SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 2610

Warszawa, 6 czerwca 2014 r.

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy panią poseł Józefę Hrynkiewicz.

(-) Andrzej Adamczyk; (-) Jan Krzysztof Ardanowski; (-) Marek Ast; (-) Zbigniew Babalski; (-) Piotr Babinetz; (-) Dariusz Bąk; (-) Zbigniew Chmielowiec; (-) Edward Czesak; (-) Zbigniew Dolata; (-) Szymon Giżyński; (-) Józefa Hrynkiewicz; (-) Wiesław Janczyk; (-) Grzegorz Janik; (-) Sławomir Kłosowski; (-) Leonard Krasulski; (-) Marzena Machałek; (-) Maciej Małecki; (-) Jerzy Materna; (-) Grzegorz Matusiak; (-) Beata Mazurek; (-) Kazimierz Moskal; (-) Jacek Osuch; (-) Marek Polak; (-) Piotr Polak; (-) Elżbieta Rafalska; (-) Bogdan Rzońca; (-) Małgorzata Sadurska; (-) Andrzej Szlachta; (-) Stanisław Szwed; (-) Jacek Świat; (-) Robert Telus; (-) Jan Tomaszewski; (-) Marcin Witko; (-) Sławomir Zawiślak; (-) Maria Zuba.

Projekt

Ustawa

z dnia ……2014

o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych

Art. 1

W ustawie z dnia 13 października 1998 roku o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U.2013.1442 j.t., z późn. zm.) wprowadza się następującą zmianę:

1) w art. 47 ust.1 uchyla się pkt 1.

Art. 2

W ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz.U.2011.127.721 j.t., z poźn. zm.) wprowadza się następującą zmianę:

1) w art. 25a w ust. 1 skreśla się następujące słowa: „-pod warunkiem terminowego opłacenia tych składek w całości”.

Art. 3

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych zrównuje w zakresie terminów opłacania składek na ubezpieczenie społeczne osoby samodzielnie prowadzące działalność gospodarczą z innymi podmiotami opłacającymi składki. Zmiana pozwoli osobom niepełnosprawnym samodzielnie prowadzącym działalność gospodarczą na opłacanie składek na zasadach takich, jak opłacają składki wszystkie pozostałe podmioty prowadzące działalność gospodarczą. Pozwoli osobom niepełnosprawnym samodzielnie prowadzącym działalność gospodarczą uniknąć sytuacji pozbawienia dotacji do składki na ubezpieczenie społeczne z powodu kilkudniowego opóźnienia w zapłacie składki. Możliwość pozbawienia refundacji składki na ubezpieczenie społeczne wynika z art. 25a ust. 2 , który stanowi, że składki na ubezpieczenie społeczne ze środków Funduszu Rehabilitacji i Zatrudnienia mogą być refundowane „pod warunkiem terminowego opłacenia tych składek w całości". Sankcje te są bardzo dotkliwe dla osób niepełnosprawnych samodzielnie prowadzących działalność gospodarczą. Nie dotyczą one innych podmiotów gospodarczych. W przypadku innych podmiotów w przypadku opóźnienia w opłacaniu składek sankcją jest pobranie należnych odsetek za nieterminowe regulowanie należności.

Zmiana uchroni osoby niepełnosprawne prowadzące samodzielnie działalność gospodarczą od sytuacji, gdy z powodu nieznacznego opóźnienia refundacja składki jest odbierana, co stawia osoby niepełnosprawne nierzadko w dramatycznej sytuacji materialnej. Inni płatnicy składek mają wydłużony okres zapłaty składki (do dnia 15 miesiąca), natomiast za okres opóźnienia w opłaceniu składki są zobowiązani do zapłaty należnych odsetek. Tymczasem osoby niepełnosprawne nie tylko muszą zwrócić refundację w razie opóźnienia, ale także zapłacić odsetki od cofniętej (nierzadko po wielu latach) refundacji składek z PFRON.

Zmiana zrównuje w warunkach dotyczących terminu opłacania składek na ubezpieczenie społeczne osoby niepełnosprawne prowadzące działalność gospodarczą z innymi osobami prowadzącymi taką działalność.

Zmiana nie powoduje żadnych kosztów po stronie ZUS (KRUS). Pozwala natomiast unikać sytuacji nierównego traktowania podmiotów gospodarczych przez stosowanie

przepisów dyskryminujących osoby niepełnosprawne prowadzące samodzielnie działalność gospodarczą. Utrzymywanie w przepisach prawa nierównego traktowania podmiotów gospodarczych nie ma uzasadnienia - jest sprzeczne z art. 32 Konstytucji RP, szczególnie, że nierówność ta dotyczy osób niepełnosprawnych, którym władze publiczne zgodnie z art. 69 Konstytucji powinny udzielać pomocy, a nie stosować szczególnie dotkliwe sankcje.

Projekt wywołuje pozytywne skutki społeczne, gospodarcze i prawne. Czyni zadość społecznej sprawiedliwości, poprzez równe wymogi odnośnie terminów opłacania składek dla osób prowadzących działalność gospodarczą i osób niepełnosprawnych prowadzących taką działalność. Projekt zwiększa bezpieczeństwo prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby niepełnosprawne a tym samym zmniejsza ryzyko upadłości firm prowadzonych przez niepełnosprawnych oraz zwiększa stabilność zatrudnienia.

Projekt ustawy nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa lub jednostek samorządu terytorialnego.

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 20 czerwca 2014 r.

BAS-WAPEiM-1368/14

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna dotycząca zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Józefa Hrynkiewicz)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Przedmiotem projektu ustawy jest nowelizacja ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1442 ze zm.) oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, ze zm.). Projektodawcy proponują zmianę zasad płacenia składek na ubezpieczenie społeczne przez osoby niepełnosprawne wykonujące działalność gospodarczą, niepełnosprawnych rolników oraz rolników zobowiązanych do opłacania składek za niepełnosprawnego domownika. Zmiana ma polegać na usunięciu wymogu terminowego opłacenia składek w całości przez te osoby, który uzależnia refundację tych składek przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. W projekcie proponuje się również zmianę terminów przesyłania deklaracji rozliczeniowej, imiennych raportów miesięcznych oraz opłacania składki za dany miesiąc przez podatników będących osobami fizycznymi, które opłacają składkę wyłącznie za siebie.

Projektowana ustawa ma wejść w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Prawo UE nie reguluje spraw objętych opiniowanym projektem ustawy.

III. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu ustawy.

IV. Konkluzja

Przedmiot poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Szef Kancelarii Sejmu

Lech Czapla

Warszawa, 20 czerwca 2014 r.

BAS-WAPEiM-1369/14

Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Józefa Hrynkiewicz) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu

Przedmiotem projektu ustawy jest nowelizacja ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1442 ze zm.) oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, ze zm.). Projektodawcy proponują zmianę zasad płacenia składek na ubezpieczenie społeczne przez osoby niepełnosprawne wykonujące działalność gospodarczą, niepełnosprawnych rolników oraz rolników zobowiązanych do opłacania składek za niepełnosprawnego domownika. Zmiana ma polegać na usunięciu wymogu terminowego opłacenia składek w całości przez te osoby, który uzależnia refundację tych składek przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. W projekcie proponuje się również zmianę terminów przesyłania deklaracji rozliczeniowej, imiennych raportów miesięcznych oraz opłacania składki za dany miesiąc przez podatników będących osobami fizycznymi, które opłacają składkę wyłącznie za siebie.

Projekt ustawy nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz

zatrudnianiu osób niepełnosprawnych **nie jest** projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu.

Szef Kancelarii Sejmu

Lech Czapla