



GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 13.12.2016r.  
nr 6236 podpis. [signature]

## MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ

Warszawa, 13 grudnia 2016 r.

DKZU-WKU.054.7.2016.ZK

**Pan Stanisław Karczewski**  
**Marszałek Senatu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

SEKRETARIA T  
Biura Prace Senackich  
wpłynęło dn. 14.12.2016 r. zał. ....  
nr 7271 ..... podpis. [signature]

### **Odpowiedź na oświadczenie senatorskie nr BPS/043-29-661/16**

***Szanowny Panie Marszałku,***

składam na Pana ręce odpowiedź na oświadczenie Senatora Rzeczypospolitej Polskiej Pana Krystiana Probiezja złożone na 29 posiedzeniu Senatu w dniu 4 listopada 2016 r. w sprawie podjęcia działań mających na celu uściślenie przepisów dotyczących finansowania ze środków publicznych szkół niepublicznych, nierealizujących obowiązku szkolnego.

***Szanowny Panie Senatorze,***

uprzejmie informuję, że zgodnie z treścią art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty<sup>1</sup>, dotacje dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których nie jest spełniany obowiązek szkolny ani obowiązek nauki, przysługują na każdego ucznia uczestniczącego w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć edukacyjnych w danym miesiącu, w wysokości nie niższej niż 50% ustalonych w budżecie odpowiednio danej gminy lub powiatu wydatków bieżących ponoszonych w szkołach publicznych tego samego typu i rodzaju w przeliczeniu na jednego ucznia, pod warunkiem że osoba

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r., poz. 2156 z późn. zm.)

prowadząca szkołę niepubliczną poda organowi właściwemu do udzielania dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji. Na podstawie regulacji zawartej w art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty uczestnictwo uczniów w obowiązkowych zajęciach edukacyjnych musi być potwierdzone ich własnoręcznymi podpisami na listach obecności na tych zajęciach. W przypadku braku na terenie gminy lub powiatu szkoły publicznej danego typu i rodzaju podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę lub powiat na prowadzenie szkoły publicznej danego typu lub rodzaju.

Od dnia 1 stycznia 2017 r., w związku z wejściem w życie niektórych przepisów ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw<sup>2</sup>, podstawą ustalania wysokości dotacji dla wymienionych szkół będzie podstawowa kwota dotacji dla szkół danego typu i rodzaju kalkulowana w oparciu o zakres wydatków bieżących zgodnie z art. 78b ust. 3 ustawy o systemie oświaty w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2017 r. Dotychczasowa definicja wydatków bieżących stanowiących podstawę ustalenia wysokości dotacji była zbyt ogólna, co powodowało wliczanie do podstawy pewnych kategorii wydatków, a w konsekwencji skutkowało naliczaniem zbyt wysokich środków z tytułu dotacji.

Ustawa o systemie oświaty zawiera rozwiązania mające na celu zapobieganie nienależnemu pobieraniu dotacji przez niepubliczne szkoły o uprawnieniach szkół publicznych, a tym samym pobieraniu przez nie dotacji w nadmiernej wysokości oraz nieprawidłowemu wydatkowaniu dotacji.

W art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty określono zamknięty katalog wydatków, które mogą być sfinansowane z dotacji oświatowej. Na podstawie art. 90 ust. 3e ustawy o systemie oświaty, organy jednostek samorządu terytorialnego mogą kontrolować prawidłowość pobrania i wykorzystania dotacji

---

<sup>2</sup> Ustawa z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1010)

przyznanych szkołom, przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego i placówkom z budżetów tych jednostek. W świetle regulacji zawartej w art. 90 ust. 3f ustawy o systemie oświaty upoważnione przez organy dotujące osoby mają prawo wstępu do jednostek dotowanych oraz wglądu do prowadzonej przez nie dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania, a w przypadku szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, w których nie jest spełniany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki – dodatkowo wglądu do list obecności oraz ich weryfikacji.

W odniesieniu do tych szkół przepisy ustawy przewidują ponadto możliwość wezwania przez organ dotujący i kontrolujący dyrektora szkoły lub organ prowadzący szkołę do zaprzestania utrudniania lub udaremniania czynności kontrolnych w określonym terminie, a w ostateczności wstrzymania przekazywania szkole dotacji do dnia umożliwienia przeprowadzenia w nich czynności kontrolnych. Te ostatnie rozwiązania zostały wprowadzone do systemu oświaty ustawą o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw<sup>3</sup>.

Ministerstwo Edukacji Narodowej w ustawie z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1010) doprecyzowało przepisy art. 80 i art. 90, dotyczące udzielania i rozliczania dotacji wypłacanych szkołom i placówkom z budżetów jednostek samorządu terytorialnego<sup>4</sup>. Wprowadzenie zmian w tym zakresie było spowodowane dużym poziomem ogólności obecnych przepisów, co w konsekwencji skutkowało ich niejednolitym stosowaniem w skali kraju oraz powstawaniem sporów pomiędzy organami właściwymi do udzielania dotacji, a jednostkami dotowanymi.

Opinie i spostrzeżenia podmiotów stosujących przepisy regulujące kwestie dotowania szkół i placówek są bardzo ważnym elementem konsultacji

---

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 357).

<sup>4</sup> Przepisy wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

społecznych. Dlatego też wszystkie uwagi zgłaszane do Ministerstwa Edukacji Narodowej w tej kwestii są rozpatrywane, wnikliwie analizowane i ewentualnie uwzględniane przy projektowanych zmianach przepisów ustawowych.

Ministerstwo Edukacji Narodowej będzie nadal prowadziło dalsze prace legislacyjne w zakresie kompleksowej modyfikacji przepisów, dotyczących dotowania publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół i placówek, prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego.

Ministerstwo Edukacji Narodowej planuje przygotowanie projektu ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, który to wraz z oceną skutków regulacji został wpisany do Wykazu Prac Rady Ministrów. W przepisach nowej ustawy o finansowaniu zadań oświatowych planuje się zmiany w zakresie dotowania publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół i placówek, prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego. Projektowane przepisy będą konsultowane z jednostkami samorządu terytorialnego oraz innymi partnerami.

Przedkładając powyższe informacje i wyjaśnienia, uprzejmie proszę Pana Senatora o ich przyjęcie

Z wyrazami szacunku



Z upoważnienia  
MINISTRA EDUKACJI NARODOWEJ  
Teresa Wargocka  
Sekretarz Stanu