego Zarządu.

W ramach działalności bieżącej będą pokrywane koszty administracyjne – 2 000 tys. zł (wynikające z bieżącej pracy urzędu oraz z prowadzonego nadzoru nad działalnością dyrektorów RZGW, państwowej służby hydrologiczno-meteorologicznej oraz państwowej służby hydrogeologicznej) i koszty działalności merytorycznej KZGW – 4 000 tys. zł. Działalność merytoryczna będzie dotyczyła głównie planowania w gospodarowaniu wodami oraz prowadzenia katastru wodnego.

Fakt, że część pracowników Ministerstwa Środowiska, głównie zatrudnionych w Departamencie Zasobów Wodnych, przeszłaby do KZGW, nie zwiększyłby kosztów utworzenia tego urzędu, gdyż zakłada się, że ich wynagrodzenia i bieżąca obsługa stanowisk pracy pochodziłyby ze środków przyznanych Ministerstwu Środowiska w ramach części 22 budżetu państwa.

W następnym roku funkcjonowania koszty zwiększyłyby się o koszt dodatkowego wynagrodzenia rocznego w kwocie 156 tys. zł (dla wszystkich nowo zatrudnionych w KZGW), a zmniejszyłyby się o koszty adaptacji budynku i koszt wyposażenia w sprzęt biurowy, to jest o kwotę 1 750 tys. zł, oraz o koszty związanych z uruchomieniem działalności jednostki zakupów inwestycyjnych, to jest o kwotę 650 tys. zł, przy czym w drugim roku działalności należałoby zaplanować środki na realizację bieżących zakupów inwestycyjnych w wysokości około 20 tys. zł. Koszty zakupów w kolejnych latach działalności mogłyby wzrastać wobec konieczności wymiany sprzętu.

Podsumowując, na utworzenie i działalność KZGW w 2006 r. brakuje 10 311 tys. zł (w projekcie ustawy budżetowej przeznaczono na ten cel 969 tys. zł), zakładając, że planowanych w 2005 r. kosztów nie zwiększamy o wskaźnik wzrostu cen. W drugim roku istnienia koszty działalności Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej wynosiłyby 6 020 tys. zł, bez kosztów wynagrodzeń z pochodnymi i dodatkowym wynagrodzeniem rocznym oraz bez kosztów bieżących pracy osób przenoszonych z Ministerstwa Środowiska i z Biura Gospodarki Wodnej.



VI. Wpływ regulacji na rynek pracy

Przedmiotowa regulacja nie ma wpływu na rynek pracy.

VII. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Przedmiotowa regulacja nie ma wpływu na sytuację i rozwój regionów.



URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
*Jarosław Pietras*

Sekt. Min. JP/3273/2005/DP/gl

Warszawa, 22 listopada 2005 r.

Pani  
Jolanta Rusiniak  
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej ustawy o zmianie ustawy<sup>1</sup> – Prawo wodne, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedstawionym projektem ustawy (RM-10-160-05) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanych regulacji nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Jan Szyszko  
Minister Środowiska