



SENAT RP

ZAPIS STENOGRAFICZNY

Wspólne posiedzenie
Komisji Samorządu Terytorialnego
i Administracji Państwowej (49.)
oraz Komisji Zdrowia (26.)
w dniu 4 sierpnia 2016 r.

IX kadencja

Porządek obrad:

1. Rozpatrzenie wniosków zgłoszonych na 24. posiedzeniu Senatu do ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw.

(Początek posiedzenia o godzinie 8 minut 44)

(Posiedzeniu przewodniczy przewodniczący Komisji Zdrowia Waldemar Kraska)

Przewodniczący Waldemar Kraska:

Dzień dobry państwu.

Witam wszystkich na wspólnym posiedzeniu Komisji Zdrowia i Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej.

W czasie wczorajszej debaty nad ustawą o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw zostały zgłoszone poprawki.

Poproszę panią legislator o kilka zdań na temat tych poprawek, a potem przystąpimy do głosowania.

Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym w Kancelarii Senatu Bożena Langner:

Istota tych poprawek sprowadza się do tego, żeby do podmiotów, do których organ wydający opinię o celowości inwestycji zwraca się o wydanie opinii, dołączyć również marszałków. Poprawki nie budzą jakichś zastrzeżeń legislacyjnych.

Przewodniczący Waldemar Kraska:

Dziękuję bardzo.

Teraz poproszę pana ministra o ustosunkowanie się do tych poprawek.

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Zdrowia Krzysztof Łanda:

Szanowni Panowie Przewodniczący! Szanowni Państwo!

Przypomnę może genezę. Rzeczywiście, w ramach oceny kaskadowej... Na początku rzeczywiście marszałkowie byli tutaj ujęci, jeżeli chodzi o ocenę wniosków inwestycyjnych. Na posiedzeniu Komitetu Stałego Rady Ministrów podniesiono jednak, że marszałkowie są organami tworzącymi licznych podmiotów leczniczych i w związku z tym pojawia się istotny konflikt interesów, którego w żaden sposób nie można usunąć. Ten konflikt interesów polega na tym, że marszałkowie, po pierwsze, mogliby faworyzować

jednostki, których są podmiotami tworzącymi, a po drugie, mogliby dyskryminować podmioty konkurencyjne wobec swoich podmiotów.

Przypominam również, że... Oczywiście, Ministerstwo Zdrowia jak najbardziej przychyliła się do przedstawionej argumentacji. Przypominam również, że obowiązująca ustawa, która daje prawo wydawania opinii o celowości inwestycji wojewodom, przygotowana jeszcze za poprzedniej ekipy i poprzedniego parlamentu, również nie przewiduje udziału marszałków w przygotowywaniu wspomnianych opinii o celowości. W związku z tym... Prawdę mówiąc, nie bardzo wiem, czy takie uwagi jak te, o których tu mowa, były wcześniej zgłaszane, czy nie. Ale, jak mi się wydaje, poprzedni parlament również zauważył, że marszałkowie są, tak powiem, obarczeni poważnym konfliktem interesów.

Jeżeli chcielibyście państwo porównać tę sytuację do... Bo wczoraj były zgłaszane argumenty, że w takim razie minister zdrowia również ma podobny konflikt interesów. Otóż nie. Po pierwsze – to jest pierwszy argument – minister zdrowia opiniuje wnioski inwestycyjne, wydaje opinie o celowości w przypadku instytucji, które świadczą... które są na najwyższym poziomie referencyjnym czy też będą na najwyższym poziomie referencyjnym, kiedy zostanie przeprowadzona planowana reforma. W związku z tym one nie są konkurencyjne... Zwykle one są rozlokowane geograficznie w taki sposób, że nie ma pomiędzy nimi konkurencji. A po drugie, minister zdrowia nie jest podmiotem tworzącym dla wspomnianych instytucji. Minister, z racji urzędu, nadzoruje instytucje, przez które wspomniane szpitale zostały utworzone. Tak że tutaj sytuacja jest zupełnie inna, tutaj w oczywisty sposób nie ma konfliktu interesów. Tymczasem w przypadku marszałków taki konflikt interesów jest. Dziękuję.

Przewodniczący Waldemar Kraska:

Dziękuję, Panie Ministrze.

Czy senator wnioskodawca chce jeszcze zabrać głos?

Senator Tomasz Grodzki:

Dziękuję, Panie Przewodniczący.

Powiem króciutko. Jeżeli chodzi o kwestie organu tworzącego i własności Skarbu Państwa, to nie chciałbym już polemizować. Bo o ile w odniesieniu do uczelni ogniwem

pośrednim są rektorzy, o tyle w odniesieniu do instytucji... No, Panie Ministrze, kto je utworzył? Trzeba sobie to... Ale nie o to chodzi. Mnie bardziej martwi to, że proces decyzyjny, celowy, mający na celu racjonalizację wydawania pieniędzy, który w różnej formie funkcjonuje już od kilkunastu lat – nie bez uchybień, pewnie każdy może podać jakieś kazuistyczne przykłady – zostanie już na wstępie skonfliktowany. Ja już sobie wyobrażam decyzje, o których tu mowa: wojewoda wyda jakąś decyzję, marszałek zacznie protestować, a marszałek odpowiada za wydawanie pieniędzy unijnych... I w ten sposób kreujemy sytuacje konfliktowe, których za sprawą prostej poprawki moglibyśmy uniknąć. Nie chcę się dłużej rozwodzić, bo czas nas trochę goni, ale moglibyśmy o wspomnianej kwestii sporo podyskutować. Dziękuję.

Przewodniczący Waldemar Kraska:

Dziękuję, Panie Senatorze.
Jeszcze pan minister powie 2 zdania i głosujemy.

**Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Zdrowia
Krzysztof Łanda:**

2 zdania. Otóż jeżeli chodzi o instytucje, to jest ich tylko 9, one są równo rozłożone geograficznie, praktycznie ze sobą nie konkurują. W tym przypadku organem tworzącym jest Rada Ministrów.

I ostatnia sprawa, proszę państwa. Przypominam, że IOWISZ stanowi tylko barierę wejścia, potem i tak jest postępowanie konkursowe, w którym marszałkowie oczywiście uczestniczą. Dziękuję.

Przewodniczący Waldemar Kraska:

Dziękuję bardzo.
Strony mają swoje argumenty, zostaniemy przy swoich stanowiskach.
Proszę państwa, przystępujemy do głosowania...
Pani Legislator, proszę.

**Główny Legislator w Biurze Legislacyjnym
w Kancelarii Senatu Bożena Langner:**

Przepraszam najmocniej. Wniosek o przyjęcie bez poprawek to jest wniosek 2 komisji...
(Przewodniczący Waldemar Kraska: Tak, tak.)
...to znaczy obie mają identyczne stanowiska. I jeszcze należy przedstawić w tym zestawieniu Komisję Zdrowia.

Przewodniczący Waldemar Kraska:

Okej.
Są 2 wnioski. Pierwszy wniosek, najdalej idący, to wniosek o przyjęcie ustawy bez poprawek. I nad tym wnioskiem będziemy głosowali w pierwszej kolejności.
Kto z pań i panów senatorów jest za tym, aby przyjąć ustawę bez poprawek? (13)
Kto jest przeciw? (6)
Kto się wstrzymał? (0)
Dziękuję bardzo.
Komisja przegłosowała przyjęcie ustawy bez poprawek.
Myślę, że pani senator, która prowadziła tę ustawę, dzisiaj też przedstawi stanowisko komisji.
Zgadza się? Nie ma sprzeciwu.
Dziękuję bardzo.
Zamykam wspólne posiedzenie komisji.

(Koniec posiedzenia o godzinie 8 minut 51)

Kancelaria Senatu

Opracowanie:

Biuro Prac Senackich, Dział Stenogramów

Druk i łamanie: Biuro Informatyki, Dział Edycji i Poligrafii