

SEKRETARZ STANU
ZASTĘPCA SZEFA KANCELARII PREZESA
RADY MINISTRÓW

Paweł Szrot

DP.17.85.5.2017.MF

SECRETARZ STANU

2006 r.

2906

SECRETARIA T

Biuro Prezesa Senatu

Archiwum

nr 3186

Warszawa, dnia 31 maja 2017 r.

Pan

Stanisław Karczewski

Marszałek Senatu RP

Grzegorz Napieralski

Stosownie do upoważnienia udzielonego mi przez Prezesa Rady Ministrów uprzejmie przedstawiam stanowisko dotyczące oświadczenia złożonego przez Senatora RP, p. Grzegorza Napieralskiego, na 40. posiedzeniu Senatu RP w dniu 27 kwietnia 2017 r., w sprawie weryfikacji decyzji zawartej w zarządzeniu nr 7 pełniącego obowiązki prezesa Polskiej Agencji Kosmicznej.

Na wstępie uprzejmie informuję, że dniu 25 kwietnia 2017 r. do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów wpłynęło pismo p. Marka Moszyńskiego, wiceprezesa ds. nauki Polskiej Agencji Kosmicznej, do którego dołączono opinię prawną z dnia 19 kwietnia 2017 r., podpisaną przez adw. , stanowiącą załącznik również do oświadczenia złożonego przez Pana Senatora.

Z konkluzją zawartą w przedmiotowej opinii nie sposób się jednak zgodzić. Zgodnie bowiem z § 5 ust. 2 statutu Polskiej Agencji Kosmicznej, stanowiącego załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 czerwca 2015 r. w sprawie nadania statutu Polskiej Agencji Kosmicznej (Dz. U. poz. 861), Prezes Agencji wyznacza wiceprezesa Agencji zastępującego go podczas jego nieobecności lub czasowej niemożności wykonywania obowiązków. Należy uznać, że pod względem funkcjonalnym przepis ten obejmuje wszelkie sytuacje faktyczne, w których brak jest możliwości wykonywania przez Prezesa Agencji ustawowych obowiązków – z zatem również sytuację, w której Prezes Agencji na daną chwilę nie został powołany.

Pragnę podkreślić, że takie wyznaczenie ma charakter abstrakcyjny, *pro futuro*, tzn. powinno być dokonane przed zaistnieniem przesłanki nieobecności lub czasowej niemożności – tak, aby w przypadku jej ziszczenia się, osoba wyznaczona mogła natychmiast przejąć obowiązki Prezesa Agencji, zapewniając Agencji gwarancję płynnego działania. Tymczasem rozważania zawarte w opinii prawnej adw. koncentrują się na fakcie wydania zarządzenia w sytuacji, w której osoba je wydająca „jest obecna w Agencji, a nadto nie zachodzi przesłanka czasowej niemożności wykonywania obowiązków”. Argumentację taką należy uznać za nietrafioną, gdyby bowiem zaistniała po stronie Prezesa Agencji przesłanka nieobecności lub czasowej niemożności wykonywania obowiązków, to tym samym nie mógłby on również wydać żadnej dyspozycji na podstawie § 5 ust. 2 statutu Agencji. Oczywistym jest więc, że określenie zasad zastępowania Prezesa Agencji powinno być dokonane przed ewentualnym zaistnieniem tej przesłanki.

Formalne określenie tych zasad nastąpiło w dniu 11 kwietnia 2017 r., w momencie, w którym p. płk Piotr Suszyński, któremu zgodnie z art. 10 ust. 7 ustawy z dnia 26 września 2014 r. o Polskiej Agencji Kosmicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 759) powierzono pełnienie obowiązków Prezesa Agencji, wydał zarządzenie nr 7. Zgodnie z § 1 ww. zarządzenia, wiceprezes ds. obronnych zastępował będzie Prezesa Agencji we wszystkich czynnościach o charakterze wykonawczym i zarządzającym. Jak już wspomniano, zarządzenie to ma charakter generalny i nie dotyczy jedynie okresu, w jakim p. płk Piotr Suszyński będzie pełnił funkcję wiceprezesa ds. obronnych Agencji, ale (dopóki nie zostanie uchylone przez Prezesa Agencji lub przez kolejną osobę pełniącą jego obowiązki) będzie regulowało zasady kierowania Agencją podczas nieobecności lub czasowej niemożności wykonywania obowiązków przez każdego kolejnego Prezesa Agencji. Do dnia uchylecia przedmiotowego zarządzenia każdy kolejny wiceprezes ds. obronnych (a nie wiceprezes ds. nauki) będzie zatem zastępował Prezesa Agencji we wszystkich czynnościach o charakterze wykonawczym i zarządzającym.

Należy także podkreślić, że nie budzi wątpliwości formalne umocowanie p. płka Piotra Suszyńskiego do wydania przedmiotowego zarządzenia, gdyż zgodnie z art. 10 ust. 7 ustawy z dnia 26 września 2014 r. o Polskiej Agencji Kosmicznej powierzono mu pełnienie obowiązków Prezesa Agencji i w dniu 11 kwietnia 2017 r. (a zatem w dniu wydania zarządzenia nr 7) powierzenie to nadal było ważne i skuteczne. Zgodnie z wnioskiem zawartym w przedmiotowym oświadczeniu przekazuję w załączeniu dokumenty, na mocy

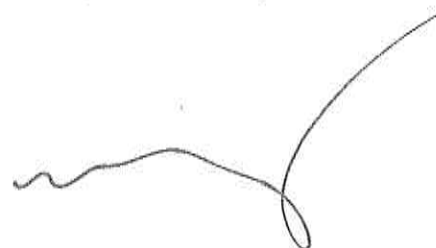
których powierzono p. płk Piotrowi Suszyńskiemu pełnienie obowiązków Prezesa Polskiej Agencji Kosmicznej.

Na marginesie należy zauważyć, że kwestia uprawnień wynikających z istoty zastępstwa (pełnienia obowiązków) był wielokrotnie rozważany w orzecznictwie oraz piśmiennictwie. W ocenie judykatury nie budzi żadnych wątpliwości, że istotą zastępstwa (pełnienia obowiązków) jest uprawnienie do podejmowania wszelkich działań leżących w zakresie kompetencji organu zastępowanego lub organu, którego obowiązki się wypełnia. Co więcej, wykonywanie kompetencji odbywa się w takim przypadku w imieniu tego organu, a nie w imieniu własnym. Dla przykładu, Sąd Najwyższy niejednokrotnie wskazywał możliwość wykonywania wszelkich funkcji Prokuratora Generalnego (w tym uprawnień do wnoszenia kasacji, a wcześniej rewizji nadzwyczajnej) przez jego zastępców, uznając, że wykonywanie tych uprawnień wynika nie tylko wprost z ustawy o prokuraturze, ale z samej istoty funkcji zastępcy, który zawsze działa w imieniu jednoosobowego organu, jakim jest Prokurator Generalny, a nie w imieniu własnym (wyroki składu 7 sędziów Sądu Najwyższego: z dnia 25 września 1992 r., WRN 97/92, OSP 1993, nr 11, poz. 219 i z dnia 22 stycznia 2003 r., WK 48/02, OSNKW 2003, z. 3-4, poz. 31 oraz wyrok SN z dnia 2 grudnia 2010 r., II KK 236/10). Bezsprzecznie zatem p. płk Piotr Suszyński, działając jako pełniący obowiązki Prezesa Agencji, był umocowany do podejmowania wszelkich działań leżących w zakresie ustawowych kompetencji Prezesa Agencji, w tym także do ustalenia szczególnych zasad kierowania Agencją, stosownie do postanowień § 5 ust 2 statutu Agencji.

Nie sposób także zgodzić się z zawartą w opinii prawnej adw. [redacted] tezą o jednoczesnej obecności w pracy p. płk. Piotra Suszyńskiego jako pełniącego obowiązki Prezesa Agencji na podstawie wyznaczenia przez Prezesa Rady Ministrów i jako wiceprezesa ds. obronnych zastępującego Prezesa Agencji na podstawie zarządzenia nr 7. W dniu 11 kwietnia 2017 r., wydając przedmiotowe zarządzenie, p. płk. Piotr Suszyński działał jako pełniący obowiązki Prezesa Agencji (a wyznaczenie wiceprezesa ds. obronnych do zastępowania prezesa Agencji pozostawało jedynie przepisem *pro futuro*), natomiast od dnia 12 kwietnia 2017 r. (kiedy to *de iure* zaszła przesłanka z § 5 ust. 2 statutu Agencji) działał jako wiceprezes ds. obronnych, a jednocześnie osoba wyznaczona przez Prezesa Agencji do kierowania Agencją. Należy bowiem wyraźnie odróżnić sytuację pełnienia obowiązków Prezesa Agencji od sytuacji pełnienia funkcji wiceprezesa ds. obronnych, zastępującego Prezesa Agencji – nawet, jeśli w obu przypadkach mamy do czynienia z tą samą osobą.

Wbrew twierdzeniom zawartym w opinii prawnej adw. przedmiotowe wyznaczenie nie tylko zatem nie zostało dokonane „z rażącym naruszeniem prawa tj. Statutu i w celu jego obejścia”, ale może zostać uznane za przejaw należytej troski osoby pełniącej obowiązki Prezesa Agencji o zgodne z prawem ustalenie zasad dalszego zarządzania Agencją. Przepis § 5 ust. 2 statutu Agencji miał bowiem w założeniu na celu zapobieżenie sytuacji, w której pod nieobecność Prezesa Agencji nie byłoby wiadomo, który z dwóch wiceprezesów Agencji na bieżąco kieruje jej pracami.

Reasumując należy uznać, że ustalone w drodze zarządzenia nr 7 zasady kierowania Polską Agencją Kosmiczną do czasu powołania Prezesa Agencji, nie budzą zastrzeżeń merytorycznych ani formalnoprawnych.



załącznik:

- kopie dokumentów powierzających p. płk Piotrowi Suszyńskiemu pełnienie obowiązków Prezesa Polskiej Agencji Kosmicznej



PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa, dnia 6 października 2016 r.

Pan

Piotr SUSZYŃSKI

Wiceprezes Polskiej Agencji Kosmicznej
do spraw obronnych

Na podstawie art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 26 września 2014 r. o Polskiej Agencji Kosmicznej (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 759)

p o w i e r z a m

Panu z dniem 10 października 2016 r. pełnienie obowiązków Prezesa Polskiej Agencji Kosmicznej, do czasu powołania Prezesa Polskiej Agencji Kosmicznej, jednak na okres nie dłuższy niż 3 miesiące.

Beata SZYDŁO

*o tuzym dniu
dnia 08.10.2016*



PREZES RADY MINISTRÓW

Warszawa, dnia 9 stycznia 2017 r.

Pan

Piotr SUSZYŃSKI

Wiceprezes Polskiej Agencji Kosmicznej
do spraw obronnych

Na podstawie art. 8 ust. 4 ustawy z dnia 26 września 2014 r. o Polskiej Agencji Kosmicznej (t. j. Dz. U. z 2016 r. poz. 759)

p o w i e r z a m

Panu z dniem 11 stycznia 2017 r. pełnienie obowiązków Prezesa Polskiej Agencji Kosmicznej, do czasu powołania Prezesa Polskiej Agencji Kosmicznej, jednak na okres nie dłuższy niż 3 miesiące.

Beata SZYDŁO

Otrzymałem

10.01.2017