



**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW**

Warszawa, dnia 31 sierpnia 2017 r.

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 5.09.2017 r.
nr. 4731 podpis. [signature]

ABINET MARSZAŁKA SENATU
wpłynęło dn. 5.09.17
nr. 4633 podpis. [signature]

PS2.054.24.2017

**Pan
Stanisław Karczewski
Marszałek Senatu RP**

Szanowny Panie Marszałku

Odpowiadając na oświadczenie Senatora RP Pana Krystiana Probiezja złożone na 46. Posiedzeniu Senatu w dniu 27 lipca 2017 r., w sprawie postępu działań w sprawie wprowadzenia podatku handlowego tzw. podatku od hipermarketów, przesłane przy piśmie Sekretarza ds. Parlamentarnych Kancelarii Prezesa Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2017 r. znak: DSP.INT.4813.33.2017, uprzejmie wyjaśniam.

Ustawa z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz. U. poz. 1155) weszła w życie 1 września 2016 r.

Komisja Europejska decyzją z dnia 19.09.2016 r. (C(2016) 5596 final) wszczęła postępowanie w sprawie pomocy państwa SA.44351(2016/EO) (Polska - Podatek od sprzedaży detalicznej w Polsce), przewidziane w art. 108 ust. 2 TFUE oraz wydała nakaz zawieszenia stosowania podatku na podstawie art. 13 ust. 1 rozporządzenia Rady (EU) 2015/1589.

Według wstępnej wówczas oceny Komisji progresywna stawka podatku nie jest uzasadniona logiką systemu podatkowego, stanowi więc środek selektywny, uprzywilejowujący przedsiębiorstwa o małych przychodach.

W związku z pilną koniecznością zawieszenia stosowania podatku zastosowano środek doraźny w postaci wydania przez Ministra Rozwoju i Finansów rozporządzenia z dnia 18 października 2016 r. w sprawie zaniechania poboru podatku od sprzedaży detalicznej (Dz. U. poz. 1723) skutkującego zaniechaniem poboru podatku od przychodów osiągniętych od 1 września 2016 r. do 31 grudnia 2016 r. Równolegle był przygotowywany rządowy projekt ustawy, której skutkiem miało być praktyczne zawieszenie jej stosowania do końca 2017 r.

Ustawa z dnia 15 listopada 2016 r. o zmianie ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz. U. poz. 2099), przewiduje, że przepisy ustawy o sprzedaży detalicznej będą stosowane dopiero do przychodów ze sprzedaży osiągniętych od dnia 1 stycznia 2018 r.

Strona polska nie zgadza się z oceną Komisji, że podatek od sprzedaży detalicznej, a w szczególności jego stawki progresywne statuują pomoc publiczną. Argumenty strony polskiej zostały przedstawione podczas prowadzonego przez Komisję postępowania, w formie wymiany korespondencji między przedstawicielami Komisji i współpracującymi w sprawie urzędami tj. Ministerstwem Rozwoju i Finansów i Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Odbyło się także spotkanie władz polskich z przedstawicielami Komisji na wysokim szczeblu w dniu 7 marca 2017 r. w ramach tzw. "Country visit" DG COMP w Polsce, gdzie omawiane były aspekty dotyczące pomocy publicznej w kontekście podatku od sprzedaży detalicznej.

Odbyła się również wideokonferencja, przeprowadzona 14 marca 2017 r. z przedstawicielami urzędów zaangażowanych w sprawę oraz służb KE, mająca na celu omówienie stanowisk

Komisji i strony polskiej, dotyczących kwestii pomocowych w podatku. Podczas spotkań nie uzgodniono jednolitego stanowiska w spornej kwestii.

W dniu 30 czerwca 2017 r. Komisja Europejska podjęła ostateczną decyzję uznającą, iż przepisy ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej są niezgodne z regułami pomocy publicznej, ze względu na zastosowane stawki progresywne.

Polska złożyła na decyzję KE z dnia 19.09.2017 r. skargę do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, w której wnosi o stwierdzenie jej nieważności (skarga z 30 listopada 2016 r., sygn. akt T-836/16).

Przeciwko decyzji KE podniesiono zarzuty:

- błędnej kwalifikacji podatku od sprzedaży detalicznej jako pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE poprzez dokonanie błędnej oceny warunku selektywności,
- naruszenia art. 13 ust. 1 rozporządzenia Rady (UE) 2015/1589 z dnia 13 lipca 2015 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej oraz zasady proporcjonalności poprzez nakazanie niezwłocznego zawieszenia stosowania progresywnej skali polskiego podatku od sprzedaży detalicznej,
- wadliwego i niewystarczającego uzasadnienia zaskarżonej decyzji.

Polska, za pośrednictwem MSZ przedstawiła szczegółową kontrargumentację do twierdzeń Komisji zawartych w decyzji.

Najprawdopodobniej jednak, skarga nie zostanie rozpoznana przez TSUE do końca obowiązującego obecnie terminu zawieszenia stosowania ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej. Wobec powyższego, w Ministerstwie Finansów prowadzone są prace legislacyjne mające na celu dalsze zawieszenie stosowania przepisów ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej.

Opracowywany projekt zmiany ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej przewiduje przedłużenie zawieszenia obowiązywania ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej na 2018 r. Projekt został skierowany do rozpatrzenia przez Komitet Stały Rady Ministrów.

W związku z negatywną decyzją ostateczną Komisji z dnia 30 czerwca 2017 r. planowane jest wniesienie skargi również na tę decyzję.

Obecnie nie jest planowane wprowadzenie nowych form opodatkowania firm handlowych zamiast podatku od sprzedaży detalicznej. Prowadzona jest natomiast analiza możliwych rozwiązań w tym zakresie. Podjęcie ewentualnych działań w kierunku zmian obecnych zasad opodatkowania podatkiem od sprzedaży detalicznej, bądź ustalenie innych form opodatkowania tego sektora uzależnione jest od rozstrzygnięcia TSUE. Odpowiednio do treści wyroku Sądu Unii Europejskiej, ustawa o podatku od sprzedaży detalicznej będzie stosowana w obecnym kształcie lub zostaną podjęte działania w kierunku zmiany zawartych w niej rozwiązań.

2

powinno

Z upoważnienia Ministra Rozwoju i Finansów

Wiesław Janczyk
Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów