



SENAT RP

ZAPIS STENOGRAFICZNY

Posiedzenie
Komisji Zdrowia (82.)
w dniu 14 listopada 2018 r.

IX kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 1007, druki sejmowe nr 2903 i 2983).

(Początek posiedzenia o godzinie 11 minut 04)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Waldemar Kraska)

Przewodniczący Waldemar Kraska:

Dzień dobry, witam wszystkich państwa na osiemdziesiątym drugim posiedzeniu senackiej Komisji Zdrowia. Witam bardzo serdecznie panią minister Józefę Szczurek-Żelazko wraz ze współpracownikami, witam zaproszonych gości, witam panie i panów senatorów.

Proszę państwa, w porządku obrad jest jeden punkt: rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej oraz niektórych innych ustaw – druki sejmowe nr 2903 i 2983.

Czy ktoś z państwa senatorów ma zastrzeżenia do porządku obrad? Nie słyszę.

A więc przystępujemy do procedowania nad tym punktem. Proszę panią minister o krótkie przedstawienie założeń tej ustawy.

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia Józefa Szczurek-Żelazko:

Dziękuję bardzo.

Szanowny Panie Przewodniczący! Szanowni Państwo!

Jak państwo wiecie, ustawa o zawodzie fizjoterapeuty została uchwalona w 2015 r. Ona nakładała pewne obowiązki na osoby wykonujące zawód fizjoterapeuty, m.in. w art. 134 ust. 3 nałożony został obowiązek złożenia przez fizjoterapeutów do 30 listopada 2018 r. wniosku o wpis do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą. W tejże ustawie nie były przewidziane inne formy wykonywania zawodów, takie, jakie występują w przypadku przedstawicieli innych zawodów medycznych, tj. lekarzy, pielęgniarek, to znaczy ustawa nie przewidywała wykonywania zawodu w formie indywidualnej bądź grupowej praktyki fizjoterapeutycznej. W związku z tym przygotowana została nowelizacja tej ustawy i ta nowelizacja zawiera następujące zmiany.

Pierwsza to umożliwienie wykonywania zawodu fizjoterapeuty w ramach działalności gospodarczej w formie praktyki zawodowej o statusie prawnym, tak jak jest to przewidziane w przypadku innych zawodów medycznych w art. 5 ustawy o działalności leczniczej, czyli w formie jednoosobowej działalności gospodarczej jako indywidualnej praktyki fizjoterapeuty, następnie jednoosobowej działalności gospodarczej jako indywidualnej praktyki fizjoterapeuty

wyłącznie w miejscu wezwania, jednoosobowej działalności gospodarczej jako indywidualnej praktyki wyłącznie w zakładzie leczniczym oraz spółki cywilnej, spółki jawnej lub spółki partnerskiej jako grupowej praktyki fizjoterapeutów.

Kolejna zmiana dotyczy objęcia praktyk zawodowych fizjoterapeutów analogicznymi uregulowaniami, jakie istnieją w odniesieniu do praktyk pielęgniarek w zakresie spełniania warunków prowadzenia działalności.

Następna zmiana to ustalenie obowiązku wpisu praktyki zawodowej fizjoterapeuty do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą prowadzonych na zasadach takich, jak w przypadku praktyk zawodowych pielęgniarek, z tym że tutaj organem prowadzącym rejestr będzie Krajowa Izba Fizjoterapeutów.

Proponowany termin wejścia w życie ustawy to jest 1 kwietnia 2019 r., z wyjątkiem wejścia w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia przepisu uchylającego obowiązek rejestracji podmiotu leczniczego do 30 listopada oraz przepisu, który umożliwi wykonywanie działalności gospodarczej bez wpisu do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą do 30 października.

W tej ustawie przewidywane są również inne zmiany, takie jak zmiany w ustawie o zawodzie fizjoterapeuty. Nowe brzmienie nadane jest art. 4 i jest to rozszerzenie katalogu czynności i stanowisk, których wykonywanie lub zajmowanie również uznaje się za wykonywanie zawodu fizjoterapeuty. Obecny katalog znacznie odbiega od podobnych katalogów związanych z innymi zawodami medycznymi, a przede wszystkim nie uwzględnia specyfiki wykonywania zawodu fizjoterapeuty, który przed wejściem w życie ustawy był wykonywany w licznych jednostkach organizacyjnych nieposiadających statusu podmiotu leczniczego, takich jak placówki oświatowe czy placówki związane z opieką społeczną.

Do ustawy został dodany art. 4 ust. 4a precyzujący zasady udzielania świadczeń przez fizjoterapeutów nieposiadających ustawowego okresu doświadczenia, które było wymagane w ustawie.

Takie zmiany proponujemy i proponujemy je wprowadzić właśnie poprzez zmianę ustawy o działalności leczniczej oraz niektórych innych ustaw.

Przewodniczący Waldemar Kraska:

Dziękuję, Pani Minister.

Nie przywitałem pana prezesa i członków Krajowej Izby Fizjoterapeutów – serdecznie witamy na posiedzeniu

naszej komisji. Pani legislator też nie przywitałem, ale teraz witam serdecznie.

I teraz, Pani Legislator, mam pytanie: czy ma pani jakieś uwagi do tej ustawy?

**Główny Legislator
w Biurze Legislacyjnym
w Kancelarii Senatu
Bożena Langner:**

W opinii przedstawiłam parę uwag, które są uwagami legislacyjnymi, ale na początku chciałabym powiedzieć, że z całą pewnością trzeba ocenić tę nowelizację jako dokonaną w sposób kompleksowy i właściwie niezbędny. Trzeba też powiedzieć wprost: jeśli chodzi o analogie do tych zawodów medycznych, o których mówiła pani minister, to one są po prostu niezbędne w praktyce funkcjonowania tych zawodów. Przy czym ta kompleksowa nowelizacja jest podporządkowana jednej idei, zawodowi fizjoterapeuty, z tego względu ja myślę, że... Szkoda, że nie znajduję konsekwencji, odzwierciedlenia tego w tytule ustawy, bo to by miało wartość informacyjną dla wszystkich adresatów chociażby tej nowelizacji i tych zmian, bo tu podstawową ustawą niewątpliwie jest ustawa o zawodzie fizjoterapeuty. To są takie uwagi, co do których chciałabym, żeby zostały teraz podniesione, ale zdaję sobie sprawę z tego, że nieuchronnie się zbliża, niedługo nastąpi ten 30 listopada. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący Waldemar Kraska:

Dziękuję, Pani Legislator.

Czy pani minister chciałaby się odnieść do tych propozycji poprawek?

**Sekretarz Stanu
w Ministerstwie Zdrowia
Józefa Szczurek-Żelazko:**

Ponieważ większość tych zapisów odnosi się do ustawy o działalności leczniczej – tak jak kwestie, o których w tej ustawie mówimy, dotyczące innych zawodów medycznych, również są regulowane w ustawie o działalności leczniczej – to, projektując możliwość wprowadzenia tych zmian, uznaliśmy, że zmiana powinna być wprowadzona do ustawy o działalności leczniczej. Merytorycznego skutku to ze sobą nie niesie... No, takie było stanowisko ministra zdrowia od początku procesu przygotowania tego projektu. Prosiłabym o uwzględnienie stanowiska ministra zdrowia, czyli przyjęcie ustawy bez poprawek.

Przewodniczący Waldemar Kraska:

Dziękuję, Pani Minister.

Ponieważ są przedstawiciele izby fizjoterapeutów, jest pan prezes, to... Może zabrał by pan głos, Panie Prezesie, i ustosunkował się do tej ustawy. Czy jesteście państwo z tej ustawy zadowoleni, czy nie?

**Prezes Krajowej Rady Fizjoterapeutów
Maciej Krawczyk:**

Wysoka Komisjo Zdrowia! Szanowni Państwo! Pani Minister!

Bardzo dziękuję za udzielenie głosu. Przychylamy się do projektu ustawy, akceptujemy ten projekt w całości. On był konsultowany przez Krajową Izbę Fizjoterapeutów i wydaje się, że w 100% zaspokaja potrzeby, które się pojawiają. Zgodnie z PKD obecnie w Polsce zarejestrowanych jest ponad 43 tysiące działalności gospodarczych prowadzonych przez fizjoterapeutów, szacujemy, że prawie 40 tysięcy fizjoterapeutów prowadzi działalność gospodarczą. Jeśli zaś chodzi o same podmioty lecznicze, to szacujemy, że jest ich tylko około 1,5 tysiąca. Jeżeli ta ustawa nie wejdzie w życie 30 listopada, to nałoży to na około 36 tysięcy fizjoterapeutów obowiązek założenia podmiotów leczniczych, co jest niewykonalne. Bardzo dziękuję.

Przewodniczący Waldemar Kraska:

Dziękuję, Panie Prezesie.

Czy ktoś z państwa senatorów chciałby zabrać głos w dyskusji albo ewentualnie ma pytanie do pani minister? Proszę, pan minister Radziwiłł.

Senator Konstanty Radziwiłł:

Dziękuję, Panie Przewodniczący.

Wysoka Komisjo! Pani Minister! Szanowni Państwo!

Ustawa jest oczywiście potrzebna i co do głównego tematu, który się w niej przewija, to właściwie trudno dyskutować, bo po prostu należy uznać, że przyjęcie, że zawód fizjoterapeuty jest zawodem zaufania publicznego na zasadach podobnych jak zawody lekarza, lekarza denty, farmaceuty, pielęgniarki, położnej... Tych przepisów po prostu brakowało w ustawie i ich uzupełnienie jest, można powiedzieć, oczywistością. Główną wątpliwość mam co do tego, czy te liczby, o których wspominał pan prezes, nie wskazują na to, że bardzo trudno będzie wykonać tę ustawę i to w czasie, który jest tutaj narzucony. To znaczy ja akurat ze względu na swoją, że tak powiem, historię wiem dobrze, że rejestracja i nadzór nad praktykami w przypadku samorządu lekarskiego... Te liczby, jeśli chodzi o rząd wielkości, są w gruncie rzeczy podobne, no bo, o ile wiem, liczba praktyk lekarskich obecnie dochodzi do prawie 100 tysięcy... W każdym razie rząd wielkości jest mniej więcej podobny. Izba fizjoterapeutów jest instytucją młodą, jeszcze nie całkiem doświadczoną i będzie dopiero zaczynać... Mam wątpliwość co do tego, czy da się to zrobić w tych terminach.

Jeszcze większy znak zapytania dotyczy tej daty, 30 listopada. Prawdę mówiąc, ja nie do końca to rozumiem. Dzisiaj, jakkolwiek by patrzeć, jest czternasty, Senat zajmie się tym dopiero w przyszłym tygodniu, a nie wiem, czy jest jakaś magiczna siła, która skłoni pana prezydenta, żeby to wszystko podpisał w takim tempie, bo przecież nie musi.

(Głos z sali: Może, może.)

No tak, może. Ale tu jest, powiedziałbym, założenie, że wszystko pójdzie gładko.

I ostatnia kwestia, związana z tym tytułem. Ja wcale nie chciałbym się upierać przy sugestii pani mecenas, ale moim zdaniem jest ona bardzo zasadna. Nowelizacji ustawy o działalności leczniczej oraz niektórych innych ustaw, żeby było jasne... To znaczy takich tytułów było, na moje oko, nie wiem, kilkadziesiąt i znalezienie tej ustawy w gąszczu ustaw o tym samym tytule będzie bardzo trudne. Sądzę, że to nie jest najlepsza praktyka. Ale oczywiście przedstawiam to tylko jako taką refleksję, bo pewnie może być i tak, i tak. Dziękuję.

Przewodniczący Waldemar Kraska:

Dziękuję, Pani Senatorze.

Pani Minister, proszę rozwiązać wątpliwości pana senatora.

Sekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia Józefa Szczurek-Żelazko:

Szanowny Pani Przewodniczący! Szanowni Państwo!

Przewidując te obawy, o których mówił tutaj pan minister, wprowadziliśmy przepis przejściowy, art. 7, który mówi, że fizjoterapeuci, którzy wykonują zawód w ramach działalności gospodarczej mogą prowadzić tę działalność bez wpisu do rejestru podmiotów wykonujących działalność leczniczą przez okres nie dłuższy niż do 31 października 2019 r. Czyli mogą spokojnie pracować. Każda nowa osoba, która chce wykonywać zawód w formie określonej w tej ustawie, może rejestrować indywidualne praktyki.

Kwestia tempa pracy. Powiem tak. Rzeczywiście będziemy prosić pana marszałka o to, aby ta ustawa była jak najszybciej procedowana w Senacie. Z taką samą prośbą zwrócimy się do pana prezydenta i liczymy na to, że pan prezydent podpisze tę ustawę w odpowiednim momencie, bo rzeczywiście może pojawić się duży problem dla tych środowisk, które pracują w formie indywidualnej praktyki, działalności gospodarczej.

Było jeszcze trzecie pytanie...

(Głos z sali: O działalności leczniczej.)

Aha, ta ustawa... Tak jak już powiedziałam na wstępie, większość tematów czy problemów, które reguluje ta ustawa, dotyczy uregulowań w ustawie o działalności leczniczej. Tutaj rzeczywiście można by było dyskutować... Przyjęliśmy taką ścieżkę i prosimy szanowną komisję o przegłosowanie tej ustawy bez poprawek.

Przewodniczący Waldemar Kraska:

Proszę jeszcze, Pani Ministrze.

Senator Konstanty Radziwill:

Dziękuję bardzo.

Kontynuując to... Ja wiem, że jest ten roczny termin, ale nadal uważam, że to jest bardzo duże wyzwanie dla samorządu, bo zarejestrowanie przez rok... Ilu? Pan powiedział: 30 tysięcy?

(Wypowiedz poza mikrofonem)

A więc zarejestrowanie przez rok 30 tysięcy praktyk to jest naprawdę potężne zadanie i obawiam się, czy to się da zrobić w ciągu roku – ja wiem, że to dotyczy roku. Nie wiem, czy wobec tego nie należałoby, Panie Przewodniczący, Pani Minister, poczynić jakichś ustaleń na najwyższych szczeblach, że tak powiem, wszystkich nas... Konsultowałem jeszcze... To jest tak, że w porządku obrad posiedzenia ta ustawa jest pod koniec, więc na pewno nie będzie rozpatrywana w pierwszym dniu posiedzenia Senatu w przyszłym tygodniu. Pierwszy dzień to jest dwudziesty pierwszy. Zakładając, że głosowanie nad nią będzie dwudziestego trzeciego... Potem ona pójdzie do prezydenta, a prezydent nie ma zwyczaju podpisywania, że tak powiem, w biegu i od razu. Mało tego, trzeba ją jeszcze opublikować, ogłosić. Dlatego ja mam wątpliwość co do tego, czy ten termin 30 listopada w takim spokojnym, normalnym trybie jest możliwy... Jeśli rzeczywiście jest taka konieczność, to może trzeba by się zwrócić do marszałka z prośbą o to, żeby, po pierwsze, ta ustawa była na początku porządku obrad, po drugie, żeby głosowanie nad nią odbyło się zaraz po jej omówieniu, robimy czasem takie wyjątki. Następnie trzeba by jeszcze prosić pana prezydenta, żeby od razu ją podpisał i skierował do publikacji. To wszystko nie jest takie proste, bo jest raptem tydzień na to wszystko.

Przewodniczący Waldemar Kraska:

Dziękuję, Pani Senatorze.

Ja może od razu rozwiję te wątpliwości. Rzeczywiście wystąpimy o przyspieszenie, czyli zmianę kolejności procedowania, i ewentualnie głosowanie w tym dniu, kiedy ta ustawa będzie procedowana, pod koniec tego dnia. Chcielibyśmy, żeby to się wydarzyło pierwszego dnia.

Pan prezes chciał jeszcze zabrać głos. Proszę.

Prezes Krajowej Rady Fizjoterapeutów Maciej Krawczyk:

Bardzo dziękuję, Pani Ministrze, za te słowa i wsparcie.

Chciałbym odnieść się do sprawy samego rejestru. Chciałbym powiedzieć, że w ciągu półtora roku zarejestrowaliśmy prawie 60 tysięcy fizjoterapeutów i wydaliśmy prawo wykonywania zawodu. Antycypując tę nowelizację ustawy, już 4 miesiące temu rozpoczęliśmy bardzo intensywne prace z Centrum Systemów Informacyjnych Ochrony Zdrowia nad stworzeniem rejestru praktyk fizjoterapeutycznych i te prace są już bardzo zaawansowane. Oprogramowanie i system na pewno będą gotowe na początku roku. Jako izba bardzo intensywnie się do tego przygotowujemy, w związku z tym mam nadzieję, że sprostaćmy temu zadaniu.

Przewodniczący Waldemar Kraska:

Dziękuję bardzo.

Czy ktoś jeszcze chciałby zabrać głos? Nie.

Skoro nie, to przystępujemy do procedowania.

Zgłaszam wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.

Kto z państwa senatorów jest za tym wnioskiem? (7)
Dziękuję bardzo.
Na sprawozdawcę tej ustawy proponuję panią senator
Bogusławę Orzechowską. Czy wyraża pani zgodę?

(*Senator Bogusława Orzechowska*: Wyrażam zgodę.)
Tak.
Czy ktoś ma inne zdanie? Nie. Dziękuję bardzo.
Zamykam posiedzenie senackiej Komisji Zdrowia.

(Koniec posiedzenia o godzinie 11 minut 20)

Kancelaria Senatu
Opracowanie:
Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów
Druk i łamanie:
Centrum Informacyjne Senatu, Dział Edycji i Poligrafii