KU 107/17

MINISTER
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA

Warszawa, dnia 22 marca 2017 r.

DTD-V-022-1/TP/17
Esod: 468/16/17

Pan
Stanisław Gogacz
Przewodniczący Komisji Ustawodawczej
Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Senatorze

Odpowiadając na pismo z dnia 1 marca 2017 r. przesyłającego projekt ustawy o zmianie ustawy o kierujących pojazdami (druk senacki nr 409) przedstawiam następującą opinię.

Przedmiotowy projekt ma na celu obniżenie osobom niepełnosprawnym opłaty za praktyczną część egzaminu państwowego na prawo jazdy o koszt udostępnienia pojazdu, w przypadku gdy egzamin nie odbywa się pojazdem wojewódzkiego ośrodka ruchu drogowego, lecz pojazdem osoby niepełnosprawnej wymagającej przystosowania pojazdu do rodzaju schorzenia.

Zaproponowane w projekcie rozwiązanie polegające na obniżeniu ceny części praktycznej egzaminu państwowego na prawo jazdy o kwotę stanowiącą koszt udostępnienia pojazdu w ocenie Ministerstwa Infrastruktury i Budownictwa nie jest właściwym rozwiązaniem problemu pokrywania kosztów udostępnienia pojazdów egzaminacyjnych dla osób niepełnosprawnych.

Zaproponowane rozwiązanie niesie za sobą wiele konsekwencji. Przede wszystkim przyjęta konstrukcja prawna nie wyjaśnia jednoznacznie co się stanie jeżeli koszt wynajęcia pojazdu przez osobę niepełnosprawną przekroczy koszt egzaminu. Z uzasadnienia do projektu wynika, że koszt wynajęcia pojazdu przekraczający wysokość opłaty za egzamin pokrywałaby osoba egzaminowana. Jednak proponowany przepis nie uwzględnia tego założenia i wydaje się, że może prowadzić do błędnego założenia, że to WORD powinien pokryć resztę opłaty.

Należy także wskazać na aspekt finansowy przedmiotowego rozwiązania. Zgodnie z przepisami ustawy - Prawo o ruchu drogowym Wojewódzkie Ośrodki Ruchu Drogowego są samorządowymi osobami prawnymi co oznacza, że są podmiotami gospodarczymi samofinansującymi się. Mając to na względzie oraz fakt, że to zadaniem państwa jest pomoc osobom niepełnosprawnym należy mieć na uwadze, że podmioty te będą występowały z roszczeniem do skarbu państwa w zakresie finansowania poniesionych strat.

Wprowadzenie rozwiązania w proponowanej formie może też prowadzić do celowego zawyżania kosztów wynajmu pojazdów, tak aby każda osoba niepełnosprawna nie musiała wnosić opłaty za część praktyczną egzaminu państwowego.

Poza tym warto wskazać, że obecnie w Polsce nadal jest obowiązek odbycia szkolenia podstawowego przez podejściem do egzaminu państwowego na prawo jazdy. Oznacza to, że każda osoba niepełnosprawna podchodząca do egzaminu państwowego na prawo jazdy odbyła wcześniej szkolenie podstawowe zarówno teoretyczne jak i praktyczne z jazdy w ruchu drogowym. Zgodnie z obowiązującymi przepisami szkolenie to musi odbywać się (tak samo jak egzamin) na pojeździe odpowiednio przystosowanym do rodzaju niepełnosprawności tej osoby egzaminowanej. A więc nie jest prawdą, że dostęp do pojazdów szkoleniowych i egzaminacyjnych przystosowanych do poszczególnych rodzajów niepełnosprawności jest ograniczony. Warto też wskazać, że od co najmniej kilku lat każda osoba egzaminowana (nie tylko osoba niepełnosprawna) może zdawać część praktyczną egzaminu państwowego na prawo jazdy pojazdem ośrodka szkolenia kierowców. W tym przypadku nie przewiduje się żadnego obniżenia kosztów przystąpienia do egzaminu państwowego.

Mając na względzie konieczność wspierania osób niepełnosprawnych w uzyskiwaniu mobilności wydaje się, że wprowadzona ulga 50% za przeprowadzenie części praktycznej egzaminu jest właśnie opłatą pokrywającą wyłącznie koszty pracy egzaminatora i koszty operacyjne WORD. Właściwym rozwiązaniem jest jednoznaczne wskazanie tej ulgi w ustawie o kierujących pojazdami, ale całkowita rezygnacja z opłaty za część praktyczną egzaminu wydaje się rozwiązaniem niewłaściwym.

Wartym rozważenia jest także stworzenie ogólnopolskiej bazy pojazdów do nauki jazdy i egzaminowania przystosowanych do różnych rodzajów niepełnosprawności. To rozwiązanie także powinno być wskazane w przedmiotowym projekcie.

W naszej ocenie warto rozważyć zmiany w ustawie o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, w której to można by całościowo uregulować, zarówno uprawnienie do uzyskania dofinansowania wynajmu pojazdu dla potrzeb egzaminu państwowego na prawo jazdy jak i stworzenie i prowadzenie bazy pojazdów szkoleniowych i egzaminacyjnych przystosowanych do różnych rodzajów niepełnosprawności.

Pozdrawiam

Z upoważnienia
MINISTRA
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA

Jerzy Szmit
Podsekretarz Stanu