INFORMACJA

o posiedzeniu **Komisji Praw Człowieka, Praworządności i Petycji**

nr posiedzenia: **222**

data posiedzenia: **5 kwietnia 2018 r.**

Porządek posiedzenia:

1. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 771, druki sejmowe nr 2155 i 2345).
2. Rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (druk senacki nr 769, druki sejmowe nr 2160, 2340 i 2340-A).
3. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji, w celu ograniczenia z 12 do 4 minut reklam i telesprzedaży w ciągu godziny zegarowej nadawanej audycji (cd.) (P9-53/17).
4. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach, w celu zmniejszenia z 7 do 3 liczby założycieli stowarzyszenia (P9-52/17).
5. Rozpatrzenie petycji w sprawie podjęcia inicjatywy ustawodawczej dotyczącej zmiany ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach, w celu zmniejszenia z 3 do 1 liczby założycieli stowarzyszenia zwykłego (P9-04/18).

Posiedzeniu przewodniczyli:

przewodniczący komisji Robert Mamątow oraz zastępca przewodniczącego komisji Łukasz Mikołajczyk.

W posiedzeniu uczestniczyli:

senatorowie członkowie komisji:

Rafał Ambrozik, Zbigniew Cichoń, Robert Mamątow, Marek Martynowski, Łukasz Mikołajczyk, Aleksander Pociej, Jan Rulewski, Michał Seweryński,

goście, m.in.:

Ministerstwo Sprawiedliwości:
sekretarz stanu Patryk Jaki ze współpracownikami,

Centralny Zarząd Służby Więziennej:
zastępca dyrektora generalnego Służby Więziennej Marcin Strzelec ze współpracownikami,

Krajowa Rada Radiofonii i Telewizji:
zastępca dyrektora Departamentu Monitoringu Agnieszka Wąsowska,

Telewizja Polska SA:
zastępca dyrektora Biura Reklamy ds. komunikacji i rozwoju Wojciech Kowalczyk,

Kancelaria Senatu:

wicedyrektor Biura Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Danuta Antoszkiewicz,
pracownicy Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji: Jolanta Krynicka, Wanda Wójtowicz,
pracownicy Biura Legislacyjnego: Danuta Drypa, Katarzyna Konieczko, Beata Mandylis.

Ad 1.

Ustawa przewiduje zmianę systemu naboru oraz szkolenia i doskonalenia zawodowego funkcjonariuszy Służby Więziennej oraz utworzenie uczelni Służby Więziennej, która będzie kształcić przyszłe kadry dla potrzeb więziennictwa.
Ustawę przedstawił sekretarz stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Patryk Jaki.
Przedstawicielka Biura Legislacyjnego Beata Mandylis przedstawiła opinię w sprawie ustawy i zaproponowała kilka poprawek.
Nad omawianą ustawą przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele Ministerstwa Sprawiedliwości i Biura Legislacyjnego.
Senator Michał Seweryński chciał przejąć jedną z poprawek zaproponowanych przez Biuro Legislacyjne, jednak po wyjaśnieniach wiceministra Patryka Jakiego wycofał się z jej poparcia.
Przewodniczący komisji Robert Mamątow zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.
W wyniku głosowania komisja przyjęła przedstawiony wniosek.
Sprawozdawcą komisji będzie senator Rafał Ambrozik.

Konkluzja:

Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 771 A).

Ad 2.

Ustawa była projektem poselskim. Z uwagi na nieobecność posła sprawozdawcy ustawę przedstawiła przedstawicielka Biura Legislacyjnego Katarzyna Konieczko.
Ustawa dotyczy rozszerzenia katalogu pism, które nie będą podlegać opłacie. Zgodnie z ustawą opłata od pozwu nie ma być pobierana od kombatantów i ich zstępnych, od osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, gdy sprawa dotyczy ochrony wizerunku Rzeczypospolitej Polskiej, narodu polskiego lub patriotycznych zmagań narodu polskiego z okupantami, nazizmem i komunizmem.
Nad omawianą ustawą przeprowadzono dyskusję. W dyskusji zabrali głos senatorowie oraz przedstawiciele Ministerstwa Sprawiedliwości i Biura Legislacyjnego.
Przewodniczący komisji Robert Mamątow zgłosił wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek.
W wyniku głosowania komisja przyjęła przedstawiony wniosek.
Sprawozdawcą komisji będzie senator Zbigniew Cichoń.

Konkluzja:

Komisja wnosi o przyjęcie ustawy bez poprawek (druk senacki nr 769 A).

Ad 3.

Komisja kontynuowała dyskusję nad postulatami zawartymi w petycji oraz zapoznała się z uwagami przesłanymi przez prezesa zarządu Telewizji Polskiej oraz przewodniczącego Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji. Obecni na posiedzeniu przedstawiciele obu tych instytucji podtrzymali stanowiska zawarte w pismach.
Senator Michał Seweryński wyraził opinię, iż postulat zawarty w petycji ma głębokie

uzasadnienie prospołeczne – reklamy służą głównie konsumpcji, co zdaniem senatora jest szkodliwe w szczególności dla młodego pokolenia, dlatego też komisja powinna kontynuować prace nad petycją. Przeciwnego zdania był senator Marek Martynowski, który zgłosił wniosek o niepodejmowanie prac nad petycją z uwagi na wiążące Polskę zobowiązania wynikające z dyrektywy PE i Rady 2010/13/UE z dnia 10 marca 2010 r (dyrektywa o audiowizualnych usługach medialnych).
Wniosek o niepodejmowanie prac nad petycją nie uzyskał poparcia członków komisji.
Senatorowie poparli wniosek senatora Michała Seweryńskiego o kontynuowanie prac nad petycją.
W związku z przyjętym wnioskiem senatorowie zobowiązali Biuro Legislacyjne do przygotowania projektu ustawy realizującego postulat zawarty w petycji.

Konkluzja:

Komisja postanowiła kontynuować prace nad rozpatrywaną petycją.

Ad 4, 5.

Z uwagi na zbliżony zakres proponowanych w petycji zmian w ustawie o stowarzyszeniach przewodniczący, w porozumieniu z senatorami, podjął decyzję o przeprowadzeniu wspólnej dyskusji nad petycjami P9-52/17 oraz P9-04/18.
Petycje przedstawiła przedstawicielka Działu Petycji i Korespondencji w Biurze Analiz, Dokumentacji i Korespondencji Jolanta Krynicka.
Autor petycji P9-52/17 kwestionuje słuszność obowiązującego wymogu stawianego założycielom stowarzyszeń rejestrowych, aby było ich co najmniej 7. Proponuje uproszczenie formuły zakładania stowarzyszeń rejestrowych (posiadających osobowość prawną) poprzez wprowadzenie zasady, jaka obowiązuje przy zakładaniu stowarzyszeń zwykłych, kiedy to, zgodnie z ustawą o stowarzyszeniach, wystarczy 3 założycieli. Autor petycji jest zdania, iż wszystkim organizacjom pozarządowym przy realizacji podjętej misji przyświeca wspólny cel, czyli dobro obywateli, dlatego należy im ułatwić podejmowanie takiej działalności. W związku z tym autor petycji proponuje następujące brzmienie art. 9 prawa o stowarzyszeniach: „Osoby w liczbie co najmniej trzech, zamierzające założyć stowarzyszenie, uchwalają statut stowarzyszenia oraz wybierają komitet założycielski albo władze stowarzyszenia”. Zdaniem autora petycji likwidacja jednej z barier do założenia stowarzyszenia spowoduje ożywienie ruchu obywatelskiego, a zmiana ta spowoduje wzrost liczby powstających i działających stowarzyszeń.
Z kolei w petycji P9-04/18 ten sam autor zabiega o zmianę art. 40 ust. 2 prawa o stowarzyszeniach, który reguluje funkcjonowanie stowarzyszenia zwykłego, nieposiadającego osobowości prawnej, będącego uproszczoną formą stowarzyszeń. Proponuje zmniejszenie wymaganej liczby członków założycieli stowarzyszenia zwykłego z 3 do 1.
Senatorowie wysłuchali informacji o petycji.
Przewodniczący komisji Robert Mamątow zgłosił wniosek o niepodejmowanie prac nad petycjami.
W głosowaniu senatorowie przychylili się do zgłoszonego wniosku.

Konkluzja:

Komisja postanowiła o niepodejmowaniu prac nad petycjami.

W posiedzeniu komisji nie uczestniczyły osoby wykonujące zawodową działalność lobbingową.