



**KANCELARIA
SENATU**

BIURO LEGISLACYJNE

Warszawa, 14 marca 2024 r.

**Opinia do ustawy o zmianie ustawy – Prawo pocztowe oraz ustawy o zmianie ustawy
– Prawo pocztowe**

(druk nr 56)

I. Cel i przedmiot ustawy

Nowelizacja ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe ma na celu umożliwienie wypłaty Poczcie Polskiej S. A. wstępnej płatności na poczet finansowania kosztu netto obowiązku świadczenia usług powszechnych, zwanego dalej „kosztem netto”, przed wydaniem przez Komisję Europejską decyzji w sprawie dopuszczalności pomocy publicznej w tym zakresie. Po wydaniu pozytywnej decyzji przez Komisję Europejską wypłacona wstępna płatność ma podlegać weryfikacji co do zgodności z warunkami określonymi w tej decyzji. Natomiast w przypadku wydania przez Komisję Europejską decyzji negatywnej wypłacone środki mają zostać zwrócone.

Ponadto nowelizacja ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo pocztowe zmierza do podwyższenia maksymalnego limitu wydatków budżetu państwa przeznaczonego na finansowanie kosztu netto w latach 2024 i 2025.

Jednocześnie ustawa stanowi, że wprowadzane przepisy będą stosowane do finansowania kosztu netto za lata 2021 i 2022.

Ustawa ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo pocztowe oraz ustawy o zmianie ustawy – Prawo pocztowe został wniesiony z inicjatywy poselskiej (druk sejmowy nr 201).

Marszałek Sejmu skierował projekt do Komisji Infrastruktury do pierwszego czytania. Komisja przeprowadziła pierwsze czytanie oraz rozpatrzyła projekt ustawy na posiedzeniu w dniu 5 marca 2024 r. i wniosła o jego uchwalenie w kształcie przyjętym w sprawozdaniu (druk nr 225).

W odniesieniu do przedłożenia poselskiego zostały wprowadzone zmiany, które miały na celu:

- 1) wskazanie, że wstępna płatność na poczet finansowania kosztu netto może zostać uruchomiona na wniosek operatora wyznaczonego;
- 2) doprecyzowanie przepisu dotyczącego zwrotu nienależnie pobranych środków;
- 3) podwyższenie maksymalnego limitu wydatków budżetu państwa przeznaczonego na finansowanie kosztu netto w roku 2025 z 1 244 mln zł do 1 302 mln zł.

Ponadto zostały wprowadzone zmiany o charakterze legislacyjnym i redakcyjnym.

Podczas drugiego czytania na posiedzeniu Sejmu w dniu 6 marca 2024 r. nie zostały zgłoszone poprawki i w związku z tym niezwłocznie przystąpiono do trzeciego czytania.

Sejm uchwalił ustawę na 7. posiedzeniu w dniu 7 marca 2024 r.

Za przyjęciem ustawy opowiedziało się 424 posłów, 5 było przeciw, 13 wstrzymało się od głosu.

III. Uwaga szczegółowa

Opiniowana ustawa niekonsekwentnie posługuje się terminologią w odniesieniu do wyrażenia „koszt netto obowiązku świadczenia usług powszechnych”. Należy zauważyć, że przepisy ustawy – Prawo pocztowe regulują kwestie dotyczące kosztu netto **obowiązku** świadczenia usług powszechnych. Natomiast art. 3 przedmiotowej ustawy mówi o koszcie netto świadczenia usług powszechnych.

Zgodnie z § 10 Zasad techniki prawodawczej do oznaczenia jednakowych pojęć używa się jednakowych określeń, a różnych pojęć nie oznacza się tymi samymi określeniami.

W związku z tym należy rozważyć przyjęcie poprawki w celu doprecyzowania terminologii, jaką posługuje się ustawa.

Propozycja poprawki:

– w art. 3 po wyrazach „kosztu netto” dodaje się wyraz „obowiązku”.

Danuta Drypa

Główny legislator