Nestlé Polska S.A.

ul. Domaniewska 32
02-672 Warszawa
Polska / Poland
Tel: (48-22) 325 25 25

Sąd Rejonowy dla m.st. Warszawy
XIII Wydz. Gospodarczy Krajowego
Rejestru Sądowego
KRS 0000025166
NIP 527-020-39-68
Kapitał zakładowy 42.800.000 PLN w pełni opłacony

Przyjąłem do wiadomości

Warszawa, dnia 6 grudnia 2017 r.

Nestlé Polska S.A.
ul. Domaniewska 32
02-672 Warszawa

Szanowny Pan Grzegorz Bierecki
Przewodniczący
Komisji Budżetu i Finansów Publicznych

Senat Rzeczypospolitej Polskiej
ul. Wiejska 4/6/8
00-902 Warszawa

PILNE – Dotyczy pozbawienia pacjentów chorych na fenyloketonurię terapii ze względu na brak nowelizacji ustawy o VAT.

Pierwsze czytanie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług na Posiedzeniu Sejmu w dniach 6-8 grudnia 2017.

WNIOSEK

Szanowny Panie Przewodniczący,

W dniu 6 grudnia 2017 roku z powodu braku w polskim prawie jednolitej regulacji dotyczącej wysokości stawek VAT pacjenci chorzy na fenyloketonurię zostali pozbawieni dostępu do innowacyjnej terapii przez Ministra Zdrowia. Dalsze utrzymywanie takiego stanu będzie powodować, iż wyłącznie z powodu braku decyzji w zakresie zmiany ustawy regulującej wysokość stawek VAT kolejne grupy pacjentów utracą możliwość dostępu do nowej terapii.

Obecnie w Sejmie prowadzone są prace legislacyjne dotyczące projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (druk nr 2056). Wprowadzenie do tego projektu poprawki dotyczącej

Nestlé Polska S.A.

ul. Domaniewska 32
02-672 Warszawa
Polska / Poland
Tel: (48-22) 325 25 25

Sąd Rejonowy dla m.st. Warszawy
XIII Wydz. Gospodarczy Krajowego
Rejestru Sądowego
KRS 0000025166
NIP 527-020-39-68
Kapitał zakładowy 42.800.000 PLN w pełni opłacony

możliwości ujednolicenia stawki podatku VAT w odniesieniu do dietetycznych środków spożywczych specjalnego przeznaczenia medycznego otworzyłoby polskim pacjentom możliwość dostępu do innowacyjnych środków, do których dzisiaj nie mają dostępu wyłącznie z powodu niejednoznaczności w wysokości ustalanych stawek VAT.

Ustawa o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych określa cenę tych produktów z VAT – jest to urzędowa cena zbytu. Jeśli więc środek innowacyjny i jego odpowiednik ma inną stawkę VAT, a nawet tę samą cenę netto, to zgodnie z ustawą o refundacji taki środek nie może zostać zrefundowany. Wyłącznie więc przez to, że środki spożywcze mają w Polsce różne stawki VAT – 5%, 8%, 23%, pacjenci nie mogą mieć dostępu do niektórych refundowanych środków spożywczych, przez co nie mogą kontrolować swojej choroby.

W związku z powyższym, że problem ten nie jest problemem teoretycznym, a istnieje w praktyce i jest powodem ograniczania pacjentów w dostępie do środków spożywczych, uprzejmie prosimy Pana o zgłoszenie poprawki do nowelizowanej ustawy o podatku od towarów i usług ujednolicającej wysokość stawek VAT dla środków spożywczych.

UZASADNIENIE

Spółka pragnie wskazać, że z uwagi iż jest obecnie procedowany legislacyjnie przez Sejm RP ww. Projekt nowelizacji ustawy o podatku VAT, a konkretnie planowane w jego zakresie zmiany miałyby dotyczyć załącznika nr 3 do obowiązującej ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1221) to, w ocenie Nestlé, warto również rozważyć przy tej okazji ujenolicenie stawki podatku VAT w odniesieniu do dietetycznych środków spożywczych specjalnego przeznaczenia medycznego. Wskazana powyżej kategoria środków spożywczych obejmuje bowiem w szczególności takie środki spożywcze, niebędące lekami oraz niebędące suplementami diety, które są przeznaczone do specjalnego postępowania dietetycznego w chorobach rzadkich takich jak np. fenyloketonuria czy innych chorobach metabolicznych (dalej również „**FSMP**" – „*Food for Special Medical Purposes*"). W większości przypadków, co należy wyraźnie podkreślić, są to produkty ratujące życie, niedające się zastąpić normalną żywnością.

WINIARY Nestlé Nutrition Gerber Nestlé NESCAFÉ Princessa Nestlé PROFESSIONAL KitKat PURINA Twój ulubieniec, nasza pasja.

Nestlé Polska S.A.

ul. Domaniewska 32
02-672 Warszawa
Polska / Poland
Tel: (48-22) 325 25 25

Sąd Rejonowy dla m.st. Warszawy
XIII Wydz. Gospodarczy Krajowego
Rejestru Sądowego
KRS 0000025166
NIP 527-020-39-68
Kapitał zakładowy 42.800.000 PLN w pełni opłacony

Niestety, aktualnie brak jest jednoznacznej legislacji podatkowej w zakresie FSMP. Brak szczegółowej regulacji w podatku VAT powoduje, że produkty FSMP klasyfikowane są do różnych grupowań PKWiU ze względu na tzw. niuanse klasyfikacyjne. Niejednokrotnie głównym czynnikiem decydującym o ich grupowaniu statystycznym jest stan skupienia danego produktu FSMP – zdarza się, zatem, że środek o tym samym przeznaczeniu medycznym w formie płynnej oraz w formie proszku posiada odmienną klasyfikację statystyczną, która wpływa na odmienną stawkę podatku VAT. Ponadto, specyfika produktów FSMP powoduje, że obecnie organy statystyczne mają liczne wątpliwości przy określaniu klasyfikacji statystycznej i niejednokrotnie nie zajmują jednoznacznego stanowiska w tym zakresie.

Taka sytuacja, w ocenie Spółki, zaburza neutralność podatku VAT oraz zasady równej konkurencji poprzez przyznanie niejako „przy okazji" preferencji podatkowych dla produktów wyłącznie ze względu na stan ich skupienia, a nie zastosowanie / funkcje / skład - jak ma to miejsce w przypadku leków oraz wyrobów medycznych objętych jedną stawką VAT bez względu na symbol klasyfikacji statystycznej.

Zasadniczo większość produktów FSMP w postaci płynnej klasyfikowana jest przez urzędy statystyczne jako napoje bezalkoholowe do kodu 11.07.19.0 wg. PKWiU 2008, który w niektórych przypadkach – obecności soku owocowego, warzywnego lub tłuszczu mlekowego - umożliwia zastosowanie stawki VAT 5%, podczas gdy towary w postaci proszku (ale również tabletek, pastylek itd.) klasyfikowane są do kodu PKWiU 10.89.19.0 (pozostałe produkty spożywcze), co przekłada się na stawkę VAT 8%. Zdarza się także, że niektóre z nich otrzymują kod PKWiU w grupowaniu 21.10.20.0, co powoduje stawkę VAT 23%.

Wskazana sytuacja, również negatywnie oddziałuje na sytuacje pacjentów w Polsce i koszty dostępu dla nich do produktów FSMP. Ponadto, ma ona również niekorzystne oddziaływanie na finansowanie świadczeń tych produktów ze środków publicznych w ramach refundacji. Brak ujednoliconej stawki podatku VAT powoduje przy tym szereg problemów rozliczeniowych (urzędowa cena zbytu produktu refundowanego zawiera bowiem podatek VAT) oraz w przypadku wyższej stawki VAT, powoduje dodatkowe obciążenia dla Publicznego Płatnika (Narodowego Funduszu Zdrowia).

Dlatego też, w świetle przedstawionych powyżej informacji i danych, w ocenie Spółki, zasadne jest rozważenie ujednolicenia stawki podatku VAT dla produktów FSMP na poziomie 8%, podobnie jak leków czy wyrobów medycznych. Działanie takie mogłoby bowiem przynieść korzyści dla pacjentów i

Nestlé Polska S.A.

ul. Domaniewska 32
02-672 Warszawa
Polska / Poland
Tel: (48-22) 325 25 25

Sąd Rejonowy dla m.st. Warszawy
XIII Wydz. Gospodarczy Krajowego
Rejestru Sądowego
KRS 0000025166
NIP 527-020-39-68
Kapitał zakładowy 42.800.000 PLN w pełni opłacony

dla Publicznego Płatnika (Narodowego Funduszu Zdrowia) oraz uporządkować rynek produktów FSMP (żywności specjalnego przeznaczenia medycznego) w Polsce.

Niniejsza sprawa i postulowane wprowadzenie zmian w ww. zakresie, były również przedmiotem spotkania przeprowadzonego Ministerstwie Finansów w dniu 26 października 2017 r., w którym uczestniczyli przedstawiciele Nestlé. Podczas spotkania, wskazanego w zdaniu poprzedzającym, zostało uzgodnione, że Nestlé w szczególności przekaże do Ministerstwa Finansów informacje dotyczącego tego: w jakiej wysokości jest ustalony podatek od towarów i usług (VAT) na omawiane środki spożywcze (żywność) w innych krajach Unii Europejskiej oraz opisze sytuację regulacyjną, a także przedstawi informacje odnoszące się do procedury powiadomienia (notyfikacji) dotyczącej środka spożywczego specjalnego przeznaczenia żywieniowego (w odniesieniu do dietetycznych środków spożywczych specjalnego przeznaczenia medycznego), związanego z wprowadzaniem tego środka do obrotu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w celu odpowiedniego zidentyfikowania oraz wyodrębnienia tej kategorii produktów spośród pozostałych środków spożywczych. Stosowne pismo zostało wysłane w tym zakresie do Ministerstwa Finansów. Natomiast, do niniejszego pisma, Spółka pozwala sobie je załączyć (Załącznik nr 1), aby przedstawić aktualną sytuację regulacyjną i uzasadnienie dla potrzeby ujednolicenia stawki podatku VAT w odniesieniu do żywności specjalnego przeznaczenia medycznego (dietetycznych środków spożywczych specjalnego przeznaczenia medycznego).

Ze względu na zmiany dotyczące regulacji i przepisów prawa Unii Europejskiej, opisane szczegółowo w piśmie załączonym do tego wniosku (załącznik 1), w przypadku dostosowania w przyszłości regulacji prawa polskiego do tych zmian, należy liczyć się z tym, że może nastąpić zmiana nazwy i dotychczasowych regulacji dotyczących dietetycznych środków spożywczych specjalnego przeznaczenia medycznego, co w konsekwencji będzie wymagało również dostosowania odpowiedniej pozycji w treści załącznika nr 3 do obowiązującej ustawy o podatku od towarów i usług. Przedstawiona w tym wniosku propozycja odnosi się bowiem do aktualnie obowiązujących przepisów prawa polskiego.

Ze względu na aktualny etap prac legislacyjnych w Sejmie Rzeczypospolitej Polskiej (w ramach 53. Posiedzenia Sejmu: 6 - 8 grudnia 2017 r.) nad Projektem nowelizacji ustawy o podatku VAT, a także planowane szybkie wejście w życie ww. nowych regulacji oraz ze względu na doniosłość sprawy dla pacjentów i sytemu ochrony zdrowia w Polsce, Spółka zdecydowała się przedstawić również bezpośrednio Komisji Finansów Publicznych Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej niniejsze pismo oraz opisać problem dotyczący stawek podatku VAT na produkty FSMP, a także złożyć wniosek o rozważenie

Nestlé Polska S.A.

ul. Domaniewska 32
02-672 Warszawa
Polska / Poland
Tel: (48-22) 325 25 25

Sąd Rejonowy dla m.st. Warszawy
XIII Wydz. Gospodarczy Krajowego
Rejestru Sądowego
KRS 0000025166
NIP 527-020-39-68
Kapitał zakładowy 42.800.000 PLN w pełni opłacony

przedyskutowania i wprowadzenia ww. poprawki. Pragnę przy tym zaznaczyć, że Spółka skierowała wcześniej również, w trybie art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1257)[1], odpowiedni wniosek racjonalizacyjny do Ministra Finansów o wprowadzenie ww. poprawki.

Wobec powyższego, wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:
Kopia pisma skierowanego przez Spółkę do Ministerstwa Finansów

Z poważaniem

Luiza Matejuk
Cluster Manager Vitaflo
Nestle Polska S.A.

[1] 241 Kodeksu postępowania administracyjnego: „*Przedmiotem wniosku mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności*".